Canadian International Development Agency

1990-91 Estimates

Part III

Expenditure Plan

90-03647/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1990

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1991-III-53
ISBN 0-660-55614-6

1990-91 Estimates

Part III

Canadian International Development Agency

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

The Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other performance information which form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more detail on items of particular interest.

Part III of the Estimates should be read in conjunction with the Agency's 1988-89 Annual Report, which provides more detail regarding the organizations and countries granted Official Development Assistance (ODA) by Canada during the 1988-89 fiscal year.

Table of Contents

A. Canada's Official Development Assistance Program 4
B. International Coordination of Development Assistance 8

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 9
B. Use of 1988-89 Authorities 12

Section I - Program Overview

A. Plans for 1990-91 13
   1. Highlights 13
   2. Summary of Financial Requirements 15
B. Recent Performance 17
   1. Highlights 17
   2. Review of Financial Performance 18
C. Background 19
   1. Introduction 19
   2. Mandate 19
   3. Program Objective 19
   4. Program Organization for Delivery 20
D. Planning Perspective 25
   1. External Factors Influencing the Program 25
   2. Initiatives 26
   3. Update on Recent Initiatives 26
E. Program Effectiveness 32

Section II - Analysis by Activity

A. Partnership Program 35
B. National Initiatives 44
C. Corporate Services 56

Section III - Supplementary Information

A. Profile of Program Resources 61
   1. Financial Requirements by Object 61
   2. Personnel Requirements 62
   3. Transfer Payments 66
   4. Net Cost of Program 69
B. Other Information 70

Introduction

To understand the program of the Canadian International Development Agency (CIDA), it is first necessary to understand the context, both Canadian and international, in which CIDA operates.

A. Canada's Official Development Assistance Program

For more than four decades, Canada has been providing ODA to developing countries to help them achieve self-sustainable development that meets their own needs and concerns. The ODA Program is formula-funded. The ODA/GNP ratio is expected to grow from its current level over the next two years and the target of 0.47% is being retained for 1994-95 as established in the April 1989 budget. The Canadian International Development Agency is the department directly responsible for the largest portion of this assistance and its President is also responsible for making recommendations on ODA allocations and ODA policy coordination. In addition to its responsibilities for program delivery, CIDA has primary responsibility for advising Cabinet, through the Minister for External Relations and International Development and the Secretary of State for External Affairs (SSEA), on policies related to Canada's overall ODA program. Additional components of Canadian ODA activities are included in other Estimates:

- Finance

  for Canada's support for the following institutions:

  - the International Bank for Reconstruction and Development (IBRD), commonly known as the World Bank, and its associated institutions, the International Finance Corporation and the International Development Association; and

  - the Enhanced Structural Adjustment Facility (ESAF) of the International Monetary Fund (IMF);

- External Affairs and International Trade Canada

  for funding related to:

  - the International Development Research Centre (IDRC);

  - the International Centre for Ocean Development (ICOD);

  - the Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan; and

  - the overseas administrative functions relating to ODA and certain contributions to international organizations which are considered to be ODA in nature; and

- Energy, Mines and Resources

  for funding related to Petro-Canada International Assistance Corporation (PCIAC).

Development is a long and difficult process, one that requires the participation of all the sectors of a society. This fact is reflected in CIDA's development program, which draws on the expertise of hundreds of Canadian businesses, voluntary organizations, universities, federal and provincial government departments and, of course, the governments, institutions and voluntary organizations of the developing countries themselves. In addition, development policies overlap with other aspects of Canada's foreign policy in order to ensure coherence in our policy working relationships with such departments as External Affairs and International Trade Canada, Finance and Agriculture. Also, CIDA relates closely to other donor countries, the United Nations, the World Bank and other multilateral organizations.

In March 1988, the Honourable Monique Landry, Minister for External Relations and International Development, tabled in Parliament a new development assistance strategy entitled Sharing Our Future. Under Canada's new strategy for development cooperation, the concept of Canadian ODA is divided in two parts with a part of the funding going into a **Partnership Program**, shaped by the initiatives of the Government's many Canadian and international partners in development, while the other part supports Canada's **National Initiatives Program** of bilateral assistance and other contributions to development projects sponsored by the Canadian Government. The share of each program is reflected in Figure 1, which presents Canada's Official Development Assistance Program as it is allocated in the 1990-91 Main Estimates.

Throughout this document the amounts for 1988-89 and 1989-90 have been restated to conform to the presentation adopted in the 1990-91 Main Estimates.

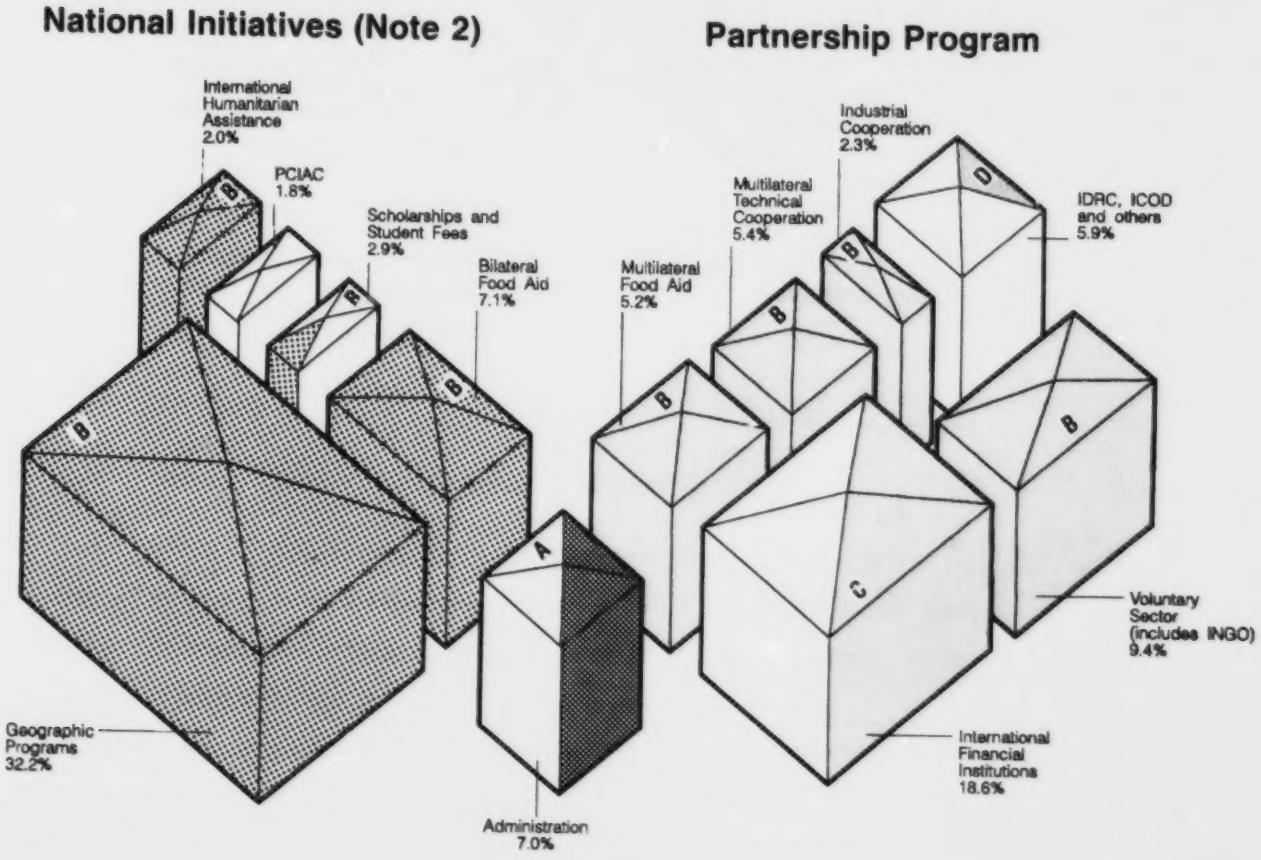
Figure 1: Official Development Assistance Expenditure Breakdown

(millions of dollars)	1989-90 Main Estimates	1990-91 Main Estimates
Partnership Program		
International Financial Institutions:		
CIDA	236	250
Department of Finance	230	299
Voluntary Sector Support (CIDA)	242	258
International Non-Governmental Organizations (CIDA)	21	22
International Development Research Centre	109	114
International Centre for Ocean Development	10	12
International Centre for Human Rights and Democratic Development (CIDA)	2	3
Industrial Cooperation (CIDA)	61	67
Multilateral Technical Cooperation (CIDA)	154	161
Multilateral Food Aid (CIDA)	169	155
Grants and Contributions (External Affairs)	42	46
Sub-total, Partnership Program	1,276	1,387
National Initiatives		
Bilateral Food Aid (CIDA)	197	209
Scholarships:		
CIDA	13	11
External Affairs	9	11
Foreign Student Support	61	64
Petro-Canada International Assistance Corporation	49	53
International Humanitarian Assistance (CIDA)	60	59
Development Information (CIDA)	-	7
Geographic Programs (CIDA)	866	953
Sub-total, National Initiatives	1,255	1,367
Administrative and Reserves		
Administrative:		
CIDA	110	103
External Affairs	107	90
Other Government Departments	12	13
Reserves	9	1
Sub-total, Administrative and Reserves	238	207
Gross Official Development Assistance	2,769	2,961
less: Repayment of previous years' loans	49	52
Net Official Development Assistance	2,720	2,909

Figure 21 in the Other Information section of this document (page 70) reconciles ODA appropriations to CIDA cash.

The diagram below shows the percentage allocation of ODA for 1990-91 by channels of delivery, as outlined under Canada's strategy for development cooperation. The shaded areas represent ODA funding channelled through CIDA.

Figure 2: Official Development Assistance by channels of delivery, 1990-91 (Note 1)



Note 1: The alphabetical letters A, B, C and D can be used in conjunction with Details of Spending Authorities on page 9, to identify the sources of funding for the programs shown in Figure 2 above.

Note 2: The Development Information Program, which repesents 0.2% of ODA, is not shown in Figure 2 above.

B. International Coordination of Development Assistance

Canada is a member of the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD). This is an organization of western industrial countries working together to foster global economic growth and cooperation. The Development Assistance Committee (DAC), which comprises 18 donor countries, is the arm of the OECD that promotes development assistance and encourages policy dialogue between industrialized and developing countries. The DAC also reports on the annual ODA performance of donors and recipients in order to measure the volume and growth of ODA flows, define areas of concentration, forecast trends and future needs and identify problems and constraints, particularly with respect to the absorptive capacity of developing countries. Participation in the DAC enables Canada to pool resources with other donors and avail itself of the information and experience of other donor members. This helps Canada to evaluate its development assistance performance according to international practices and to adjust its programs and policies when necessary.

Canada is also a member of a number of the World Bank's Consultative Groups and the United Nations Development Program's (UNDP) Round Tables. These organizations bring donors and recipients together in order to improve the coordination and quality of aid policy and programs.

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates	1989-90 Main Estimates	*
	Canadian International Development Agency			
30	Operating expenditures	94,224	101,950	(A)
35	Grants and Contributions	1,906,700	1,789,700	(B)
(S)	Payments to International Financial Institutions	140,000	85,500	(C)
(S)	Payments under the International Centre for Human Rights and Democratic Development Act	3,000	2,000	(D)
(S)	Contributions to employee benefit plans	8,728	8,051	(A)
	Total budgetary	2,152,652	1,987,201	
L40	Issuance of Notes to the International Financial Institution Fund Accounts	-	-	
L45	Issuance of Notes to International Financial Institutions	-	-	
(S)	Payment to the Asian Development Bank	3,800	3,800	(C)
(S)	Payment to the Caribbean Development Bank	-	400	(C)
(S)	Payment to the Inter-American Development Bank	4,800	7,700	(C)
(S)	Payment to the African Development Bank	6,100	6,100	(C)
	Total non-budgetary	14,700	18,000	
	Total Agency	2,167,352	2,005,201	

* The alphabetical letters A, B, C and D can be used in conjunction with Figure 2 on page 7 to identify the programs to which the funding provided by the above votes is directed.

Vote	(dollars)	1990-91 Main Estimates
	Canadian International Development Agency	
30	Canadian International Development Agency - Operating expenditures and authority: (a) to engage persons for service in developing countries; and (b) to provide education or training for persons from developing countries; in accordance with the Technical Assistance Regulations made by Order-in-Council P.C. 1978-1268 of 20th April, 1978, as may be amended or any other regulations that may be made by the Governor-in-Council with respect to: (i) the remuneration payable to persons for service in developing countries, and the payment of their expenses or of allowances in respect thereto; (ii) the maintenance of persons from developing countries who are undergoing education or training, and the payment of their expenses or of allowances in respect thereto; and (iii) the payment of special expenses directly or indirectly related to the service of persons in developing countries or the education or training of persons from developing countries.	**94,224,000**
35	Canadian International Development Agency - The grants and contributions listed in the Estimates and payments to international financial institutions in accordance with the International Development (Financial Institutions) Assistance Act, provided that the amounts listed for contributions may be increased or decreased with the approval of the Treasury Board, for international development assistance, international humanitarian assistance and other specified purposes, in the form of cash payments or the provision of goods, commodities or services.	**1,906,700,000**
L40	The issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $229,500,000 in accordance with the International Development (Financial Institutions) Assistance Act for the purpose of contributions to the International Financial Institution Fund Accounts.	**1**
L45	In accordance with the International Development (Financial Institutions) Assistance Act: (a) the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes estimated at $6,100,000 to the African Development Bank not to exceed the equivalent of US $5,066,670; and (b) the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes estimated at $8,600,000 to the Inter-American Development Bank not to exceed the equivalent of US $7,254,375.	**1**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates							1989-90 Main Estimates
	Authorized Person-Years	Budgetary				Non-budgetary	Total	
		Operating	Capital	Transfer Payments	Total	Loans, investments and advances		
Partnership Program	168	14,663	-	810,600	825,263	14,700	839,963	771,696
National Initiatives	557	42,546	-	1,239,100	1,281,646	-	1,281,646	1,180,086
Corporate Services	393	45,278	465	-	45,743	-	45,743	53,419
	1,118	102,487	465	2,049,700	2,152,652	14,700	2,167,352	2,005,201
1989-90 Authorized Person-Years	1,127							

See Figure 18 on page 64 for additional information on person-years.

B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)		Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Canadian International Development Agency				
25	Operating expenditures and authority to engage persons for service in developing countries and to provide education or training for persons from developing countries	83,039,000	94,235,000	**92,622,894**
30	Grants and contributions listed in the Estimates	1,988,200,000	2,006,400,000	**1,981,732,603**
(S)	Payments to International Financial Institutions	120,900,000	147,104,467	**147,104,467**
(S)	Payments under the International Centre for Human Rights and Democratic Development Act Total annual authorized limit in accordance with Section 28 of the Act	-	1,000,000	**1,000,000**
(S)	Payments under the Forgiveness of Certain Official Development Assistance Debts Act	-	68,068,291	**68,068,291**
(S)	Payment under the Asia-Pacific Foundation of Canada Act (S.C.1984c.12)	500,000	500,000	**500,000**
(S)	Contributions to employee benefit plans	7,827,000	8,091,000	**8,091,000**
	Total - budgetary	2,200,466,000	2,325,398,758	**2,299,119,255**
L35	Issuance of Notes to the International Financial Institution Fund Accounts	1	-	**-**
L40	Issuance of Notes to International Financial Institutions	6,700,000	6,700,000	**6,057,204**
(S)	Payment to the Asian Development Bank	3,800,000	3,770,376	**3,770,376**
(S)	Payment to the Caribbean Development Bank	2,100,000	1,068,312	**1,068,312**
(S)	Payment to the Inter-American Development Bank	12,500,000	11,481,741	**11,481,741**
	Existing approved authorities	-	2,390,196,699	**252,712,127**
	Total non-budgetary	25,100,001	2,413,217,128	**275,089,760**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91

1. Highlights

Shortly after coming to office in September 1984, the government undertook a thorough review of Canada's international relations, including the ODA program. Three Parliamentary Committees submitted their reports. The report of the Standing Committee on External Affairs and International Trade (SCEAIT) entitled For Whose Benefit? tabled in May 1987, was a comprehensive review of Canada's ODA policies and programs. The Government's response to the SCEAIT report, To Benefit a Better World, was announced in September 1987. The culmination of this period of review and study came in March 1988 when the Minister for External Relations and International Development tabled in Parliament the new ODA strategy, entitled Sharing Our Future. Among the major elements of this new ODA strategy are:

- an ODA Charter, which for the first time sets out the fundamental principles and priorities of Canada's development program;
- a new policy governing which countries are eligible to receive Canadian ODA;
- an increased emphasis on partnership with the voluntary and business sectors;
- a renewed commitment to human resource development; and
- an increase in the untying of geographic assistance, particularly for sub-Saharan Africa and the least-developed countries (LLDCs).

The strategy also identifies six development priorities for Canada's ODA program:

- poverty alleviation in both rural and urban areas, including improved access to health care, family planning, nutrition, education, employment and decision-making;
- structural adjustment of economies to help them cope with debt and reduced export earnings and to improve economic management (while being sensitive to the social and economic effect of this adjustment);
- increased participation of women in planning and implementing programs and projects broadly designed to promote economic growth and social change and in other activities specifically targeted to assist women;
- environmentally sound development, which is responsive to human needs and appropriate to the circumstances of the particular developing country or region;
- food security, including agricultural research, production, extension services, post-harvest technology, transportation and marketing, and the use of food aid for developmental purposes; and
- energy availability, including the development of existing resources for optimum efficiency and research and development of renewable and sustainable alternatives.

In the coming year, the Agency will focus its attention on continuing to implement the policy and program initiatives set out in the strategy. This will include a continuation of the

initiatives outlined in the 1989-90 Main Estimates together with the following new initiative which was announced during 1989:

Global Education: A National Advisory Committee on Development Education was created in 1989 as a result of one of the recommendations of the review of the Agency's Development Information Program (see page 26).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 3: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Change	For Details See Page
Partnership Program	839,963	777,240	62,723	35
National Initiatives	1,281,646	1,172,623	109,023	44
Corporate Services	45,743	54,338	(8,595)	56
	2,167,352	2,004,201	163,151	61
Person-Years:* Controlled by T.B.	1,118	1,133	(15)	64
Other	1	1	-	65
	1,119	1,134	(15)	62

* See figure 18 on page 64, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The financial requirements for 1990-91 are 8.1% or $163.2 million higher than the 1989-90 forecast expenditures. This increase is reflected by the following major items:

	($000)
• increase in budgetary transfer payments;	172,500
• Decrease in non-budgetary transfer payments;	(3,300)
• increase for salary and employee benefit adjustments;	5,100
• amounts transferred to External Affairs and International Trade Canada for the Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan;	1,000
• decreased requirement for decentralization;	(200)
• increase for the hosting of the annual general meetings of certain international financial institutions;	1,200
• decrease in operating expenditures to reflect the transfer of Development Information Program from the operating budget to the aid budget; and	(11,100)
• Voluntary reductions in operating expenditures.	(2,000)

Explanation of 1989-90 Forecast: The 1989-90 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1989) is $1.0 million lower than the 1989-90 Main Estimates of $2,005.2 million.

Figure 3 above presents the cash requirements of the CIDA Program for 1990-91. Figure 1 on page 6 presents the total requirements of Canada's ODA program on an appropriation basis for the same period. Figure 21 in Section III (page 70) reconciles the

ODA program presented on an appropriation basis, as shown in Figure 1, to the CIDA Program presented on a cash basis, in Figure 3. A further breakdown of the above planned expenditures is provided in Figure 22 on page 71.

B. Recent Performance

1. Highlights

In 1989-90, Canadian ODA amounted to $2.7 billion.

CIDA is responsible for implementing the largest part of the Canadian Official Development Assistance Program, approximately 75% of the budget. In accordance with the ODA strategy, CIDA's assistance is provided through two main programs - the Partnership Program (which includes International Financial Institutions, Canadian Voluntary Sector Assistance, International Non-Governmental Organizations (INGOs), Industrial Cooperation, Multilateral Technical Cooperation and Multilateral Food Aid) and the National Initiatives Program (of which the main components are Bilateral Food Aid, the Scholarships Program, International Humanitarian Assistance, the Development Information Program and the Geographic Programs). These programs are supported with appropriate corporate and administrative services.

During the past year, progress was made in implementing the initiatives set out in the strategy. These include:

Human Resource Development (HRD): The target of doubling the number of trainees to 12,000 in Canada and elsewhere has been met. HRD in support of capital assistance projects is continuing. Larger innovative training programs and increased university linkages are being put into place (see page 26).

Decentralization: CIDA programs have now been decentralized to nine overseas posts plus eleven satellite offices. Other programs have also made significant progress towards moving planning and other functions to the field (see page 27).

Environment: All bilateral projects supported by CIDA are examined to ensure that potential environmental effects are identified and appropriately addressed. Environmental assessment frameworks have now been implemented for projects undertaken in cooperation with non-governmental organizations and the business sector (see page 27).

Women in Development (WID): During 1989-90, the fourth year of CIDA's five-year WID Plan of Action, the proportion of projects with the potential to directly involve and benefit women reached 40% (see page 28).

Debt Relief and Debt Forgiveness: Bill C-10, legislation for the forgiveness of sub-Saharan Africa's ODA debt, has received Royal Assent. Order-in-Council approval is being sought to implement the legislation (see page 28).

Acquired Immunodeficiency Syndrome (AIDS): Through its Multilateral Technical Cooperation Program, CIDA has contributed to the Global Program on AIDS, managed by the World Health Organization (WHO), since 1987 and promotes the involvement of other international organizations such as the United Nations Children's Fund (UNICEF), the World Bank and the Red Cross. Through the four geographic area branches and the Special Programs Branch, CIDA funds public awareness campaigns and primary health care (see page 28).

Africa 2000: The Africa 2000 initiative, specifically created to increase Canadian assistance to Africa over a five-year period, is continuing to provide support through a variety of channels (see page 28).

Structural Adjustment: The government continues to support the effort of developing countries to restructure their economies (see page 30).

Youth Initiatives Program: The Youth Initiatives Program became fully operational and has enabled over a thousand young Canadians to participate in overseas assignments and exchanges with youth in developing countries (see page 30).

Development Information: Initiatives to increase development information activities are being implemented by the Communications Branch (formerly called Public Affairs Branch) and the Special Programs Branch (see page 30).

Centres of Excellence: The Centres of Excellence initiative, first announced in Sharing Our Future, was launched in 1989 with the creation of a National Advisory Panel, the completion of the first selection process and the funding of two consortia as Centres of Excellence (see page 30).

CIDA regional offices: Offices have been set up to ensure that information on Canada's development assistance program is readily available to the Canadian private sector in all regions of the country. At present, four offices are operational (see page 31).

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
Partnership Program	864,738	850,880	13,858
National Initiatives	1,405,332	1,338,040	67,292
Corporate Services	51,426	36,646	14,780
	2,321,496	2,225,566	95,930
Person-Years* Controlled by T.B.	1130	1,145	(15)
Other	1	1	-
	1,131	1,146	(15)

* See Figure 18, page 64, for additional information on person-years.

Explanation of Change: Due to the significance of the changes, they are explained in the individual Financial Performance sections of each activity (see pages 40, 49 and 59).

C. Background

1. Introduction

Canada has been providing development assistance since 1946, initially through the Department of External Affairs. In 1960, the External Aid Office at External Affairs was given responsibility for managing Canada's growing development assistance program. In 1968, the Canadian International Development Agency was established to serve as the major conduit of Canadian development assistance. Additional introductory information on Canada's ODA program is provided on pages 4 to 8 of this document.

2. Mandate

CIDA is designated as a department for the purposes of the Financial Administration Act by Order-in-Council P.C. 1968-923 of May 8, 1968. It acts under the aegis of the Secretary of State for External Affairs and the Minister for External Relations and International Development. The authority of the Ministers and of CIDA for the CIDA Program and related purposes is found in the Department of External Affairs Act, in the Annual Appropriations Acts and the International Development (Financial Institutions) Assistance Act.

3. Program Objective

The objective of the CIDA Program, as traditionally described, is: to facilitate the efforts of the peoples of developing countries to achieve self-sustainable economic and social development in accordance with their needs and environment, by cooperating with them in development activities; and to provide humanitarian assistance, thereby contributing to Canada's political and economic interest abroad in promoting social justice, international stability and long-term economic relationships, for the benefit of the global community.

The new ODA Charter specified that the CIDA Program Objective will be implemented in accordance with the following principles and priorities:

- Putting poverty first: the primary purpose of Canadian ODA is to help the poorest countries and people of the world;
- Helping people to help themselves: Canadian ODA aims to strengthen the ability of people and institutions in developing countries to solve their own problems in harmony with the natural environment;
- Development priorities must prevail in setting objectives for the aid program. As long as these priorities are met, aid objectives may take into account other foreign policy goals; and
- Partnership is the key to fostering and strengthening the links between Canada's people and institutions and those of the Third World.

The sub-objectives of the CIDA Program are outlined in Section II in relation to each Activity.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The CIDA Program, for budgeting and reporting purposes, is composed of three activities which for organizational purposes are managed by 13 Branches. These three activities are: Partnership Program, National Initiatives and Corporate Services. The costs accumulated under the first two activities are comprised of development assistance and related aid delivery costs (direct administration). The costs accumulated under Corporate Services are those of indirect administration or general overhead. Together, these costs (grouped under the heading "Administration" in the new ODA strategy) are referred to as Operating Expenditures throughout this document and in the Public Accounts of Canada.

The Partnership Program includes the following:

- **International Financial Institutions**, which contributes towards the finances of four regional development banks (the Asian, African, Inter-American and Caribbean Development Banks), the International Fund for Agricultural Development (IFAD), and the Common Fund (see page 35);
- **Voluntary Sector Support**, which provides financial support for the developmental cooperation and education programs and projects of various fund raising non-governmental organizations (NGOs) and of institutions such as universities, colleges, cooperatives, professional associations, unions and volunteer-sending organizations (see page 36);
- **International Non-Governmental Organizations**, which supports non-profit international organizations engaged in development work (see page 36);
- **Industrial Cooperation**, which encourages the Canadian business community to establish mutually beneficial economic relationships with their developing country counterparts (see page 36);
- **Multilateral Technical Cooperation**, which provides grants to various United Nations agencies, as well as to the Commonwealth, la Francophonie, and many international agricultural research organizations (see page 37); and
- **Multilateral Food Aid**, which consists of contributions to the Food and Agriculture Organization (FAO), United Nations World Food Program (WFP) and the International Emergency Food Reserve administered by the WFP (see page 37).

National Initiatives includes the following:

- **Bilateral Food Aid**, which is provided on a government-to-government basis or through Canadian NGOs for either emergency or developmental reasons (see page 44);
- **Scholarships Program**, which includes CIDA-managed scholarship programs, as well as those awarded through Canadian universities to developing country students (see page 44);
- **International Humanitarian Assistance**, which helps to alleviate the human suffering resulting from droughts, refugee crises and other disasters (see page 45);
- **Development Information**, which strives to raise Canadian awareness of development and planetary issues (see page 45); and

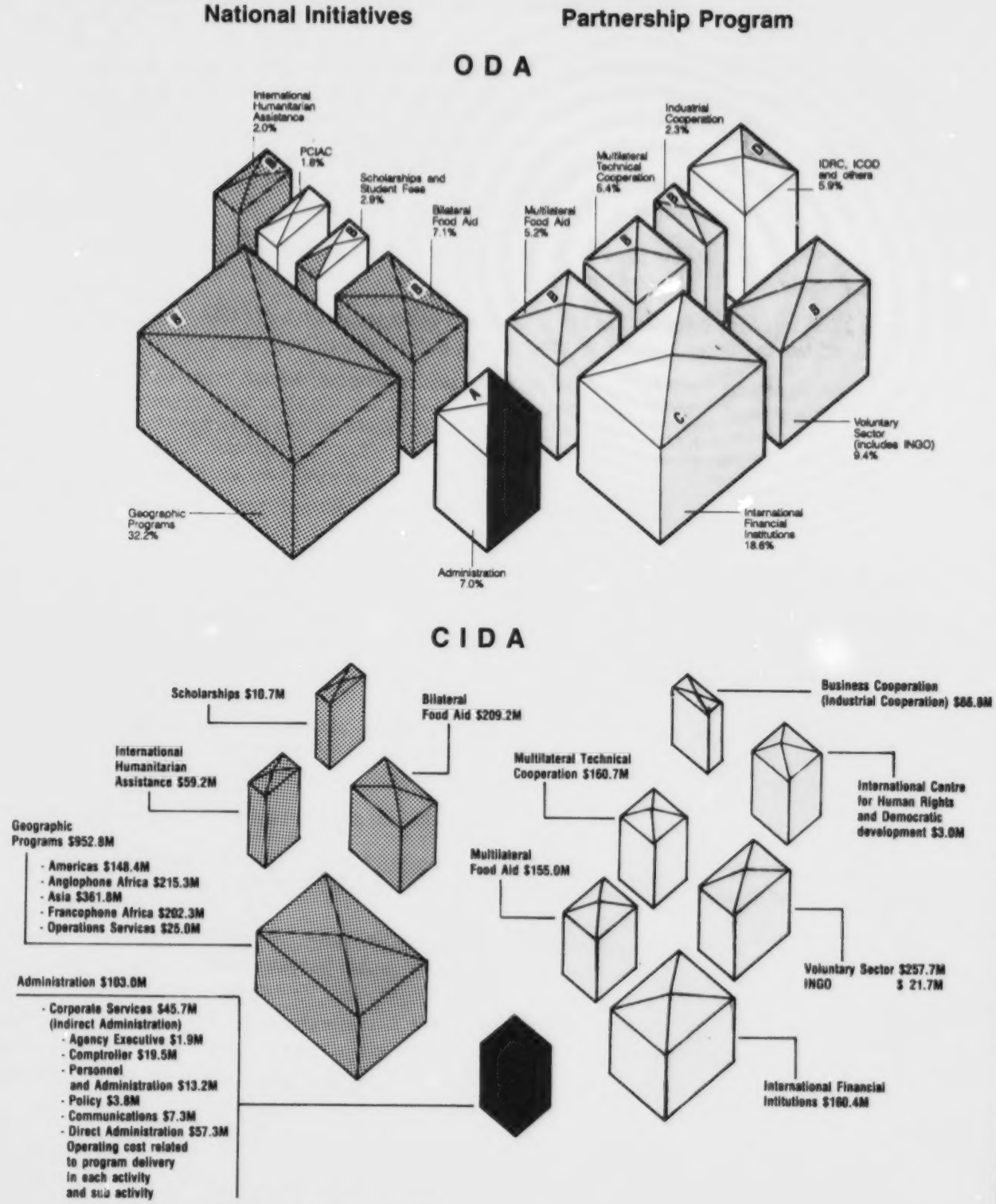
- **Geographic Programs** (traditionally called "bilateral"), which are managed by the four area branches of CIDA (Americas, Anglophone Africa, Asia, Francophone Africa) and which provide assistance on a government-to-government basis (see page 45).

The Corporate Services Activity (see pages 56 to 60) comprises operating expenditures of the CIDA program, but excludes those overseas operating expenditures which are reported through External Affairs and International Trade Canada. There are two main components to CIDA's administrative costs (operating expenditures). Firstly, there are costs which are directly associated with program delivery. These are accounted for in the relevant program activities. Secondly, there are the indirect administrative costs, or overhead, which are accounted for in the Corporate Services Activities.

Figure 5 on the following page illustrates the percentage allocations of ODA and the resource allocations of CIDA by channels of delivery.

The Development Information Program which represents 0.2% of ODA or $7.2 million is not shown in Figure 5 on the following page.

Figure 5: ODA Percentage Allocation and CIDA Resource Allocation by channels of delivery, 1990-91



Organization Structure: For organizational purposes and day-to-day administration, CIDA is divided into 13 Branches, each headed by a Vice-President or Director-General, reporting to the President. The President of CIDA, as head of the Agency Executive, is responsible to the Minister for External Relations and International Development. The President is seconded by a Senior Vice-President.

Figure 6 on the following page, depicts the three activities of CIDA along with their relationship to CIDA's organizational structure and sub-structure together with a breakdown of the resources for 1990-91. Figure 6 also demonstrates how to link the CIDA Program to the new ODA structure.

The International Centre for Human Rights and Democratic Development is not organizationally part of CIDA but is listed in this figure because the funds for the Centre are provided through CIDA's Main Estimates (see page 36).

Figure 6: Activity-Organizational Structure (millions of dollars)

BRANCH	TYPE OF PROGRAM / SERVICE	PERSON - YEARS	PARTNERSHIP	NATIONAL INITIATIVES	ADMINISTRATION	1990 -91 ESTIMATES
			$	$	$	$
AMERICAS	GEOGRAPHIC	71	—	148.4	4.7	153.1
ANGLOPHONE AFRICA	GEOGRAPHIC	70	—	215.3	4.9	220.2
ASIA	GEOGRAPHIC	84	—	361.8	6.1	367.9
FRANCOPHONE AFRICA	GEOGRAPHIC	63	—	202.3	4.9	207.2
OPERATIONS SERVICES	GEOGRAPHIC ADMIN. SUPPORT	94	— —	25.0 —	— 6.2	31.2
PROFESSIONAL SERVICES	SCHOLARSHIPS TECH. SUPPORT	170	— —	10.7 —	— 15.4	26.1
BUSINESS COOPERATION	INDUSTRIAL COOPERATION	46	66.8	—	3.5	70.3
SPECIAL PROGRAMS	VOLUNTARY I.N.G.O.	76 6	257.7 21.7	— —	5.6 0.5	263.3 22.2
MULTILATERAL PROGRAMS	FINANCIAL INSTITUTIONS	15	160.4	—	3.1	163.5
	HUMANITARIAN ASSISTANCE	5	—	59.2	0.4	59.6
	FOOD AID · BILATERAL	—	—	209.2	—	209.2
	· MULTILATERAL	10	155.0	—	0.8	155.8
	MULT. TECH. COOPERATION	15	160.7	—	1.2	161.9
AGENCY EXECUTIVE	CORPORATE SERVICES	21	—	—	1.9	1.9
COMPTROLLER	CORPORATE SERVICES	154	—	—	19.5	19.5
PERSONNEL AND ADMIN.	CORPORATE SERVICES	131	—	—	13.2	13.2
POLICY	CORPORATE SERVICES	51	—	—	3.8	3.8
COMMUNICATIONS	CORPORATE SERV. DEVELOP. INFO.	37	—	— 7.2	7.3 —	14.5
INTERNATIONAL CENTRE FOR HUMAN RIGHTS AND DEMOCRATIC DEVELOPMENT		—	3.0	—	—	3.0
TOTALS		**1,119**	**$825.3**	**$1,239.1**	**$103.0**	**$2,167.4**

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The Environment of the Developing Countries: In 1988, developing countries as a whole grew at a faster rate in real terms than the global economy, which was in its seventh year of vigorous expansion. However, this growth rate masks great variations between regions. Very rapid growth in parts of Asia was due to successful export-based economic strategies and export diversification sustained by high levels of domestic investment. Sub-Saharan Africa and heavily indebted countries experienced much slower or negative growth in 1988 due to continued poor terms of trade for primary commodity exports and high real rates of interest which increased debt repayment obligations. These two factors also significantly depressed domestic savings and investment activity in these countries. On a per capita basis, Sub-Saharan Africa, heavily indebted countries and major petroleum exporting countries all experienced continued negative growth rates.

The debt crisis atmosphere of the mid-eighties has temporarily stabilized, but the past year has once again been difficult for the highly indebted developing countries. Total external indebtedness of middle-income countries and of Sub-Saharan Africa continues to increase in absolute terms although it has declined as a percentage of GNP and in relation to the export of goods and services.

High country debt levels, debt-servicing and structural adjustment continue to represent major challenges for both donor and recipient countries. In 1988, developing countries owed approximately US $1,197 billion, for which the debt servicing cost was about US $170 billion per year. Debt service payments as a percentage of export earnings were highest in Latin America at 45%, up substantially from 37% in 1987. For Africa, debt service payments increased from 26% of exports in 1987 to 27% in 1988. Net official flows to developing countries increased by 7% in 1988, reflecting an upturn in bilateral disbursements from Japan and concessional reschedulings by Paris Club agreements.

The rise in developed country interest rates and sharp reductions in commercial bank lending and foreign direct investment have resulted in negative net real transfers to developing countries. Total net transfers (net loans, investments and grants less interest and dividends paid) to all developing countries were negative in 1988 for the fourth consecutive year. Net transfers to low-income countries remained fairly constant and positive, reflecting a shift in concessional resources away from middle-income countries to low-income countries; this includes the World Bank's Special Programme of Assistance for Sub-Saharan Africa (SPA) and the IMF's Enhanced Structural Adjustment Facility (ESAF). The vast majority of structural adjustment programs for middle-income countries aim to enhance the role of the private sector within a stable macroeconomic environment in order to attract investment and capital inflows. The World Bank and the IMF now provide financial support for debt reduction for those cases where the debt burden is most serious.

The success of structural adjustment programs depends on the adoption of appropriate domestic policies and favorable external economic conditions. For the period 1990-94, forecasts indicate a softening of export markets for LLDCs due to a weakening of commodity prices and to slower industrial country growth of about 3% per annum. LLDCs could gain significant economic benefits if industrial countries reduced restrictive measures imposed on LLDC labor intensive exports. Approximately 70% of LLDC exports are to industrialized countries.

Despite measures to increase the flow of resources through official channels, the total volume of financial flows to developing countries remains inadequate to meet the needs for economic growth, poverty reduction, environmental conservation, structural adjustment and the resolution of debt difficulties.

There will be little relief for those countries encountering debt servicing difficulties if real interest rates remain high, on average, for the next four years. Low-income and debtor developing countries will have to continue to adapt their production structure to respond to less favorable and more volatile terms of trade and to the likely prospect of reduced external financing.

Global ODA flows will therefore continue to play a significant role in the social and economic growth of developing countries, particularly the poorest. However, ODA is not in itself sufficient to ensure Third World development. Developing countries themselves must maintain their commitment to policy reform and greater mobilization of domestic resources and savings to stimulate social and economic development. Efforts must also be made by the international community to promote non-inflationary growth in industrialized countries and to reduce protectionism and develop a more open trading system.

The Environment in Canada: Canada's economy continued to grow slowly in the last quarter of 1989. Public support for Canada's development program remained strong in 1989-90. Surveys indicate that the vast majority, some 76% of the public support Canada's development efforts. Surveys also indicate that world hunger, poverty and overpopulation are important concerns for many Canadians. Indeed, Canadians demonstrate their concern by the contributions of money and time they make, particularly through the voluntary sector. These concerns are reflected in the four principles which are set out in the strategy's ODA Charter presented on page19.

2. Initiatives

During 1989-90, the Government announced the following new initiative:

Global Education: In 1988, the Honourable Monique Landry, Minister for External Relations and International Development commissioned a review of the Agency's public outreach program. As a result of that review, completed in 1989, the Minister has implemented the recommendation to appoint a National Advisory Committee on Development Education under the chairmanship of Mr. Douglas Roche. The Committee's first report is expected in April, 1990.

3. Update on Recent Initiatives

Human Resource Development: The ODA strategy target of doubling the number of trainees to 12,000, both in Canada and elsewhere, has been met. In 1988, institutional and human resource development programs that support capital assistance projects continued to represent a major component of HRD activities. Larger innovative training programs, in some cases on a regional basis, are being or have been put into place. Canada's ability to support these initiatives is being strengthened through increased university linkages and the promotion of umbrella organizations - such as the Association of Community Colleges of Canada (ACCC) and the Association of Universities and Colleges of Canada (AUCC) that can mobilize HRD expertise and provide both planning and implementation services, as well as through a significantly increased program of standing offers for private consultants in the HRD field.

Through its Institutional Cooperation and Development Services program, resources will continue to be made available to Canadian universities, colleges and professional associations for human resource and institutional development activities. This will include funding to assist a university initiated and administered scholarship program.

Decentralization: In September 1987, the Government announced its intention to decentralize CIDA and the delivery of Canadian assistance. This initiative is being implemented by CIDA and External Affairs and International Trade Canada in the following manner:

- delegated authorities to decentralized posts abroad include project approval up to $5 million and consultant selection and contracting up to $100,000;
- transfer of country program planning and delivery functions from CIDA headquarters to selected Canadian Missions in countries which are major recipients of Canadian ODA; and
- provision of additional person-years and budgetary resources, and the transfer of 57 person-years from CIDA to External Affairs and International Trade Canada.

Decentralization to nine field posts has been achieved; managerial authority and personnel transfers to Bridgetown, Dar-Es-Salaam, Dakar, Manila, Singapore, San Jose, Harare, Abidjan, and Jakarta are complete. Eleven satellite development offices have also been established. The renting and equipping of offices and staff housing has been completed. The opening of the Swaziland satellite office has been delayed due to program budget reductions.

As part of the federal expenditure reduction and management improvement program announced by the Honourable Robert deCotret on December 15, 1989, CIDA, will review the decentralization process by June 30, 1990, in consultation with External Affairs and International Trade Canada and Treasury Board, in an effort to increase its cost-effectiveness while preserving the benefits of additional personnel and authorities in the field .

Environment: CIDA's Environmental Policy was announced in April 1987. An Environment Sector was created within the Professional Services Branch of CIDA in October 1987 with a mandate to oversee the application of an environmental assessment and review process within CIDA, to provide expertise on environment sector programming, to provide advice on environmental policy matters and to inform the public about environmental issues in the development context.

During 1989-90 environmental assessment and programming continue to be key concerns of CIDA. Efforts to influence environmental assessment undertaken by multilateral agencies are being pursued as is programming through the development of environmental strategies for selected countries and regions.

Through increased dialogue, more of CIDA's programs and activities are incorporating environmental concerns into their development strategies. CIDA staff continue to improve their environmental assessment techniques and additional training has clearly demonstrated an enhanced ability of staff to identify and address environmental issues.

In the 1990s, the environment will continue to be an increasingly important aspect of CIDA's operations and policies.

Women in Development: The commitment to women in development remains a cornerstone of Canadian development assistance policy. There has been, and continues to be, a gratifying increase in the proportion of projects with the potential to directly involve and benefit women, from 35% in 1987-88 to 40% in 1989-90. The process of decentralization has enhanced CIDA's knowledge of the conditions of women and programming possibilities and has also enhanced its ability to effectively utilize local WID experts. CIDA continues to provide international leadership in the area of women in development and it extends technical assistance to organizations wishing to develop a WID policy or strategy.

The year 1990-91 will be the final year of implementation of CIDA's five-year WID Plan of Action. An evaluation of the integration of the WID policy will be initiated in 1990-91 with a view to facilitating the development of a new plan of action to carry CIDA's WID policy into the 1990s. A number of initiatives will be pursued. In particular, CIDA will continue to pursue the support of women's bureaus in developing countries and to offer WID training and technical assistance to host governments .

Debt Relief and Debt Forgiveness: In December 1989, assent was given to legislation to forgive ODA debts amounting to approximately $672 million for 13 sub-Saharan African countries. Under the terms of that legislation, debt forgiveness for these countries became official in February, 1990.

Following from the agreement at the 1988 Toronto Summit on the need for exceptional measures for rescheduling the debt of the poorest debt-distressed countries, the Government of Canada has agreed, in the context of Paris Club debt rescheduling operations, to reschedule official non-concessional debt of five sub-Saharan African countries on a concessional basis.

Acquired Immunodeficiency Syndrome: Guidelines governing CIDA's involvement in combatting the AIDS pandemic in developing countries were broadly defined in October 1987. To ensure international coordination, CIDA's Multilateral Technical Cooperation Division contributed $4.7 million to the World Health Organization's Global Program on AIDS (WHO/GPA) in 1989-90, $4.5 million in 1988-89 and will continue to support the program in 1990-91.

Since 1986-87, CIDA has provided $19.4 million to the WHO/GPA through multilateral funding. Support for programs to combat AIDS is also being provided through the following channels:

- regional and bilateral programs in Francophone Africa, with the major component being in cooperation with Laval University ($22.8 million);
- bilateral programs in Anglophone Africa ($18.3 million);
- bilateral programs in the Americas ($6.2 million); and
- programs with Canadian institutions and NGOs through Special Programs Branch ($3.7 million).

Thus CIDA's commitments to date in the fight against AIDS amount to $70.4 million. These funds are primarily focused on preventive activities, public awareness programs and primary health care systems.

Africa 2000: The Africa 2000 Initiative was announced in May 1986 by the Government as a special initiative designed to increase Canadian assistance to Africa by $150 million over

the subsequent five years. It continued to provide support to African development efforts through a variety of channels in 1989-90:

- Partnership Africa Canada (PAC) links Canadian NGOs with African counterparts to support activities to increase technical and managerial capacities;
- scholarship programs for African women are coordinated by the Association of Universities and Colleges of Canada;
- Canadian cooperatives continued their work with African counterparts;
- international NGOs helped to enhance the access to credit for African Women and to strengthen the institutional capacity of African organizations working in the population and health sectors;
- assistance was provided to multilateral agencies working in such fields as forestry, family planning, health, women in development and soil research;
- twinning arrangements between Canadian and African municipalities were initiated through the Management for Change Program;
- the Industrial Cooperation Program provided support to business executives and companies to overcome special problems related to business collaboration in Africa; and
- development education and information activities focusing on African issues were also funded.

In total, cumulative disbursements through Africa 2000 will reach about $67.9 million in 1989-90, of which $37.2 million will have been channelled through development cooperation and development education mechanisms.

Figure 7: Africa 2000 Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Voluntary Sector Support	**17,900**	17,900	12,837
International Non-Governmental Organizations	**1,900**	1,900	1,840
Industrial Cooperation	**1,100**	1,100	572
Multilateral Technical Cooperation	**5,900**	5,036	3,340
Scholarships	**1,400**	1,500	962
International Humanitarian Assistance	**500**	300	-
Operating Expenditures	**1,200**	1,200	1,722
	29,900	28,936	21,273

Structural Adjustment: The Government has continued its efforts to provide financial support, through both bilateral and multilateral channels, to countries undertaking structural adjustment programs. As part of these efforts the government has given priority to efforts to protect the poor in the process of adjustment.

Youth Initiatives Program: In 1989, the Youth Initiatives Program approved projects which directly involved 789 young Canadians in development education projects in Canada and 699 young people in overseas exchanges and assignments. Of the 1,488 youth involved in the program so far, 273 were from developing countries and 1,215 were from Canada. To date, $3.2 million has been expended to support a wide variety of youth initiatives such as a Field-Based Work/Study Program in Development Management created by the Aga Khan Foundation, where participants undertook a three-week intensive training course at the Norman Patterson School of International Affairs followed by a six-month work assignment with development NGOs in India, and Operation Raleigh's Project Guyana, where Canadian and Guyanese youth work in teams on Guyanese projects in mobile eye clinics, rainforest preservation, and clinics for mothers.

Development Information: The Public Outreach initiative, now called Development Information, set out in the 1988 ODA Strategy is being implemented by the Special Programs Branch, through the Public Participation Program, and by the Communications Branch. It enhanced its development information activities in 1989-90 to foster a greater understanding of international realities by Canadians. (The development information activities are more fully described on page 45, National Initiatives.) While 1990-91 will see the Communications Branch continue, and to some degree expand its outreach efforts, the main focus for the year will be consolidation and evaluation of the methods used to increase outreach activities. Of particular note during the year:

- great strides have been made in developing a broad range of development information material, particularly for children;
- ongoing liaison was initiated with ministries of Education, provincial coordinators of the Global Education Program and several resource centres across the country;
- closer contacts have been established with the media to give them a better understanding of development issues;
- regional communication consultants from across Canada have been more closely integrated into the overall communications program, thereby providing local media and community groups with information on development assistance and providing feedback on public views on development issues;
- the second annual survey of Canadian public opinion about international development was published; and
- the second annual Development Day was held.

Centres of Excellence: As announced by the Minister for External Relations and International Development in April, 1988, the Centres of Excellence Program was launched in the summer of 1988. The primary objective of the Centres of Excellence in International Development Program is to assist Canadian universities to achieve world-class standing in teaching, training and researching development issues. A National Advisory Panel, headed by Dr. Geraldine Kenney-Wallace, Chairperson of the Science Council of Canada, made recommendations on the selection of Centres to the Minister. In October, 1989, the University of Calgary, along with a consortium of Western universities and colleges and the Institut national de recherche scientifique (INRS)- Urbanisation in a consortium with a

group of Montreal institutions and universities, were named the first two Centres of Excellence. A second selection process is expected early in 1990.

CIDA Regional Offices: As announced in the Official Development Assistance Strategy, CIDA has set up regional offices representing the Agency in order to attract competent Canadian business partners that could work with CIDA on its projects in the developing world. Two offices became operational in 1988-89, one in Montreal and one in Vancouver. Two others were established in 1989-90, in Calgary and Winnipeg. CIDA expects to open at least one more office in 1990-91. The Agency's regional offices are located in the International Trade Centre of each city, as are the offices of the Export Development Corporation, External Affairs and International Trade Canada and the Department of Industry, Science and Technology. The operational costs of one office is approximately $90,000 per year. Because information is being provided more quickly in the regions, more and more Canadian partners are showing an interest in contributing to the economic and industrial development of the Third World.

E. Program Effectiveness

Delivery of the CIDA program is complicated by special constraints not experienced by other government departments. The CIDA program operates in independent foreign countries and is subject to local conditions, unpredictable political situations and geographic, cultural and linguistic differences. Given these complex circumstances, the successful completion of development projects on schedule and within budget presents a special challenge.

During 1988-89, over 100 evaluations were conducted of projects and institutions and organizations to which CIDA makes financial contributions. The purpose of these evaluations was to determine the degree to which projects and institutions met their objectives, were managed efficiently and benefited target populations. The lessons learned from these evaluation reports will become part of the corporate memory of CIDA so that the planning of new projects can build upon previous experiences and evaluation findings.

CIDA also undertakes corporate evaluations, such as the evaluation done of the Forestry Sector. The main findings of this evaluation focused on the sustainability, effectiveness and impact of Canadian aid and the identification of the factors for project success and failure to draw useful lessons from past experience for the planning and implementation of future projects in the sector. This evaluation determined that project effects were largely in the area of institutional and human resource development. For example, more than 80% of the forestry engineers in Zaire were Canadian trained and, more importantly, 70% of them continue to work in the country's forestry sector. In terms of environmental and social impacts, the lack of sufficient and reliable data made assessment difficult. This situation reflects the fact that, in general, aid projects planned and initiated during the 1970s, generally did not take such factors into account. However, considering the priority given in CIDA's 1987 strategy to "foster environmentally sound and ecologically sustainable programming", greater attention to this dimension is now being given at the outset of project planning. As a result of these experiences, CIDA is in a stronger position to more appropriately respond to the needs of recipient countries in the forestry sector and to ensure greater cost-effectiveness of its aid projects.

Major evaluations of the Fisheries and Energy Sectors are now under way and evaluations of the Transportation Sector and the International Humanitarian Assistance Program are in the assessment phase. In addition, a framework has been prepared to evaluate the effectiveness of decentralization.

To conclude, the ability to learn from past mistakes and successes is essential to improving performance. The results of these evaluations have been registered in the Agency's Corporate Memory along with basic project information on all bilateral projects, including their accomplishments and failures. The system has also begun to capture lessons learned from other donors as well as data related to Special Programs Branch and the main priorities of the Agency. In total, the databank has information on over 8,000 projects which is used extensively throughout the Agency to better plan, report on and deliver aid.

Canada is carrying out phase one of aid decentralization (1988-1993), in which country program directors and their teams were transferred to nine Canadian missions and eleven satellite posts. Implementation during the first year was characterized by the high dedication of CIDA and Department of External Affairs and International Trade Canada managers who improvised to solve problems in the context of ambitious implementation schedules. Some of External Affairs and International Trade Canada's established

administrative processes and structures were found to be incompatible with decentralized program delivery.

Impact on the Canadian Economy: The primary objective of Canadian assistance to developing countries is to promote economic and social well-being. This means that development priorities must prevail in setting objectives for the Official Development Assistance program. However, Canada does derive many important direct returns from its development program.

During 1988-89 a significant share of Official Development Assistance to developing countries was used to procure much needed goods and services from suppliers in Canada. Procurement for geographic programs totalled $235.6 million for goods and equipment, $136.4 million for commodities, $264.9 million for business services and $118.1 million for contribution agreements with international and national organizations.

The bilateral and multilateral food aid programs purchased over $327.9 million in food commodities in Canada, in fiscal year 1988-89. This included: 900,000 tons of wheat; 136,000 tons of wheat flour; 12,800 tons of fish; 8,000 tons of skim milk; 27,000 tons of pulses; and 46,000 tons of vegetable oils.

The Business Cooperation Program contributed over $59 million to the business sector to help develop and foster long term business relations with partners in the Third World. The management and technological know-how of Canadian firms is widely appreciated and utilized by the private sectors of Third World countries.

Students and scholarships accounted for $17.0 million. In addition to the provision of much needed skills and abilities, these Scholarships create an opportunity for people from other countries to understand our way of living and to establish lifetime relationships with Canadians from all regions of the country.

Contributions to Canadian NGO's and institutions amounted to $227.0 million for overseas development projects which in turn source a major portion of their goods and services in Canada.

The regional distribution of the $1.3 billion of ODA disbursed in Canada during fiscal year 1988-89 is presented in the following table, along with population and GDP shares. (This amount excludes procurement in Canada by international aid institutions.)

	Percentage of ODA Disbursements in Canada, 1988-89	Population Distribution in 1988	GDP Share in 1988
Atlantic	6.8 %	9 %	6 %
Quebec	28.5 %	26 %	24 %
Ontario	27.8 %	36 %	41 %
West	36.9 %	29 %	29 %

International financial institutions such as the World Bank and regional development banks purchased some $350 million worth of goods and services from Canada in 1988. Canadian companies are becoming more and more competitive on the development scene. This can be explained in large part by the experience acquired through Canadian aid programs such as the Business Cooperation Program and the geographic programs.

To increase the developmental effects of the aid dollar while also promoting commercial opportunities in Canada, CIDA co-finances, with the Export Development Corporation and international financial institutions, goods and services for development projects. The results are increased export and job opportunities for Canadian individuals and firms.

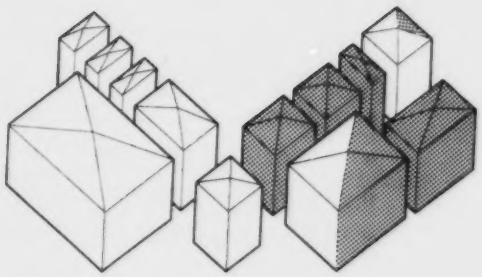
As of the 31st of March 1989, CIDA had 5,960 consultants in its registry. During fiscal year 1988-89, 1,766 service contracts were signed with individuals, firms, organizations and institutions across Canada for a total value of $474.2 million.

It is estimated that of every dollar spent on Canadian development assistance, from $0.60 to $0.65 returns directly to Canada for the procurement of goods and services or for program administration. Most of the balance either finances local-costs in developing countries or is contributions to international and multilateral organizations.

Section II
Analysis by Activity

A. Partnership Program

(Total 1990-91 ODA Partnership Program is $1,387 million, of which CIDA is $840 million)



Objectives

- to support the activities of global and regional multilateral organizations in their development programs and projects with the people and organizations of developing countries;
- to alleviate global hunger through the provision of emergency and development food aid; and
- to foster greater knowledge and understanding among Canadians of international cooperation and development.

Description

The Partnership Program finances the efforts of national and international partners in the development process. The main characteristic of this program is that such groups are responsible for planning and carrying out their own programs and projects. The Partnership Program activity encompasses the following programs; International Financial Institutions, Voluntary Sector Support, International Non-Governmental Organizations, the International Centre for Human Rights and Democratic Development, Industrial Cooperation, Multilateral Technical Cooperation and Multilateral Food Aid. These programs with the exception of ICHRDD are managed by the following CIDA branches; Multilateral Programs Branch, Special Programs Branch and Business Cooperation Branch.

The Partnership Program also includes the World Bank Group, which reports through the Minister of Finance, the International Development Research Centre which reports through the Secretary of State for External Affairs, the International Centre for Ocean Development, which reports through the Minister for External Relations and International Development, and grants and contributions administered by External Affairs and International Trade Canada, which are reported through the Secretary of State for External Affairs.

International Financial Institutions: This program supports four multilateral development banks as well as the International Fund for Agricultural Development (IFAD) and the recently established Common Fund for Commodities (Second Account). This new Common Fund will fund, on a commodity basis, research and development and commodity and marketing and trade promotion projects. Support for the World Bank group of institutions is provided through the Department of Finance. The four regional development banks are the Asian, African, Inter-American and Caribbean. The subscribed capital shares (to support non-concessional lending) and the contributions (to the highly concessional special funds) of Canada and other member countries enable these institutions to mobilize private capital and to directly finance development programs and projects on a partnership basis with borrowing member countries in the Third World.

The World Bank Group: The World Bank Group funding is reported to Parliament through the Main Estimates of the Department of Finance.

Voluntary Sector Support: The Voluntary Sector Program provides financial support for the programs and projects of fund-raising NGOs and of institutions such as universities, colleges, cooperatives, professional associations, unions and volunteer sending organizations. It is comprised of:

- the Institutional Cooperation and Development Services Division (ICDS);
- Non-Governmental Organizations Division (NGO);
- International Non-Governmental Organizations (INGO);
- Africa 2000 (see page 28);
- the Public Participation Program (PPP); and
- the Management for Change Program (MFC).

While ICDS and NGO divisions support Canadian activity in developing countries, the Public Participation Program promotes increased domestic awareness and participation by funding development education activities in Canada. The Management for Change Program is a vehicle for improving the management of scarce resources.

The Public Participation Program is actively involved in the implementation of the public awareness initiative, in particular the Global Education Strategy and will, in future, be responsible for International Development Day.

International Non-Governmental Organizations: This program supports non-profit international organizations engaged in development work such as the YMCA, the International Planned Parenthood Federation and the Toronto-based International Council of Adult Education. Such organizations can undertake certain defined tasks more efficiently than could either a geographic program or a Canadian institution or non-governmental organization.

International Development Research Centre: The funding for the International Development Research Centre is reported to Parliament through the Main Estimates of External Affairs and International Trade Canada.

International Centre for Ocean Development: The funding for the International Centre for Ocean Development is reported to Parliament through the Main Estimates of External Affairs and International Trade Canada.

International Centre for Human Rights and Democratic Development: The International Centre for Human Rights and Democratic Development is an independent crown corporations, its funding is provided through the Main Estimates of CIDA.

Industrial Cooperation: This program encourages Canadian private organizations, consultants and investors to become more involved in the economic and industrial growth of developing countries by promoting mutually beneficial business relations between Canada and the developing world. While encouraging the business community to play an active role in international development, CIDA is also strengthening its ties with the private sector and giving Canadian companies a chance to carve out a place for themselves in the markets of Asia, Latin America, the Caribbean and Africa.

Multilateral Technical Cooperation: Technical cooperation increases the human resource capacity of a developing country through the increase in knowledge, intellectual ability and technical capability of its people. This program provides grants to various United Nations agencies, such as the United Nations Development Program, UNICEF, the UN Fund for Population Activities, the United Nations Development Fund for Women and the World Health Organization's Special Program on AIDS. Support is also provided to such bodies as the Commonwealth Fund for Technical Cooperation, La Francophonie's organizations, the Consultative Group on International Agricultural Research (CGIAR) as well as a number of other technical cooperation organizations and programs.

Multilateral Food Aid: Canadian food aid is channelled primarily through the World Food Program.

Grants and Contributions, External Affairs and International Trade Canada: The grants and contributions managed by External Affairs and International Trade Canada are reported to Parliament through the Main Estimates of that department.

Resource Summaries

The Partnership Program accounts for 46.8% of the 1990-91 ODA Program expenditures, 38.8% of the total CIDA Program expenditures and 15.0% of the total CIDA person-years.

Figure 8: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Partnership Program						
International Financial Institutions	160,400	15	110,200	15	174,744	10
Voluntary Sector Support	257,700	76	244,645	75	243,698	76
International Non-Governmental Organizations	21,700	6	22,200	6	22,782	7
International Centre for Human Rights and Democratic Development	3,000	-	2,000	-	1,000	-
Industrial Cooperation	66,800	46	61,600	43	60,556	41
Multilateral Technical Cooperation	160,700	15	152,936	14	162,639	12
Multilateral Food Aid	155,000	10	170,700	10	188,395	11
	825,300	168	764,281	163	853,814	157
Operating Expenditures	14,663	-	12,959	-	10,924	-
	839,963	168	777,240	163	864,738	157

Of the total CIDA 1990-91 Estimates for the Partnership Program activity, 98.3% relates to grants and contributions, 1.2% is for personnel costs and .5% is for other operating costs. A further breakdown of the above planned expenditures is provided in Figure 22 on page 71.

Africa 2000 funds in the amount of $27.3 million are included in the Estimates of the above programs. For details refer to Figure 7 on page 29.

The ODA Partnership Program also includes the following which are not reported through the Main Estimates of CIDA:

- World Bank Group funding, 1990-91 Estimates of $299 million;
- International Development Research Centre, 1990-91 Estimates of $114 million;
- the International Centre for Ocean Development, 1990-91 Estimates of $12 million; and
- Grants and Contributions funded through External Affairs and International Trade Canada, 1990-91 Estimates of $46 million.

The amount of $840 million reported in Figure 8 under the CIDA Partnership Program Activity can be reconciled to the total ODA Partnership Program of $1,387 million as reported in Figure 1 on page 6, as follows:

	($000)
Total CIDA Partnership Program	840
less: Operating Expenditures which are reported as part of Administration at the ODA level	(14)
less: the amount provided for the encashment of notes to International Financial Institutions (see figure 21 on page 70)	(160)
plus: the amount provided for the issuance of notes to International Financial Institutions (see figure 21 on page 70)	250
plus: funding for the World Bank Group, the International Development Research Centre, the International Centre for Ocean Development and External Affairs Grants and Contibutions	471
Total Partnership Program for ODA purposes	1,387

Past Financial Performance

Figure 9: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Partnership Program						
International Financial Institutions	174,744	10	152,000	9	22,744	1
Voluntary Sector Support	243,698	76	250,000	73	(6,302)	3
International Non-Governmental Organizations	22,782	7	22,900	6	(118)	1
International Centre for Human Rights and Democratic Development	1,000	-	-	-	1,000	-
Industrial Cooperation	60,556	41	50,900	40	9,656	1
Multilateral Technical Cooperation	162,639	12	167,000	14	(4,361)	(2)
Multilateral Food Aid	188,395	11	197,800	10	(9,405)	1
	853,814	157	840,600	152	13,214	5
Operating Expenditures	10,924	-	10,280	-	644	-
	864,738	157	850,880	152	13,858	5

Explanation of Change: The difference of $13.9 million between 1988-89 actual expenditures and the Main Estimates is comprised of the following major items:

	($000)
Additional funding from:	
• The International Centre for Human Rights and Democratic Development Act and Special Governor General Warrants for contributions to employee benefit plans and salary adjustments;	1,150
• additional statutory notes encashments;	26,204
Other Adjustments:	
• reductions in International Financial Institutions and other branches for Geographic Programs;	(4,590)
• decrease in Voluntary Sector Support for funding of various National Initiatives Program requirements;	(5,541)
• to Industrial Cooperation with the objective of helping the industrialization efforts of developing countries;	9,100
• underutilization of funds and other transfers; and	(3,165)
• transfer of Multilateral Food Aid to Bilateral Food Aid.	(9,300)

The above adjustments were made within the ODA Program and did not affect Canada's total ODA expenditures for 1988-89.

Performance Information and Resource Justification

International Financial Institutions: Note issuances and cash contributions by CIDA to these institutions in 1990-91 are projected to be $249.9 million, in 1989-90 they are forecasted at $236.4 million, and in 1988-89 they were $258.0 million. Note encashments for the same three fiscal years are: $160.4 million (1990-91), $110.2 million (1989-90), and $174.7 million (1988-89).

The government may decide to increase ODA performance during 1990-91 through the issuance of supplementary demand notes to the International Financial Institutions.

More than 90% of Canada's funding to the regional development banks is allocated to their special funds for lending to the poorest developing countries. This type of lending is virtually interest-free and provides for highly concessional terms.

Canadian support for the World Bank and its special fund for the poorest countries, the International Development Association, is included in the Estimates of the Department of Finance. CIDA, however, works closely with the Department of Finance in formulating Canada's priorities, policy positions and funding negotiation strategy for the World Bank, and consults directly with the development staff of the World Bank in establishing Canada's regional and country-specific priorities.

Highlights of 1989-90 include agreement on the seventh general resource increase of the Inter-American Development Bank, the third replenishment of IFAD and the establishment of the Common Fund for Commodities. In 1990-91, it is expected that agreement for a capital increase of the Caribbean Development Bank will be reached. Negotiations to increase this Bank's Special Development Fund will take place during 1990-91 and possibly beyond. Likewise, negotiations are expected to begin for increases to the African and Asian Development Banks' special funds as well as to augment the Asian Bank's ordinary (non-concessional) capital resources.

The efficiency of CIDA's support for the regional development banks can best be indicated by reference to several factors. The banks continue to be well regarded by global capital markets and do not encounter any difficulties in raising required funds for development lending purposes. In this regard, as many as nine dollars of private capital have been raised for every dollar of paid-in capital supplied by Canada and other member countries, primarily industrialized countries. Canada's subscribed capital, therefore, has a significant multiplier effect in making development resources available to the Third World. Further, participation in these banks serves other Canadian interests in as much as over 90 cents of each dollar disbursed by Canada, on average over the 1983-87 period, has been returned in the form of procurement of Canadian goods and services. Efforts continue to increase these returns.

The International Financial Institutions Program is managed by the Multilateral Programs Branch.

Voluntary Sector Support: For 1990-91, $257.7 million has been allocated to the Voluntary Sector Support Program, which plans the following:

- increased emphasis on human resource development and management development by encouraging Canadian NGOs to focus on improving the technical and management capacities of their partners in areas such as WID, sustainable development and income generation;
- identification of additional Centres of Excellence;
- the pursuit of additional university and college linkage projects designed to increase the capacity of developing country counterparts; and
- continuation of overall support to Canadian non-governmental organizations, cooperatives, unions, volunteer sending groups and professional associations.

Disbursements for 1989-90 are forecasted at $244.6 million and the Voluntary Sector Support Program will have achieved the following:

- identified and announced the first two Centres of Excellence;
- implemented the Youth Initiatives Program;
- maintained support to Canadian non-governmental organizations and institutions; and
- implemented the Global Education strategy in five provinces.

During 1988-89, with disbursements of $ 243.7 million, the Voluntary Sector Support Program :

- increased support to universities, colleges, and professional associations in accordance with the strategy outlined in Sharing Our Future; and
- maintained support for the overseas and development education activities of Canadian non-governmental organizations and institutions.

International Non-Governmental Organizations: The International Non-Governmental Organizations Program is managed by the Special Programs Branch of CIDA. Disbursements for 1988-89 amounted to $22.8 million. For 1989-90, disbursements are forecasted at $22.2 million. This program is forecasted to disburse $21.7 million in 1990-91 with continued emphasis on the population, environment, women in development and literacy sectors.

Industrial Cooperation: The sum of $66.8 million has been allocated to this program for 1990-91 in order to respond to over 300 Canadian companies that are trying to become more involved as partners in international development. Particular attention will be paid to joint venture and technology transfer projects, as well as to those in the areas of training and technical assistance.

In 1989-90, the Program's estimated expenditures are $61.6 million, to be allocated as follows; 39% to Africa; 30% to Asia; 19% to the Americas and the Caribbean; and 12% to Special Institutions and Projects. In all, over 700 projects will be supported. Given the context of budgetary restraint, Canadian companies that had prepared strategies focussing on developing countries, revised those strategies in light of the context of budgetary restraints to take advantage of the Free Trade Agreement between Canada and the United States as well as the advent of the single European market in 1992. These events are now at the forefront of these companies' concerns, to the detriment of the developing countries.

In 1988-89, with expenditures of $60.6 million, the Industrial Cooperation Program supported over 850 proposals presented by some 240 Canadian firms to establish and explore business ties in all regions of the developing world.

Multilateral Technical Cooperation: Disbursements for 1990-91 are expected to amount to $160.7 million. For 1989-90, disbursements will be $152.9 million in support for some 40 international organizations and programs. A total of $162.6 million was provided in 1988-89 to support the development programs of United Nations agencies and other international organizations involved in development. Many of the agencies that received grants from the MTC programs concentrate their efforts on technical assistance and training. UNICEF is well known for its educational, nutritional and health programs for children around the world. A network of applied agricultural research centres, grouped under the umbrella of the Consultative Group on International Agricultural Research, is also supported. The Consultative Group has funded extraordinarily successful programs to develop high-yielding, disease-resistant varieties of many crops grown in developing countries.

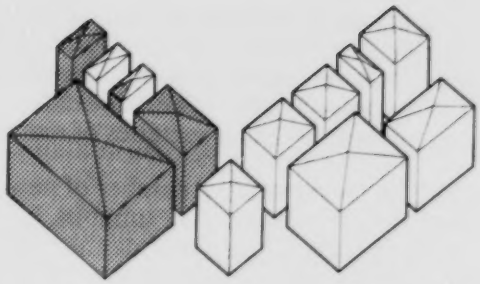
In recent years, a number of new programs, several arising in the context of Commonwealth and Francophone summits, have been added to the Multilateral Technical Cooperation portfolio. These include the Commonwealth of Learning distance education network based in Vancouver, an environmental agro-forestry network in Francophone Africa and a UNDP/Africa 2000 social forestry program focused on African NGOs.

In determining appropriate levels of support for these bodies, CIDA undertakes regular assessments of their effectiveness in achieving developmentally sound results. In addition, Canada, along with other donors, often plays a key role in instituting changes within these organizations to improve their operational effectiveness and efficiency. This program is managed by the Multilateral Programs Branch of CIDA.

Multilateral Food Aid: An amount of $155.0 million has been allocated to supply food aid for distribution through multilateral food aid channels in 1990-91. Disbursements are forecast at $170.7 million for 1989-90, and amounted to $188.4 million for 1988-89. Multilateral food aid is mostly channelled through the United Nations' World Food Program. Food distributed by the World Food Program is provided either directly to especially vulnerable groups such as refugees, or is channelled through its Food-for-Work program. Under the latter program, employment is provided in rural works projects such as roads and irrigation canals, in return for payment in food. In addition, a small portion of this pledge will be used by the World Food Program to address emergency situations.

B. National Initiatives

(Total 1990-91 ODA National Initiatives Program is $1,367 million of which CIDA is $1,282 million)



Objectives:

- to enable the Government of Canada to initiate its development cooperation objectives in specific countries in keeping with Canada's foreign policy interests;
- to undertake bilateral development cooperation agreements between governments recognizing that the prime responsibility for national development rests with government; and
- to provide international humanitarian assistance to alleviate human suffering caused by natural and person-made disasters abroad.

Description:

The National Initiatives Program supports four major development programs in which the Canadian Government plays a direct role in determining which projects and activities will be funded. These four programs are: Bilateral Food Aid, Scholarships, International Humanitarian Assistance and Geographic Programs. The National Initiatives Program also includes the Development Information Program. The Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan and Foreign Student Support, which are reported through the Secretary of State for External Affairs, and Petro-Canada International Assistance Corporation, which reports through the Minister of Energy, Mines and Resources, are also part of the National Initiatives Program.

Bilateral Food Aid: Through this program, food is given either on a government-to-government basis or through Canadian non-governmental agencies for either emergency or development reasons. Emergency food aid is given in response to exceptional food shortages arising from natural disasters or civil strife.

Developmental food aid consists of providing the governments of developing countries with the assurance of adequate food availability in order to carry out necessary policy reforms and, in many cases, it allows them to generate resources for development projects through the sale of the donated food. Developmental food aid most often functions as balance-of-payments support in food-deficient countries whose chronic shortages of foreign currency constrain their ability to set up development projects.

Scholarships: The primary objective of the Scholarships Program is to strengthen the capacities of developing countries to improve their own education and training facilities and to provide training, skills, knowledge, and technology that can be adapted to meet the specific needs of each country. The Scholarships Program is managed by the Professional

Services Branch of CIDA and encompasses: le Programme de bourses de la Francophonie, the CIDA Awards Program for Canadians, the Natural Sciences and Engineering Research Council of Canada Research Associateship Program, the World Maritime University Scholarship Program, the Africa 2000 Women's Scholarship Program, the Scholarships through Canadian Universities Program and the Canada-Israel Joint Training Program in Agriculture and Rural Development. Unlike the other programs, the CIDA Awards Program is intended to develop a body of Canadians competent and expert in the field of international development.

Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan: The funding for the Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan is reported to Parliament through the Main Estimates of External Affairs and International Trade Canada.

Petro-Canada International Assistance Corporation: The funding for Petro-Canada International Assistance Corporation is reported to Parliament through the Main Estimates of the Department of Energy, Mines and Resources.

International Humanitarian Assistance: Through the International Humanitarian Assistance Program, Canada helps to alleviate human suffering resulting from natural and human-made disasters. It is also the channel through which CIDA provides assistance to refugees. International humanitarian assistance funding is channelled largely through multilateral organizations such as the United Nations agencies and the International Committee of the Red Cross. Funding is also channelled through Canadian NGOs. This program is under the responsibility of the Multilateral Programs Branch.

Development Information Program: Through this program, CIDA's Communications Branch helps to foster among Canadians an understanding of international realities and an awareness of interdependence among nations. The program's mainspring is Youth Editions, a series of publications, audio-visual documents and activities designed to increase the awareness of interdependency among Canadian youth and to support the development education efforts being carried out by educators (in both the formal and non-formal sectors).

Geographic Programs: Within this area, which covers the Americas, Asia, and Anglophone and Francophone Africa, activities include the provision of:

- expert services and training;
- manufactured goods ranging from agricultural and industrial equipment to medical supplies;
- lines of credit for the purchase of Canadian goods; and
- assistance in the form of commodities such as potash and aluminum.

In addition, the management of common activities and administrative functions associated with geographic area initiatives, procurement control, and the technical oversight of contracts and legal services are also performed within this activity by the Operations Services Branch. Individual projects vary in size from tens of thousands to tens of millions of dollars. Projects are developed in cooperation with the recipient government and reflect both the needs of the country and Canada's ability to meet those needs.

Professional Services Branch (PSB): The Professional Services Branch provides professional and technical input to CIDA policies, strategies, programs and projects in sectors related to social and human resource development, natural resources, environment and infrastructure. The Branch is responsible for policy formulation in the areas of human

resource development, environment and women in development. Professional Services Branch also assesses the availability and competitiveness of Canadian goods and services, provides technical and administrative support to the consultant selection process, is responsible for the selection of direct contract cooperants, oversees the environment (page 17) and women in development (page 17) initiatives and manages the scholarships program (page 44). Although administratively the Branch is shown in the Partnership Program, its services are provided to both the Partnership Program and the National Initiatives Program. For 1990-91, the Branch has been allocated an operating budget of $15.4 million, in addition to the amount of $10.7 million allocated to the Scholarships Program.

Foreign Student Support: Foreign Student Support represents the imputed cost of students in Canada from developing countries eligible for Canadian development assistance.

Resource Summaries

The National Initiatives account for 46.2% of the 1990-91 ODA Program expenditures, 59.1% of the total CIDA Program expenditures and 49.8% of the total CIDA person-years.

Figure 10: Activity Resource Summary - National Initiatives

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Bilateral Food Aid	209,200	-	195,400	-	243,117	-
Scholarships	10,700	170	12,820	167	7,261	163
International Humanitarian Assistance	59,200	5	58,719	5	75,318	6
Development Information	7,200	-	-	-	-	-
	286,300	175	266,939	172	325,696	169
Geographic Programs						
Americas Branch	148,400	71	135,708	74	154,512	77
Anglophone Africa Branch	215,300	70	196,640	73	226,497	79
Asia Branch	361,800	84	320,013	84	364,302	87
Francophone Africa Branch	202,300	63	185,660	71	199,396	81
Operations Services Branch	25,000	94	27,659	95	28,490	86
	952,800	382	865,680	397	973,197	410
Operating Expenditures	42,546	-	40,004	-	106,439	-
	1,281,646	557	1,172,623	569	1,405,332	579

Of the total CIDA 1990-91 Estimates for the National Initiatives Activity, 96.7% relates to grants and contributions, 2.6% is for personnel costs and 0.7% is for other operating costs. A further breakdown of the above planned expenditures is provided in Figure 22 on page 71.

Africa 2000 funds in the amount of $1.9 million are included in the Estimates of the above programs. For details refer to Figure 7 on page 29.

The ODA National Initiatives Program also includes the following which are not reported through the Main Estimates of CIDA:

- The Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan, 1990-91 Estimates of $11 million;
- Foreign Student Support, 1990-91 Estimates of $64 million; and
- Petro-Canada International Assistance Corporation, 1990-91 Estimates of $53 million.

The amount of $1,282 million reported in Figure 10 under the CIDA National Initiatives Activity can be reconciled to the total National Initiatives of $1,367 million as reported in Figure 1 on page 6, as follows:

	($000)
Total CIDA National Initiatives	1,282
less: Operating Expenditures which are reported as part of Administration at the ODA level	(43)
plus: the Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan, Foreign Student Support and Petro-Canada International Assistance Corporation	128
Total National Initiatives for ODA purposes	1,367

Past Financial Performance

Figure 11: 1988-89 Financial Performance - National Initiatives

(thousands of dollars)

	1988-89					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Bilateral Food Aid	243,117	-	221,700	-	21,417	-
Scholarships	7,261	163	9,700	171	(2,439)	(8)
International Humanitarian Assistance	75,318	6	57,200	5	18,118	1
	325,696	169	288,600	176	37,096	(7)
Geographic Programs						
Americas Branch	154,512	77	157,100	80	(2,588)	(3)
Anglophone Africa Branch	226,497	79	220,800	79	5,697	-
Asia Branch	364,302	87	382,800	87	(18,498)	-
Francophone Africa Branch	199,396	81	220,800	81	(21,404)	-
Operations Services Branch	28,490	86	24,000	100	4,490	(14)
	973,197	410	1,005,500	427	(32,303)	(17)
Operating Expenditures	106,439	-	43,940	-	62,499	-
	1,405,332	579	1,338,040	603	67,292	(24)

Explanation of change: The difference of $67.3 million between 1988-89 actual expenditures and the Main Estimates is comprised of the following major items:

	($000)
Additional funding from:	
• Forgiveness of certain Official Development Assistance Debts Acts, a charge to Operating Expenditures;	68,068
• Treasury Board Vote 5 Contingency Funds for International Humanitarian Assistance;	17,000
• Special Governor General Warrants for International Humanitarian Assistance, decentralization, and contributions to employee benefit plans and salary adjustments;	2,847
Other Adjustments:	
• from Partnership Program to Bilateral Food Aid to respond to emergency situations in Afghanistan, Bangladesh and Pakistan;	11,600
• from Partnership Program to International Humanitarian Assistance;	700
• from Partnership Program to Geographic Programs in support of various projects and for special purpose reserve allotments; and	(32,022)
• to Corporate Services to fund various changes in Agency's priorities and to fund central control payment practices.	(901)

The above adjustments were made within the ODA Program and did not affect Canada's total ODA expenditures for 1988-89.

Performance Information and Resource Justification

Under the National Initiatives Activity in 1990-91, CIDA plans the following:

Figure 12: National Initiatives Activity Statistics

Program- Branch	Approx. No. of Active Projects	Number of Countries	Core Countries	Major Sectors by order of importance
Americas Branch (Geographic Programs) $148.4 million 71 P-Ys	275	37	Guyana, Haiti, Honduras, Jamaica, Leeward and Eastern Caribbean, Peru	Agriculture Transportation Human Resource Dev. Water and Sanitation Energy, Forestry Communications
Anglophone Africa Branch (Geographic Programs) $215.3 million 70 P-Ys	300	29	Egypt, Ghana, Kenya, SADCC, Tanzania, Zambia, Zimbabwe	Agriculture Economic Support Energy Human Resource Dev. Transportation
Asia Branch (Geographic Programs) $361.8 million 84 P-Ys	377	35	Bangladesh, China, India, Indonesia, Nepal, Pakistan, Philippines, Sri Lanka, Thailand	Energy Econ & Financ Support Agriculture Transportation Human Resource Dev.
Francophone Africa Branch (Geographic Programs) $202.3 million 63 P-Ys	340	27	Burkina Faso, Cameroon, Ivory Coast, Niger, Mali, Rwanda, Senegal, Zaire	Economic Support Agriculture Human Resource Dev. Transportation Institutional Support and Management
Multilateral Programs Branch (Bilateral Food Aid Progam) $209.2 million	The principal commodities provided are wheat and other cereal products (70%) vegetable oils, skim milk powder, fish and other food items (30%).			
Multilateral Programs Branch (International Humanitarian Assistance Program) $59.2 million 5 P-Ys	Approximately 75% of the International Humanitarian Assistance Program will be devoted to assistance to refugees in Africa, Asia and Central America; 22% will be disbursed in assistance to victims of natural disasters; 3% will be allocated in support of disaster preparedness and mitigation activities.			
Communications Branch (Development Information Program) $7.2 million	Providing materials (audio-visual documents, magazines, teaching guides, etc.) designed to increase the awareness of international interdependency among Canadian youth and to support the development education efforts being carried out by educators; co-production of audiovisual materials with Canadian and international film and video producers.			
Professional Services Branch (Scholarships Program) $10.7 million (Professional and Technical Support) $15.4 million 170 P-Ys	Training programs in Canada offered to various developing countries in major sectors such as agriculture, human resource development, economics, administration and forestry. Of the total budget, 50% is allocated to the "Programme de bourses de la Francophonie", 40% for various on-going programs and 10% for new initiatives. A team of 90 sectoral specialists providing technical and professional advice to upwards of 1500 aid-related projects world-wide. Responsible for mobilizing Canadian expertise capable of implementing CIDA projects.			
Operations Services Branch (Geographic Programs) - Technical Support $25.0 million - Administration $6.2 million 94 P-Ys	Assistance provided in the delivery of the geographic assistance programs as follows: support and technical services (52%), management consultation (41%), and other related assistance (7%). Procurement and service contracts (close to 2,000 service contracts in 1988-89) for the delivery of the aid program, management of Bilateral General Account and provision of legal services.			

Bilateral Food Aid: In 1990-91, $209.2 million will be allocated through bilateral and non-governmental organization channels. In 1989-90, the comparable figure is $195.4 million and for 1988-89, $243.1 million was allocated to direct bilateral food aid and through non-governmental organizations to meet both developmental and emergency needs.

Major bilateral recipients are Bangladesh, Ethiopia and Mozambique. The latter two required large quantities of emergency food aid due to drought and/or conflicts. The bilateral program also provides food to refugees such as the Afghans in Pakistan. The main NGO recipient is the Canadian Foodgrains Bank, whose private donations from farmers are matched by CIDA.

Scholarships: For 1990-91, $10.7 million has been allocated to the Scholarship Program in support of over 400 overseas students studying in Canada. Approximately 100 students are expected to graduate in the 1990-91 academic year in the following disciplines: architecture; education; engineering; health; and human resources.

The cost of the Scholarship Program supported by CIDA is forecast at $12.8 million for 1989-90 and reached $7.3 million during 1988-89. At the close of the 1989-90 academic year, 34 M.A. students in the Programme de bourses de la Francophonie (PBF) are expected to graduate. Among these will be three foresters, five engineers, four biologists, three economists and eight administrators. The number of new students admitted to the PBF was slightly less than originally planned in 1989-90 due to budgetary constraints. However, the number of students admitted to this program should reach its maximum of 350 during 1990-91.

International Humanitarian Assistance: In 1990-91, it is anticipated that at least $59.2 million will be required for humanitarian, refugee and emergency relief. Disbursements for 1989-90 are forecasted at $58.7 million. The disbursements through the International Humanitarian Assistance channel in 1988-89 totalled $75.3 million. During 1990-91, a major focus of Canada's international humanitarian assistance is likely to be the famine in Ethiopia. Examples of where CIDA provided humanitarian assistance in 1988-89 include the floods in Bangladesh and Sudan and support to Afghan refugees in Pakistan. During 1989-90, to date, assistance has been provided to victims of hurricanes in the Caribbean region, typhoons in the Philippines and conflict in Lebanon. Ongoing assistance was provided in both 1989-90 and 1988-89 to refugees and people displaced by conflict in Mozambique, Sudan, Ethiopia, Thailand, Central America and many other countries. To ensure the effectiveness of its international humanitarian assistance, the International Humanitarian Assistance Program also supports efforts to maintain and develop the disaster prevention and disaster preparedness capabilities of institutions involved in humanitarian assistance. These efforts will be strengthened in coming years.

Development Information Program: This outreach initiative, which began in 1988-89, actually took shape in 1989-90 and was formalized as the Development Information Program, with an allocation of $7.2 million. The year saw a significant increase in efforts to improve communications with Canadians as several initiatives were undertaken to better inform the public about international development issues. They include:

- a magazine for children aged 12 to 15 years, a magazine for children aged 8 to 11 years, a story book for young children on the awareness of others on the planet, a series of Third World country profiles, and a research document on the pedagogical value of games and simulations;
- co-production of over 40 films on development with Canadian film-makers; and

- completion and distribution of a Canadian-led, multi-donor television series co-production for teenagers.

Geographic Programs

Americas: For 1990-91, $148.4 million has been allocated to the Americas Program. Disbursements for 1989-90 are forecasted at $135.7 million. During 1988-89, Canadian aid to the Americas totalled $154.5 million.

The regional economic situation and debt crisis continue to hamper development of the majority of Latin American countries. Since 1982, GNP per capita for the region as a whole has decreased by 5.5% while inflation has grown by 300%. Political instability, civil strife and drug problems in Latin America are rooted in the extreme socio-economic disparities which exist in the region. Today, some 170 million people - over 40% of the total population - live in poverty.

The micro and mini states, which constitute the Caribbean Program, experience structural constraints common to small island economies (e.g. restricted natural resources, narrow export range, high per capita cost of infrastructure and sensitivity to external influences). Tourism and traditional agricultural exports remain the mainstay of the Caribbean region's economies, fueling an average economic growth rate of 4% in 1988-89 (excluding Guyana and Trinidad and Tobago).

Canada's aid to the Americas is designed to support: economic recovery and restructuring; poverty alleviation; preservation of the environment; and investment in physical and social infrastructure. Canada has been able to maximize its visibility and impact by placing special emphasis on human resource development, including the strengthening of institutions and technological exchanges. Such assistance is focused on areas identified as strategic for improving the economic performance of the countries.

In a number of countries in the Americas, structural adjustment programs have been implemented in collaboration with the IMF and/or the IBRD. Canada has supported such efforts, particularly for lower income countries, through the provision of lines of credit and commodity aid projects designed to generate counterpart funds. The funds generated have been allocated to poverty alleviation and productive sector activities.

The Brady Plan has been viewed as a positive step towards resolution of the debt crisis. However, the plan is limited in scope as it only addresses commercially held debt. Guyana is an example of a country which is heavily indebted to the international financial institutions and thus is not addressed by the Brady Plan. To support efforts to fill this gap, Canada has taken a leadership role in the Support Group to clear the arrears owing to the IFIs to enable Guyana to carry out an Economic Recovery Program.

The ODA budget reduction resulted in delays in project implementation and postponement of several planned projects. Canada's commitment to provide an additional $100 million to the Central American region over a six year period has had to be extended to a seven year period. Canadian assistance to the Caribbean will be maintained at 1987 levels of ODA while assistance to South America will be maintained at planned levels.

Administratively, the Eastern Caribbean has been decentralized over the last year with the objective of improving the efficiency and effectiveness of aid delivery. The decentralized office provides an improved capacity to respond quickly and appropriately to urgent situations. It demonstrated this capacity in its prompt reaction to the damage caused by Hurricane Hugo. The Central America Program will be fully decentralized in 1989-90.

Because of the diversity of the countries in the region, the thrust of CIDA's objectives and programs vary from one sub-region to another. There are six countries/regions of concentration in the Americas program: Jamaica; Guyana; the Eastern Caribbean; Central America; Haiti; and Peru. Geographic assistance is also provided to other countries within the Caribbean and Latin American regions, as well as to a number of regional institutions.

Anglophone Africa: For 1990-91, $215.3 million has been allocated to assist Anglophone African countries. Disbursements for 1989-90 are forecast at $196.6 million. During 1988-89 CIDA distributed $226.5 million in geographic assistance to Anglophone African countries.

Many African countries, in collaboration with the World Bank and the International Monetary Fund, have embarked on wide-ranging reform programs to rehabilitate their economies. To support these efforts, CIDA will provide increased amounts of quick-disbursing aid in the form of lines of credit and commodities. Such assistance is now being provided to Ghana, Tanzania, Uganda, Malawi and Mozambique and is planned for Egypt, Nigeria and Zambia. Attention will also be given to the social and human costs of these reform programs through projects focussed on poor and vulnerable groups.

Food production increases in Africa are not keeping pace with population growth and hence food availability per person is declining. CIDA will thus emphasize projects which directly contribute to increased food production as well as those in areas such as agriculture research, food storage and crop marketing which indirectly contribute to this goal.

In addition, increased emphasis will be placed on building Africa's human resources through support to all levels of formal education, assistance to Africa's own institutions, on-the-job training programs and technical assistance.

CIDA will continue its traditional support to the energy and transportation sectors, with a focus on rehabilitation and maintenance of existing facilities rather than on new capital investment.

Support for the Front Line States in southern Africa through the Southern Africa Development Coordination Conference(SADCC) and for other efforts at regional cooperation and integration in Africa will also remain as priorities for the program.

Funds being expended in 1989-90 are primarily being used in the agriculture, human resources and transportation sectors, but there is a growing emphasis on support to economic reform programs. Consistent with the greater untying authority of the new Canadian ODA strategy, increased support is being provided for the local costs of development projects in Anglophone Africa.

The budget cut absorbed by the Anglophone Africa Program in 1989-90 had a direct impact on activities in all sectors of priority. This impact will continue to be felt in the future as ongoing and planned projects will have to be programmed within the reduced funds available. In the agricultural sector a grain storage project in Egypt was cancelled and planned projects in Kenya, SADCC and Ethiopia were delayed. In SADCC, the planning of new initiatives in human resources development and in women in development were slowed down. Also, planned increases in quick-disbursing aid for countries following economic reform programs were reduced. Cuts were also made in the amounts of funds available at Canadian Embassies and High Commissions to support small local projects through the Canadian Fund for Local Initiatives.

Disbursements in 1988-89 were concentrated in the traditional priority areas of energy, transportation and human resource development. Some increased attention was also given to newer priority areas such as agricultural development, women in development programming and support for economic and structural reform programs.

Asia: For 1990-91, $361.8 million has been allocated to the Asia Program. The forecast disbursements for 1989-90 are $320 million. Actual expenditures for 1988-89 totalled $364.3 million.

Many Asia-Pacific economies have achieved impressive economic growth rates in recent years. They are poised to bring about significant changes in the structure of global political and economic relations that will continue into the next century. By the year 2000, Asia will contain in the order of 60% of the world's population, be responsible for 50% of its production capacity and account for 40% of its consumption. This growth has already begun to differentiate the development issues and problems faced in many Asian countries from those in other developing regions of the world.

CIDA's Asia Program, in consequence, has an orientation which is evolving from the more traditional programs of the past to include new approaches to development and new forms of development cooperation. Part of the program will continue to be focused on poverty alleviation to respond to the needs of the some 500 million desperately poor people, primarily in South Asia. The different developmental needs of those Asian economies now making a rapid transition from agricultural to industrial production and trade will shape another part of the program. For the latter countries assistance in development planning and management, institution-building, technology transfer and industrial cooperation will be the priorities.

The program goals of Canadian bilateral assistance to Asia are: i) to strengthen the capacity of key public and private organizations in Asia to develop the managerial and technical expertise to implement policies and programs consistent with national and regional objectives; and ii) to build linkages between Canadian and Asian institutions which will foster sustainable, long-term relationships consistent with Asian development objectives and Canada's longer-term interests in the Asia-Pacific region.

Specific program priorities are established for each country, taking into account a wide diversity of conditions and needs. However, general priorities guiding the Asia program and its policy agenda include: human resource development; sustainable development; industrial cooperation and private sector linkages; improving the productive capacity of the poor; and women in development.

The 1989-90 budget reduction for the Asia program , superimposed upon extremely high commitment levels at the start of the fiscal year, had an adverse impact on planning activities. The strategy employed to implement the reduction protected operational projects and other commitments, respected the policy frameworks for each country, and spread the impact of the reduction across the overall program.

Francophone Africa: For 1990-91, $202.3 million has been allocated to the Francophone Africa Branch.

Despite joint efforts by the developed countries of the North and the developing countries of the South, the African situation continues to deteriorate. According to a recent study by the World Bank, the 1987 per capita income in sub-Saharan Africa was 20%

lower than that of 1980. However, analysis of the situation in 1987-88 reveals that there has been a slight improvement. Nevertheless, it is still disturbing that certain social indicators have been losing ground since1980. For example, between 1979 and 1983, life expectancy dropped in 9 countries of sub-Saharan Africa, and the primary-school enrolment rate decreased in 12 of these countries over the same period.

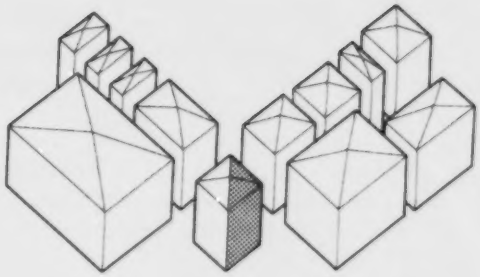
In conjunction with international organizations and other donors, CIDA is trying to find solutions in order to reverse this serious trend. In 1990-91, the Francophone Africa Branch will continue to implement measures, projects and programs designed to alleviate poverty in the countries of Francophone Africa. This will be done by means of grass-roots projects focussing on improvement of agricultural productivity, significant participation in structural adjustment programs and the search for solutions to the debt problem, in particular vis-à-vis international financial institutions, not only for the poorest nations but also for the middle-income countries.

The Francophone Africa Branch's budget for 1989-90 was reduced as a result of the government's budget cuts. These cuts affected the structural adjustment programs, the Canada Fund projects and the lines of credit. CIDA expects to spend $185.7 million worth of bilateral aid in the countries of Francophone Africa in 1989-90. This assistance will go mainly toward agriculture and natural resources, the fight against desertification, industrial and institutional support, transportation and communications, economic and financial support, social development and energy. Moreover, regional initiatives are being funded, one aimed at fighting AIDS, the other at institution-building in the field of technology (PRIMTAF). The latter initiative is part of our involvement with La Francophonie in Africa.

Actual expenditures in 1988-89 reached $199.4 million. For the most part, funding took the form of support to various recipient countries in the areas of agriculture and fishing, industrial and institutional support, social development, water supply and hygiene, human resource development, energy, transportation and communications.

C. Corporate Services

(Total 1990-91 ODA administration is $207 million, of which CIDA is $103 million)



Objective:

- To ensure that the Agency has the necessary support services to enable the efficient and effective achievement of the International Development Assistance Program objectives within the framework of federal government policies, procedures and controls.

Description:

The Corporate Services activity provides the Agency with support services that cannot be easily allocated to specific programs. These services, the costs of which are classified as indirect administration (as opposed to direct administration which is easily identifiable with the delivery of a particular aid program) are rendered by the following CIDA branches: Agency Executive, Comptroller, Personnel and Administration, Policy and Public Affairs.

Agency Executive Services: Establishes policy direction for CIDA, as well as the overall coordination and administration of its operations to ensure consistent, timely and efficient implementation of the CIDA Program. The Agency Executive Services include the offices of the President and Senior Vice-President.

Comptroller: The provision of financial management and control, related systems and services, as well as informatics and telecommunications support to ensure the Agency's responsibilities for financial administration are discharged as specified by Parliament and the Central Agencies. This includes the provision of guidance and support to management through the analysis of issues and the proposal of policy, as well as system or process innovations to improve the Agency's ability to respond to a large ODA budget and increasingly sophisticated aid programs and delivery mechanisms. Administrative support for internal auditing is also provided.

Personnel and Administration: In support of the development assistance program, the Personnel and Administration Branch provides senior management with advice about the sound management of human resources and promotes the formulation, development and implementation of human resources planning, development and management policies. It also helps draw up guidelines for both regular operations and the Agency decentralization project, and provides counselling services to employees at all levels. Consulting and support services are also offered to management for the implementation of government-wide policies, such as official languages and affirmative action. On the administration side, this Branch is also responsible for the provision of logistic services, the purchase of materials, supplies and equipment related to Agency administrative requirements and the implementation of government policies such as management of information holdings and security services.

Policy Analysis, Coordination, Planning and Program Evaluation Services: Known as Policy Branch, its responsibilities include development and coordination of policies governing the transfer of Canadian resources through development assistance programs and coordination with other major donors; economic, financial and statistical development, implementation and management of an effective, comprehensive agency-wide evaluation system; and recommendations to Ministers concerning ODA eligibility and allocations, corporate program planning, and coordination and liaison with other Canadian ODA agencies.

Communications (formerly called Public Affairs Branch): Increasing Canadians' awareness of international development issues is a government priority and the Communications Branch has a dual mandate in this regard. The first is to inform Canadians about CIDA's programs and projects, the government's ODA policies, and the partnership between CIDA and Canadians. This mandate is the responsibility of the Public Affairs and Creative Services Divisions. The Branch is also responsible for the Development Information Program, which falls under the National Initiatives Program, whose objective is to stimulate greater public awareness of international development issues.

Resource Summaries

The Corporate Services activity represents 2.1% of the 1990-91 CIDA Program expenditures and 35.2% of the total person-years. Corporate Services is part of the total ODA Administration which represents 7.0% of the total 1990-91 ODA Program expenditures.

Figure 13: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Corporate Services						
Agency Executive	1,855	21	1,612	22	1,356	21
Comptroller	19,523	154	17,929	159	20,243	158
Personnel and Administration	13,214	131	15,446	133	13,714	133
Policy	3,810	51	4,613	51	3,607	48
Communications	7,341	37	14,738	37	12,506	35
	45,743	394	54,338	402	51,426	395

Of the total 1990-91 Estimates for the Corporate Services Activity, 47.9% is for personnel costs and the balance relates to other operating costs and capital costs. A more detailed expenditure breakdown is provided in Figure 22 on page 71.

Africa 2000 funds in the amount of $0.7 million are included in the Estimates of the above programs. For details refer to Figure 7 on page 29.

Corporate Services represents a portion of CIDA's total operating expenditures and is reported as Administration at the ODA level. The link between Corporate Services planned expenditures of $46 million and ODA administration of $207 million reported in Figure 1 on page 6 can be made as follows:

	($ millions)
Total CIDA Corporate Services	46
plus: Operating expenditures reported in the Partnership Program Activity, Figure 8 and in the National Initiatives Activity, Figure 10	57
Total CIDA Administration (see Figure 22)	103
plus: Administration reported through the Main Estimates of:	
- External Affairs and International Trade Canada; and	90
- Other Government Departments	13
plus: Reserves	1
Total ODA Administration and Reserves (Figure 1, page 6)	207

Past Financial Performance

Figure 14: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Corporate Services						
Agency Executive	1,356	21	1,845	22	(489)	(1)
Comptroller	20,243	158	15,130	155	5,113	3
Personnel and Administration	13,714	133	11,351	130	2,363	3
Policy	3,607	48	3,563	51	44	(3)
Communications	12,506	35	4,757	33	7,749	2
	51,426	395	36,646	391	14,780	4

Explanation of Change: The difference of $14.8 million between 1988-89 actual expenditures and the Main Estimates is comprised of the following major items:

	($000)
Additional funding from Special Governor General Warrants for:	
• Development Information Program;	7,700
• decentralization, contributions to employee benefit plans and salary adjustments;	1,963
Other adjustments:	
• transfers from other branches to fund the Agency's informatics requirements; and	3,700
• transfers from other branches to fund an increased number of audits, evaluations and to respond to central control payment practices.	1,417

The above adjustments were made within the ODA Program and did not affect Canada's total ODA expenditures for 1988-89.

Performance Information and Resource Justification

Corporate Services: The Comptroller's Branch undertook several initiatives in 1989-90, to improve financial and informatics services within the Agency.

Eleven Financial Management Advisors (FMAs) were posted overseas as part of decentralization. FMAs in the field will increase the Agency's ability to plan and monitor projects and also provide better risk assessment at the project development stage.

To strengthen management accountability, the responsibility of verifying accounts prior to payment is being transferred to the branches. This should also result in efficiency gains through the smoother handling of documents.

A tailor-made contracting regime for CIDA, which features increased levels of contracting authority and a new process for the selection and evaluation of consultant proposals was approved by Treasury Board in 1989. These improvements will be fully implemented in 1990-91.

The Agency is addressing increased workload in part, by expanding the use of personal computers (PCs). In 1989-90, local area networks (LANs) connecting the PCs, were installed in all branches. These LANs were then linked through CIDANET, facilitating communication and increasing productivity through the electronic transmission of information throughout the Agency.

The Corporate Services budget includes $6.9 million for activities within the Agency's Informatics program carried out through the Informatics and Telecommunications Services Division (ITSD). The major activity funded from this budget is for the continuing operation and support of the Agency's Aid Information System (AIDIS); an integrated financial and project management application which supports all CIDA development projects. Significant funds are also allocated to the CIDANET/LAN initiative which provides personal computer based computing and communications capabilities to the Agency. User support, informatics training, information management and application support for PC based systems are also included in this budget. This budget funds the basic activities needed to protect existing investments in AIDIS mainframe technology and to ensure the successful transition to the new CIDANET computing environment.

Major activities undertaken within the Personnel and Administration Branch during the last fiscal year and which will have an impact on the organization in the next three fiscal years are: the co-management of the Aid Stream within the context of decentralization and the ensuing effects it will have on the development of human resources, the responsibilities of our managers and the organizational structure of the Agency; the review of the support staff positions in the program branches; the reallocation of space in the Agency in view of increasing the efficiency of work groups and improve communications; and the implementation of the Treasury Board Policy on the management of information holdings.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

CIDA Program financial requirements by object are presented in Figure 15 below.

Figure 15: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Personnel			
Salaries and Wages	56,307	52,610	51,319
Contributions to employees benefit plans	8,728	8,051	8,091
Other personnel costs	282	208	161
	65,317	60,869	59,571
Goods and Services			
Transportation and communications	11,371	12,225	10,091
Information	1,560	2,063	2,478
Professional and special services	19,787	24,904	18,901
Rentals	2,244	2,176	2,126
Purchased repairs and upkeep	766	601	903
Utilities, materials and supplies	1,442	1,629	1,729
All other expenditures	-	227	68,088
	37,170	43,825	104,316
Total operating	102,487	104,694	163,887
Capital	465	2,607	4,902
Transfer payments	2,049,700	1,878,900	2,130,330
Total budgetary expenditures	2,152,652	1,986,201	2,299,119
Non-budgetary (loans, investments and advances)	14,700	18,000	22,377
	2,167,352	2,004,201	2,321,496
Loan Repayments	52,000	49,000	47,041
Total expenditures, net of loan repayments	2,115,352	1,955,201	2,274,455

Note: The non cash requirements pertaining to investments and advances for issuance of non-interest bearing non-negotiable demand notes in the amount of $244.2 million with respect to Canada's involvement in the regional International Financial Institutions are presented in the Estimates against Vote L40 and Vote L45. These items are not included here as this table reflects only the cash requirements of the CIDA program.

2. Personnel Requirements

The CIDA personnel costs of $65.3 million account for 63.4% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years and average annual salary by category is presented in Figure 18.

Figure 16: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Partnership Program	168	163	157
National Initiatives	557	569	579
Corporate Services	394	402	395
	1,119	1,134	1,131

The decrease of 15 person-years from 1989-90 to 1990-91 is as a result of the following approved adjustment:

	P-Ys
• reduction of person-years transferred to External Affairs for the purpose of decentralization.	15

Figure 17: Person-Years vs CIDA Expenditures ($ millions)

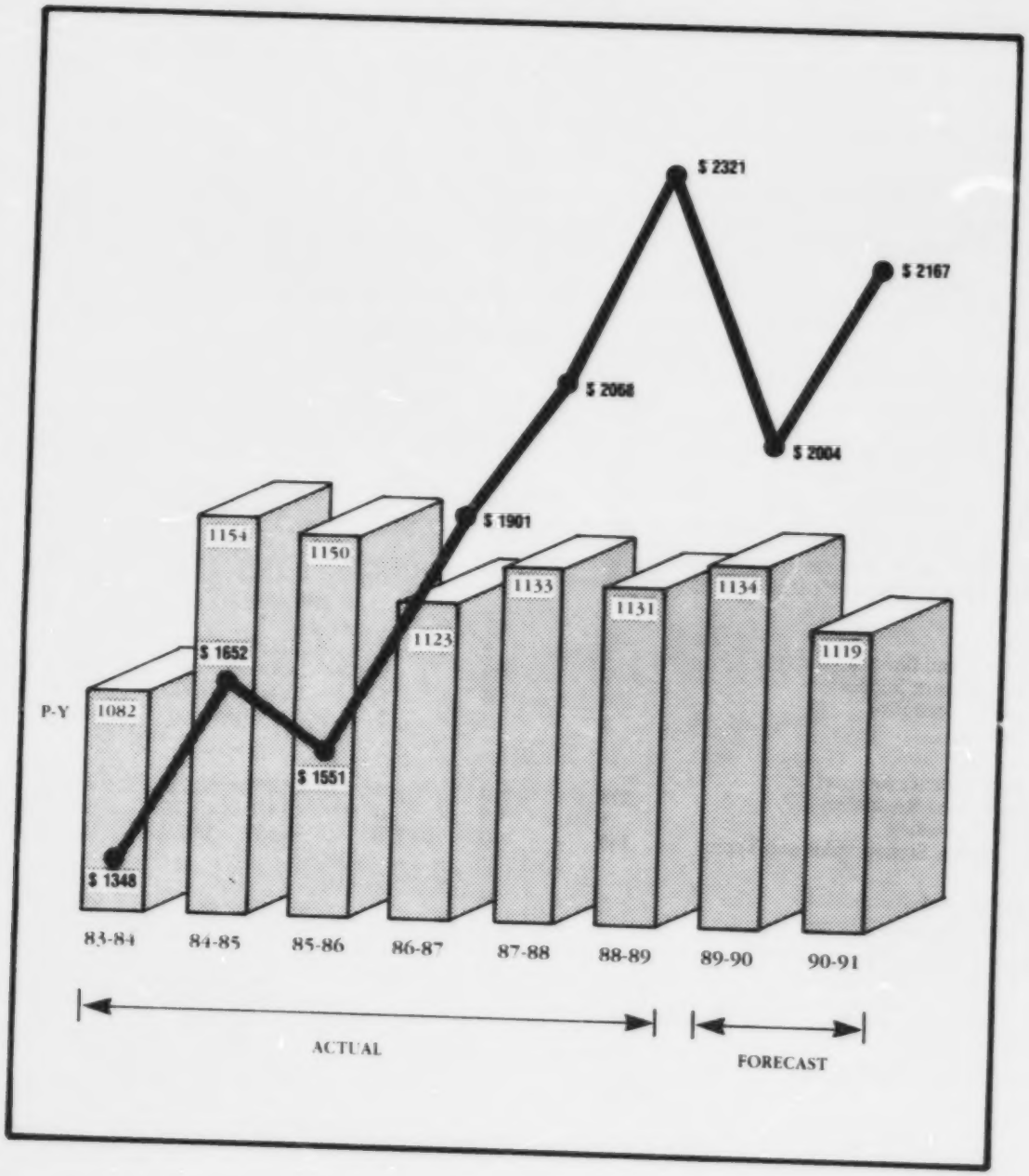


Figure 18: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board			Current Salary Range	1990-91 Average Salary Provision
	Estimates 90-91	Forecast 89-90	Actual 88-89		
Management	97	95	100	59,000 - 132,700	80,640
Scientific and Professional					
Agriculture	7	8	8	18,654 - 63,071	63,297
Biological Sciences	4	3	4	18,875 - 65,777	65,421
Economics, Sociology and Statistics	11	9	8	16,751 - 75,800	62,030
Education	8	5	7	17,092 - 65,873	59,779
Engineering and Land Survey	45	46	41	27,613 - 74,810	69,490
Forestry	7	5	5	18,875 - 65,517	63,136
Library Sciences	2	2	1	24,255 - 57,502	50,750
Physical Sciences	3	3	2	21,430 - 73,473	59,104
Other	2	2	1	-	70,959
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	131	114	121	16,702 - 69,615	49,108
Commerce	20	22	21	17,334 - 71,535	59,086
Computer System Administration	20	22	21	22,310 - 73,032	46,211
Financial Administration	35	35	33	16,200 - 63,422	53,792
Information Services	26	22	23	16,567 - 64,300	51,199
Organization and Methods	5	9	5	16,368 - 64,300	44,945
Program Administration	273	261	267	16,702 - 69,615	55,793
Personnel Administration	26	27	26	15,669 - 64,315	47,157
Purchasing and Supply	43	43	40	15,576 - 65,218	49,676
Technical					
Drafting and Illustration	2	2	2	18,979 - 49,181	36,968
Social Science Support	9	9	9	15,415 - 70,474	40,900
General Technical	4	4	4	15,415 - 67,933	42,211
Other	2	3	3	-	39,629
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	179	181	194	15,778 - 38,728	28,765
Data Processing	6	7	6	16,410 - 45,299	31,472
Secretarial, Stenographic and Typing	149	192	176	15,637 - 38,975	27,614
Operational					
General Services	2	2	2	16,237 - 48,795	22,664
	1,118	1,133	1,130		

* See following page

Figure 18: Details of Personnel Requirements Cont'd

	Other Person-Years *			Current Salary Range	1990-91 Average Salary Provision
	Estimates 90-91	Forecast 89-90	Actual 88-89		
Senior Levels	1	1	1	59,000 - 132,700	
	1	1	1	59,000 - 132,700	

***Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year of the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-years may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule 1, Parts 1 and staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order-in-Council. Also, the person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1989. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

CIDA grants, contributions and other transfer payments of $2,064.4 million account for 95.2% of the total CIDA Program expenditures. Information on the Agency grants, contributions and other transfer payments is presented in Figure 19 below.

Figure 19: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Grants			
Partnership Program			
Grants to the North South Institute	750,000	750,000	750,000
(S) Grants to the International Centre for Human Rights and Democratic Development pursuant to Section 28(a) of the International Centre for Human Rights and Democratic Development Act	3,000,000	2,000,000	1,000,000
Development assistance to international development institutions and organizations for operations and general programs as well as specific programs and projects, and for special program and project expenses directly related thereto	160,700,000	152,936,000	162,638,516
Food aid assistance to international development institutions or international non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special program and project expenses directly related thereto	154,900,000	168,700,000	188,394,940
Grants to Canadian, international, regional and developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their organizations and agencies and to provincial governments, their organizations and agencies in support of development cooperation and development education programs, projects and activities and for special program and project expenses directly related thereto	108,050,000	22,950,000	-
Grants to international non-governmental organizations in support of development assistance programs, projects and activities and for special program and project expenses directly related thereto	20,700,000	13,000,000	-
	448,100,000	360,336,000	352,783,456
National Initiatives			
Humanitarian assistance and disaster preparedness to countries, their agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations and general programs and specific programs, projects, activities and appeals and for special program and project expenses directly related thereto	59,100,000	58,619,000	75,218,208
Development assistance as education and training for individuals and for special program and project expenses directly related thereto	10,700,000	12,820,000	7,261,184
	69,800,000	71,439,000	82,479,392
Total Grants	517,900,000	431,775,000	435,262,848

Figure 19: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Contributions			
Partnership Program			
Contributions to Canadian, international, regional and developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their organizations and agencies and to provincial governments, their organizations and agencies in support of development cooperation and development education programs, projects and activities and for special program and project expenses directly related thereto	148,900,000	220,945,000	242,948,264
Contributions to international non-governmental organizations in support of development assistance programs, projects and activities and for special program and project expenses directly related thereto	1,000,000	9,200,000	22,781,738
Incentives to Canadian, international and developing country private investors, institutions, organizations, and governments in support of industrial cooperation programs, projects and activities as well as special program and project expenses directly related thereto	66,800,000	61,600,000	60,555,615
Development assistance to international development institutions and organizations for operations and general programs as well as specific programs and projects, and for special program and project expenses directly related thereto	3,000,000	4,000,000	2,747,239
Food aid assistance to international development institutions or international non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special program and project expenses directly related thereto	100,000	2,000,000	-
Contribution to the Inter-American Development Bank	2,700,000	2,700,000	2,516,063
	222,500,000	300,445,000	331,548,919
National Initiatives			
Development assistance, including payments for loan agreements issued under the authority of previous Appropriation Acts, to developing countries and their agencies and institutions in such countries and contributions to Canadian, international and regional institutions, organizations and agencies, and to Provincial governments, their organizations and agencies in support of regional and country specific projects, programs and activities, and for special program and project expenses directly related thereto	952,800,000	865,680,000	972,696,764
Food aid assistance to developing countries, their agencies and persons in such countries, or to Canadian non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special program and project expenses directly related thereto	209,200,000	195,400,000	243,117,056
Humanitarian assistance and disaster preparedness to countries, their agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations and general programs and specific programs, projects, activities and appeals and for special program and project expenses directly related thereto	100,000	100,000	100,000
Contributions to Canadian or international communications organizations, other federal or provincial governments, private sector and other donor governments and institutions in support of the development information program involving the production and dissemination of development information, educational materials and related activities	7,200,000	-	-
	1,169,300,000	1,061,180,000	1,215,913,820
Total Contributions	1,391,800,000	1,361,625,000	1,547,462,739

Figure 19: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Other Transfer Payments*			
Partnership Program			
(S) Encashment of notes issued to international financial institutions and to their development assistance funds in accordance with the International Development (Financial Institutions) Assistance Act	140,000,000	85,500,000	147,104,467
Total Other Transfer Payments	140,000,000	85,500,000	147,104,467
Items not required			
(S)Grant to the Asia-Pacific Foundation of Canada	-	-	500,000
Total Grants, Contributions and Other Transfer Payments	2,049,700,000	1,878,900,000	2,130,330,054

* Excludes non-budgetary transfer payments of $14.7 million for 1990-91.

4. Net Cost of Program

The total CIDA Budgetary Program Costs, including $13,067,000 for services provided without charge by other departments, are shown in Figure 20 below.

Figure 20: Total Cost of the Program for 1990-91

(thousands of dollars)	Main Estimates 1990-91	Add* Other Costs	Estimated Total Program Cost 1990-91	1989-90
Partnership Program	839,963	3,034	**842,997**	774,631
National Initiatives	1,281,646	6,792	**1,288,438**	1,186,696
Corporate Services	45,743	3,241	**48,984**	56,233
	2,167,352	13,067	**2,180,419**	2,017,560

* Other costs of $13,067,000 consist of:

	($000)
• accommodation received without charge from Public Works;	6,226
• imputed interest on advance payments by Department of Finance;	4,500
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by Treasury Board Secretariat;	1,986
• cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services; and	120
• employee compensation payment by the Department of Labour.	235

B. Other Information

1. Official Development Assistance Expenditure Breakdown versus the CIDA Program

The ODA expenditures presented in Part I of the Main Estimates (Figure 1, page 6) are calculated on an appropriation basis and include an amount of $250 million for the face value of promissory notes to be issued by CIDA to international financial institutions. The CIDA expenditures (Program by Activities, page 11) are calculated on a cash basis and include an amount of $160 million (Figure 8, page 38) for the encashment of previously issued promissory notes.

Figure 21 below reconciles the ODA expenditures on an appropriation basis to the CIDA expenditures on a cash basis for 1990-91.

Figure 21: Reconciliation between ODA (appropriation) and CIDA (cash).

	($ millions)
Gross Official Development Assistance (Figure 1, page 6)	2,961
less: Non-CIDA ODA donors	(704)
CIDA expenditures, appropriation basis	2,257
plus: notes to be encashed by the CIDA Program	160
less: notes to be issued by the CIDA Program	(250)
CIDA expenditures, cash basis	2,167

2. Expenditures Breakdown by Activity and Object

As a linkage to the activity structure and the Agency's Organizational Structure Figure 22 below provides a more detailed breakdown of expenditures than appears elsewhere in this document.

Figure 22: Expenditures Breakdown by Activity and Object

(thousands of dollars)	1990-91 Estimates							
	P-Y	Personnel Costs	Other Operating Costs	Total Operating Costs	Grants	Contributions	Other Transfer Payments	Total Costs
Partnership Program								
International Financial Institutions	15	896	2,181	3,077	-	5,700	154,700	163,477
Voluntary Sector	76	4,396	1,223	5,619	108,800	148,900	-	263,319
International Non-Governmental Organizations	6	376	106	482	20,700	1,000	-	22,182
International Centre for Human Rights and Democratic Development	-	-	-	-	3,000	-	-	3,000
Industrial Cooperation	46	2,789	709	3,498	-	66,800	-	70,298
Multilateral Technical Cooperation	15	964	261	1,225	160,700	-	-	161,925
Multilateral Food Aid	10	618	144	762	154,900	100	-	155,762
Total Partnership Program	168	10,039	4,624	14,663	448,100	222,500	154,700	839,963
National Initiatives								
Bilateral Food Aid	-	-	-	-	-	209,200	-	209,200
Scholarships	170	11,095	4,279	15,374	10,700	-	-	26,074
International Humanitarian Assistance	5	317	109	426	59,100	100	-	59,626
Development Information	-	-	-	-	-	7,200	-	7,200
	175	11,412	4,388	15,800	69,800	216,500	-	302,100
Geographic Programs								
Americas Branch	71	4,048	656	4,704	-	148,400	-	153,104
Anglophone Africa Branch	70	4,079	821	4,900	-	215,300	-	220,200
Asia Branch	84	4,842	1,279	6,121	-	361,800	-	367,921
Francophone Africa Branch	63	3,760	1,077	4,837	-	202,300	-	207,137
Operations Services Branch	94	5,242	942	6,184	-	25,000	-	31,184
Total National Initiatives	557	33,383	9,163	42,546	69,800	1,169,300	-	1,281,646
Corporate Services								
Agency Executive	21	1,234	621	1,855	-	-	-	1,855
Comptroller	154	8,311	11,212	19,523	-	-	-	19,523
Personnel and Administration	131	7,249	5,965*	13,214	-	-	-	13,214
Policy	51	2,986	824	3,810	-	-	-	3,810
Communications	37	2,115	5,226	7,341	-	-	-	7,341
Total Corporate Services	394	21,895	23,848	45,743	-	-	-	45,743
Total Agency	1,119	65,317	37,635	102,952	517,900	1,391,800	154,700	2,167,352

* Includes capital expenditures of $465,000

Agence canadienne de développement international

Budget des dépenses 1990-1991

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1990

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1991-III-53

ISBN 0-660-55614-6

Budget des dépenses de 1990-1991

Partie III

Agence canadienne de développement international

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses renferme différents niveaux d'information pouvant répondre à divers besoins.

Le document est divisé en trois sections. La section I comprend un aperçu du programme et un résumé des plans et du rendement actuels. Ceux qui désirent plus de détails trouveront à la section II, pour chaque activité, les résultats prévus et d'autres renseignements sur le rendement, qui justifient les ressources demandées. La section III donne de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources et englobe des analyses spéciales qui permettent au lecteur de mieux comprendre le programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure la cohérence par rapport aux autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers du programme au cours de l'année écoulée.

Le présent document a été pensé de manière à être facile à consulter. La table des matières expose le contenu de chaque section; le sommaire des besoins financiers présenté à la section I compte des renvois à la section II, plus détaillée. En outre, des renvois dans tout le document permettent au lecteur de trouver plus d'information sur des postes de dépense qui présentent un intérêt particulier.

La Partie III du Budget des dépenses devrait être lue en regard du Rapport annuel de 1988-1989 de l'Agence, qui contient plus de renseignements sur les organisations et les pays qui ont obtenu des fonds d'aide publique au développement (APD) du Canada au cours de l'exercice 1988-1989.

Table des matières

Introduction

A. Programme canadien d'aide publique au développement 4
B. Coordination internationale de l'aide au développement 8

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 9
B. Emploi des autorisations en 1988-1989 12

Section I - Aperçu du programme

A. Plans pour 1990-1991 13
   1. Points saillants 13
   2. Sommaire des besoins financiers 15
B. Rendement récent 17
   1. Points saillants 17
   2. Examen des résultats financiers 19
C. Données de base 20
   1. Introduction 20
   2. Mandat 20
   3. Objectif du programme 20
   4. Organisation du programme en vue de son exécution 21
D. Perspectives de planification 26
   1. Facteurs externes qui influent sur le programme 26
   2. Initiatives 27
   3. Etat des initiatives annoncées antérieurement 28
E. Efficacité du programme 33

Section II - Analyse par activité

A. Programme de partenariat 36
B. Initiatives nationales 45
C. Services généraux 58

Section III - Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du programme 64
   1. Besoins financiers par article 64
   2. Besoins en personnel 65
   3. Paiements de transfert 69
   4. Coût net du programme 72
B. Autres renseignements 73

Introduction

Pour comprendre le programme de l'Agence canadienne de développement international (ACDI), il faut d'abord comprendre le contexte, canadien aussi bien qu'international, dans lequel fonctionne l'ACDI.

A. Programme canadien d'aide publique au développement

Depuis plus de quatre décennies, le Canada octroie des fonds d'APD aux pays du tiers monde, afin de les aider à accéder à un développement durable qui réponde à leurs propres besoins et préoccupations. Le programme d'APD est financé selon une formule préétablie. Le ratio APD/PNB devrait croître au cours des deux prochaines années, et l'objectif de 0,47 p. 100 demeurera pour 1994-1995, conformément au budget d'avril 1989. L'Agence canadienne de développement international est le ministère directement responsable de la majeure partie de cette aide; son Président est en outre chargé de formuler des recommandations sur les affectations d'APD et sur la coordination de la politique d'APD. Outre ses responsabilités à l'égard de l'exécution du programme, l'ACDI est la première responsable de la prestation de conseils au Cabinet, par l'entremise de la ministre des Relations extérieures et du Développement international ainsi que du secrétaire d'Etat aux Affaires extérieures (SEAE), en ce qui concerne les politiques touchant le programme d'APD du Canada. Certaines composantes s'ajoutant aux activités d'APD canadiennes entrent dans d'autres budgets de dépenses :

- Finances
  pour le soutien accordé par le Canada aux institutions suivantes :
  - la Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD), appelée communément la Banque mondiale, et ses institutions associées, soit la Société financière internationale et l'Association internationale de développement; et
  - la Facilité d'ajustement structurel renforcée (FASR) du Fonds monétaire international (FMI);
- Affaires extérieures et commerce extérieur Canada
  pour les fonds visant :
  - le Centre de recherches pour le développement international (CRDI);
  - le Centre international d'exploitation des océans (CIEO);
  - le Programme des bourses du Commonwealth du Canada; et
  - les fonctions administratives à l'étranger qui se rapportent à l'APD et certaines contributions, assimilables à l'APD, versées à des organisations internationales; et
- Energie, Mines et Ressources
  pour les fonds accordés à la Société Petro-Canada pour l'assistance internationale (PCAI).

Le développement est un processus long et difficile, qui nécessite la participation de tous les secteurs d'une société. Cela se reflète dans le programme d'aide au

développement de l'ACDI, qui fait appel aux compétences de centaines d'entreprises, d'organismes volontaires, d'universités, de ministères fédéraux et provinciaux et, bien entendu, aux gouvernements, institutions et organismes volontaires des pays en développement. En outre, les politiques de développement chevauchent d'autres aspects de la politique extérieure du Canada, car il faut garantir une certaine harmonie dans nos relations de travail avec d'autres ministères, comme les Affaires extérieures et commerce extérieur Canada, les Finances et l'Agriculture. L'ACDI entretient aussi des liens étroits avec d'autres pays donateurs, les Nations Unies, la Banque mondiale et d'autres organisations multilatérales.

En mars 1988, l'honorable Monique Landry, ministre des Relations extérieures et du Développement international, a déposé au Parlement une nouvelle stratégie d'aide au développement intitulée Partageons notre avenir. Selon la nouvelle stratégie du Canada en matière de coopération au développement, l'APD canadienne est divisée en deux parties, la première partie des fonds étant consacrée à un **Programme de partenariat**, qui évoluera selon les initiatives des nombreux partenaires canadiens et internationaux du gouvernement au chapitre du développement, l'autre partie servant à appuyer le **Programme des initiatives nationales**, dans le cadre duquel une aide bilatérale et d'autres contributions sont octroyées pour des projets de développement soutenus par le gouvernement canadien. Cette répartition est illustrée dans le tableau 1 ci-après, qui montre les affectations du programme canadien d'aide publique au développement telles qu'elles figurent dans le Budget des dépenses principal de 1990-1991.

Les chiffres indiqués dans le présent document pour 1988-1989 et 1989-1990 ont été redressés en fonction de la présentation adoptée pour le Budget des dépenses principal de 1990-1991.

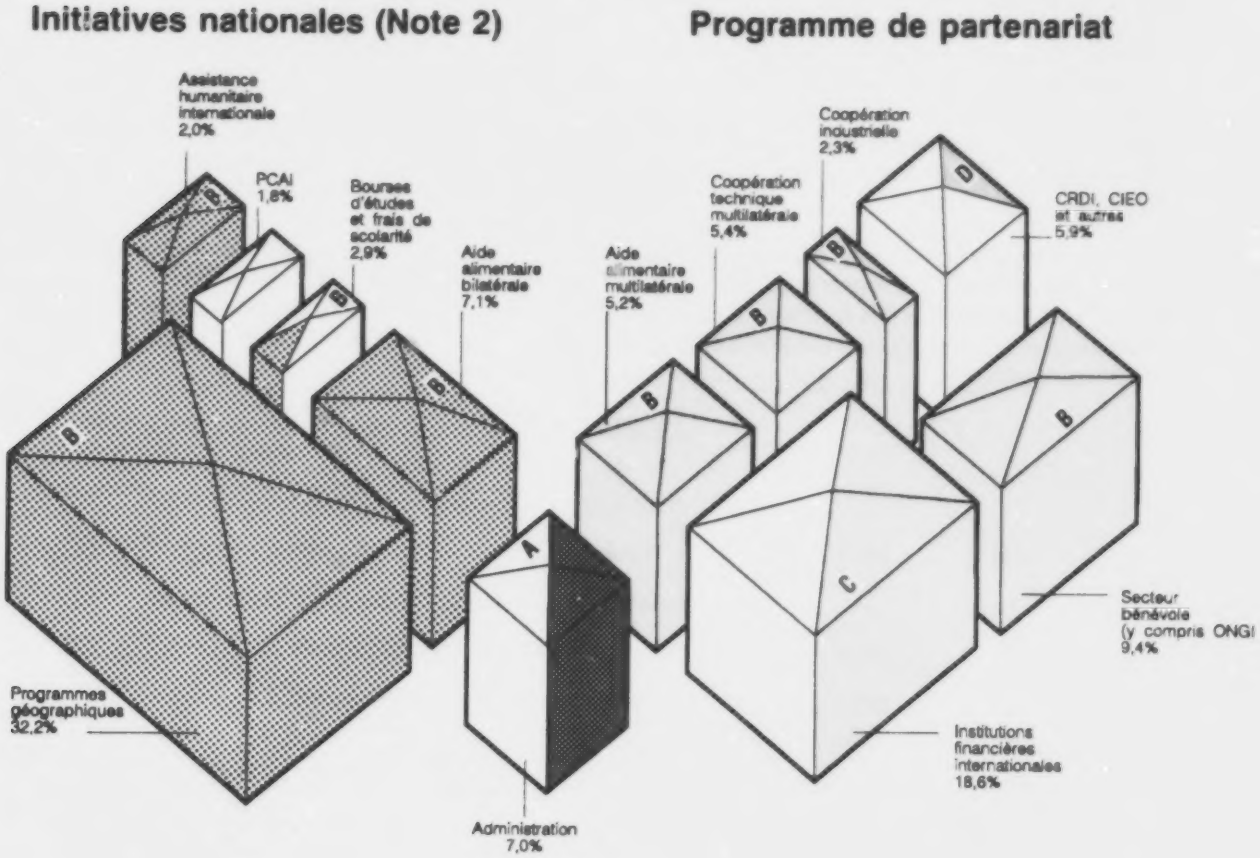
Tableau 1: Ventilation des dépenses d'aide publique au développement

(en millions de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	**Budget des dépenses 1990-1991**
Programme de partenariat		
Institutions financières internationales:		
ACDI	236	250
Ministère des Finances	230	299
Soutien au secteur bénévole(ACDI)	242	258
Organisations non-gouvernementales internationales (ACDI)	21	22
Centre de recherches pour le développement international	109	114
Centre international d'exploitation des océans	10	12
Centre international des droits de la personne et du développement démocratique(ACDI)	2	3
Coopération industrielle(ACDI)	61	67
Coopération technique multilatérale(ACDI)	154	161
Aide alimentaire multilatérale(ACDI)	169	155
Subventions et contributions (Affaires extérieures)	42	46
Total partiel, Programme de partenariat	1 276	1 387
Initiatives nationales		
Aide alimentaire bilatérale (ACDI)	197	209
Bourses d'études:		
ACDI	13	11
Affaires extérieures	9	11
Coûts reliés aux étudiants étrangers	61	64
Société Petro-Canada pour l'assistance internationale	49	53
Assistance humanitaire internationale (ACDI)	60	59
Information sur le développement (ACDI)	-	7
Programmes géographiques (ACDI)	866	953
Total partiel, Initiatives nationales	1 255	1 367
Administratif et réserves		
Administratif:		
ACDI	110	103
Affaires extérieures	107	90
Autres ministères	12	13
Réserves	9	1
Total partiel, Administratif et réserves	238	207
Aide publique au développement brute	2 769	2 961
Moins le remboursement de prêts	49	52
Aide publique au développement nette	2 720	2 909

Le tableau 21, présenté dans la section Renseignements supplémentaires (page 73), fait le rapprochement entre les dépenses du programme d'APD (crédit) et les dépenses du programme de l'ACDI (décaissement).

Le diagramme ci-dessous donne la répartition par canal d'assistance de l'APD pour 1990-1991, en pourcentage, selon la stratégie canadienne pour la coopération au développement. Les zones ombrées correspondent à l'APD acheminée par l'intermédiaire de l'ACDI.

Tableau 2: Aide publique au développement par canal d'assistance, 1990-1991



1. Les lettres A, B, C et D renvoient à la section Autorisations de dépenser de la page 9 afin d'identifier les sources de financement des programmes énumérés au tableau 2 ci-dessus.

2. Le Programme d'information sur le développement, qui représente 0,2 p. 100 de l'APD, ne figure pas sur le tableau 2 ci-dessus.

B. Coordination internationale de l'aide au développement

Le Canada est membre de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE). Celle-ci regroupe des pays occidentaux industrialisés qui travaillent ensemble à favoriser la croissance et la coopération économiques dans le monde. Le Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE, dont font partie 18 pays donateurs, est chargé de promouvoir l'aide au développement ainsi que le dialogue entre les pays industrialisés et les pays en développement. Le CAD doit également faire rapport sur le rendement annuel des donateurs et des bénéficiaires en matière d'APD, et notamment mesurer le volume et la croissance des apports d'APD, définir les secteurs de concentration, prévoir les tendances et les besoins à venir, et cerner les problèmes et les contraintes, particulièrement en ce qui concerne la capacité d'absorption des pays en développement. Grâce à sa participation au CAD, le Canada peut mettre ses ressources en commun avec celles d'autres donateurs, et tirer parti du savoir et de l'expérience de ces derniers. Il est donc mieux en mesure d'évaluer son rendement dans le domaine de l'aide au développement, par rapport aux pratiques internationales, et de rectifier ses programmes et politiques au besoin.

Le Canada fait en outre partie de divers groupes consultatifs de la Banque mondiale et des tables rondes du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD). Ces organismes permettent aux donateurs et aux bénéficiaires de chercher ensemble des moyens d'améliorer la coordination et la qualité des politiques et des programmes d'aide au développement.

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991	Budget principal 1989-1990	*
	Agence canadienne de développement international			
30	Dépenses de fonctionnement	94 224	101 950	(A)
35	Subventions et contributions	1 906 700	1 789 700	(B)
(L)	Paiements aux institutions financières internationales	140 000	85 500	(C)
(L)	Paiements en vertu de la Loi sur le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique	3 000	2 000	(D)
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	8 728	8 051	(A)
	Total du budgétaire	2 152 652	1 987 201	
L40	Délivrance de billets aux fonds d'institutions financières internationales	-	-	
L45	Délivrance de billets aux institutions financières internationales	-	-	
(L)	Paiement à la Banque asiatique de développement	3 800	3 800	(C)
(L)	Paiement à la Banque de développement des Caraïbes	-	400	(C)
(L)	Paiement à la Banque interaméricaine de développement	4 800	7 700	(C)
(L)	Paiement à la Banque africaine de développement	6 100	6 100	(C)
	Total du non-budgétaire	14 700	18 000	
	Total de l'organisme	2 167 352	2 005 201	

* Les lettres A, B, C et D renvoient aux programmes indiqués dans le tableau 2 de la page 7 afin d'identifier les programmes en vertu desquels les crédits ci-haut sont octroyés.

Crédits (dollars)		Budget principal 1990-1991
	Agence canadienne de développement international	
30	Agence canadienne de développement international - Dépenses de fonctionnement et autorisation (a) d'engager des personnes qui travailleront dans les pays en développement; et (b) de dispenser instruction ou formation à des personnes des pays en développement, conformément au Règlement d'assistance aux stagiaires et coopérants adopté en vertu du décret en conseil CP 1978--1268 du 20 avril 1978, y compris les modifications ou tout autre règlement que peut adopter le gouverneur en conseil en ce qui concerne: (i) la rémunération payable aux personnes travaillant dans les pays en développement, et le remboursement de leurs dépenses ou le paiement d'indemnités à cet égard; (ii) le soutien de personnes des pays en développement en période d'instruction ou de formation, et le remboursement de leurs dépenses ou le paiement d'indemnités à cet égard; et (iii) le remboursement des dépenses extraordinaires liées directement ou indirectement au travail des personnes dans des pays en développement, ou à l'instruction ou à la formation de personnes des pays en développement.	94 224 000
35	Agence canadienne de développement international -Subventions et contributions inscrites au Budget et paiements aux institutions financières internationales conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières), à la condition que le montant des contributions puisse être augmenté ou diminué, sous réserve de l'approbation du Conseil du Trésor, aux fins de l'aide au développement international, de l'assistance humanitaire internationale et à d'autres fins précisées, sous forme de paiements comptants et de fourniture de biens, denrées ou services.	1 906 700 000
L40	Délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, dont le montant ne doit pas dépasser 229 500 000 $ conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières) à titre de contributions aux fonds d'institutions financières internationales.	1
L45	Conformément à la Loi d'aide au développment international (institutions financières): (a) délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, évalués à 6 100 000 $ à la Banque africaine de développement, le montant en question ne devant pas dépasser l'équivalent de 5 066 670 $ US; (b) délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, évalués à 8 600 000 $ à la Banque interaméricaine de développement, le montant ne devant pas dépasser l'équivalent de 7 254 375 $ US.	1

Programme par activité

(milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991							Budget principal 1989-1990
	Années-personnes autorisées	Budgétaire				Non-budgétaire	Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total	Prêts, dotations en capital et avances		
Programme de partenariat	168	14 663	-	810 600	825 263	14 700	839 963	771 696
Initiatives nationales	557	42 546	-	1 239 100	1 281 646	-	1 281 646	1 180 086
Services généraux	393	45 278	465	-	45 743	-	45 743	53 419
	1 118	102 487	465	2 049 700	2 152 652	14 700	2 167 352	2 005 201
Années-personnes autorisées en 1989-1990	1 127							

Voir le tableau 18 de la page 67 pour des renseignements supplémentaires sur les années-personnes.

B. Emploi des autorisations en 1988-1989- Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Agence canadienne de développement international			
25	Dépenses de fonctionnement et autorisation d'engager des personnes pour travailler dans les pays en développement et de dispenser instruction et formation à des personnes des pays en développement	83 039 000	94 235 000	92 622 894
30	Subventions et contributions inscrites au budget	1 988 200 000	2 006 400 000	1 981 732 603
(L)	Paiements aux institutions financières internationales	120 900 000	147 104 467	147 104 467
(L)	Paiement en vertu de la Loi sur le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique , autorisation maximale annuelle en vertu de l'article 28 de la loi	-	1 000 000	1 000 000
(L)	Paiement en vertu de la Loi sur la remise de certaines dettes liées de l'aide publique au développement	-	68 068 291	68 068 291
(L)	Paiements en vertu de la Loi sur la Fondation Asie-Pacifique du Canada (S.C.1984c.12)	500 000	500 000	500 000
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	7 827 000	8 091 000	8 091 000
	Total du budgétaire	2 200 466 000	2 325 398 758	2 299 119 255
L35	Délivrance de billets aux fonds d'institutions financières internationales	1	-	-
L40	Délivrance de billets aux institutions financières internationales	6 700 000	6 700 000	6 057 204
(L)	Paiement à la Banque asiatique de développement	3 800 000	3 770 376	3 770 376
(L)	Paiement à la Banque de développement des Caraïbes	2 100 000	1 068 312	1 068 312
(L)	Paiement à la Banque interaméricaine de développement	12 500 000	11 481 741	11 481 741
	Autorisations existantes déjà approuvées	-	2 390 196 699	252 712 127
	Total du non-budgétaire	25 100 001	2 413 217 128	275 089 760

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1990-1991

1. Points saillants

Peu après son accession au pouvoir, en septembre 1984, le gouvernement a entrepris un examen approfondi des relations internationales du Canada, y compris le programme d'APD. Trois comités parlementaires ont remis leurs rapports. Déposé en mai 1987, le rapport du Comité permanent des Affaires étrangères et du Commerce extérieur (CPAECE), intitulé Qui doit en profiter?, faisait le tour des politiques et des programmes d'APD du Canada. La réponse du gouvernement à ce rapport, Pour bâtir un monde meilleur, était annoncée au mois de septembre suivant. Cette période d'examen et d'étude a atteint son point culminant en mars 1988, lorsque la ministre des Relations extérieures et du Développement international a présenté au Parlement la nouvelle stratégie d'APD, Partageons notre avenir. Voici quelques-uns des principaux éléments de cette nouvelle stratégie :

- une charte d'APD qui, pour la première fois, énonce les principes fondamentaux et les priorités du programme canadien d'aide au développement;
- une nouvelle politique régissant l'admissibilité des pays à l'APD canadienne;
- l'accent accru sur le partenariat avec le secteur bénévole et le monde des affaires;
- un engagement renouvelé face au développement des ressources humaines; et
- un accroissement de l'aide bilatérale non liée, particulièrement pour l'Afrique subsaharienne et les pays les moins avancés (PMA).

La stratégie définit également six priorités de développement pour le programme canadien d'APD :

- le soulagement de la pauvreté, dans les régions rurales et urbaines, notamment grâce à un meilleur accès aux services de santé, à la planification familiale, à la nutrition, à l'éducation, à l'emploi et au pouvoir de décision;
- l'ajustement structurel, pour venir à bout des problèmes de la dette et de la réduction des recettes d'exportation et pour améliorer la gestion de l'économie (tout en tenant compte des répercussions sociales et économiques des mesures d'ajustement);
- la participation accrue des femmes à la planification et à la mise en oeuvre de programmes et de projets visant à favoriser la croissance économique et le changement social, ainsi qu'à d'autres programmes axés sur les femmes;
- un développement respectueux de l'environnement, qui tienne compte des besoins humains et de la situation du pays ou de la région en cause;
- la sécurité alimentaire, y compris la recherche agricole, la production, les services de vulgarisation, les techniques d'entreposage, le transport et la commercialisation, ainsi que l'utilisation de l'aide alimentaire à des fins de développement; et
- l'approvisionnement en énergie, ce qui comprend la mise en valeur des ressources existantes en vue d'une utilisation optimale, ainsi que la recherche et l'exploitation de sources d'énergie renouvelables et viables.

Au cours de l'année qui vient, l'Agence s'attachera à poursuivre la mise en oeuvre des initiatives d'orientation et de programmation décrites dans la stratégie. Elle poursuivra notamment les initiatives exposées dans le Budget des dépenses principal de 1989-1990 et mettra en oeuvre l'initiative suivante, qui a été annoncée en 1989 :

Education au développement : Un comité consultatif national de l'éducation au développement a été mis sur pied en 1989, par suite de l'une des recommandations découlant de l'examen du Programme d'information sur le développement de l'ACDI (page 27).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 3 : Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Différence	Détails à la page
Programme de partenariat	839 963	777 240	62 723	36
Initiatives nationales	1 281 646	1 172 623	109 023	45
Services généraux	45 743	54 338	(8 595)	58
	2 167 352	2 004 201	163 151	64
Années-personnes*				
Controlées par C.T.	1 118	1 133	(15)	67
Autres	1	1	-	68
	1 119	1 134	(15)	65

*Voir le tableau 18, page 67, pour plus de renseignements sur les années-personnes.

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1990-1991 sont supérieurs de 163,2 millions de dollars, soit 8,1 p. 100, aux dépenses prévues pour 1989-1990. Cette augmentation est attribuable aux postes suivants :

	(en milliers de dollars)
• augmentation des transferts budgétaires;	172 500
• diminution des transferts non budgétaires;	(3 300)
• augmentation au titre des ajustements aux traitements et aux avantages sociaux des employés;	5 100
• transferts aux Affaires extérieures et commerce extérieur Canada pour le Programme des bourses du Commonwealth du Canada;	1 000
• diminution des besoins relatifs à la décentralisation;	(200)
• augmentation au titre de l'organisation des réunions générales annuelles de certaines institutions financières internationales;	1 200
• diminution des dépenses de fonctionnement attribuable au transfert du Programme d'information sur le développement du budget de fonctionnement au budget d'aide; et	(11 100)
• réduction volontaire des dépenses de fonctionnement.	(2 000)

Explication des prévisions pour 1989-1990 : Les prévisions pour 1989-1990 (qui sont fondées sur les renseignements fournis à la direction au 30 novembre 1989) sont inférieures d'un million de dollars à celles qui figurent dans le Budget des dépenses principal de la même année (2 005,2 millions de dollars).

Le tableau 3 ci-dessus illustre les besoins de décaissements du programme de l'ACDI pour 1990-1991. Le tableau 1, à la page 6, donne le total des besoins du programme d'APD par crédit pour la même période. Le tableau 21 de la section III, page 73, fait le rapprochement entre le programme d'APD présenté par crédit, selon le tableau 1, et le programme de l'ACDI présenté par décaissement, selon le tableau 3. On trouvera au tableau 22, page 74, la répartition des dépenses planifiées exposées ci-dessus.

B. Rendement récent

1. Points saillants

En 1989-1990, le Canada a affecté 2,7 milliards de dollars à l'aide publique au développement.

L'ACDI est chargée de mettre en oeuvre la majeure partie du programme canadien d'aide publique au développement, ce qui représente environ 75 p. 100 du budget du programme. Conformément à la stratégie d'APD, l'aide de l'ACDI est versée dans le cadre de deux grands programmes : le Programme de partenariat (qui comprend les institutions financières internationales, le soutien du secteur bénévole du Canada, les organisations non gouvernementales internationales (ONGI), la coopération industrielle, la coopération technique multilatérale et l'aide alimentaire multilatérale) et le Programme des initiatives nationales (dont les principales composantes sont l'aide alimentaire bilatérale, le programme de bourses, l'assistance humanitaire internationale, le programme d'information sur le développement et les programmes géographiques). Ces programmes sont appuyés par les services généraux et administratifs appropriés.

L'année dernière, des progrès ont été faits dans la mise en oeuvre des initiatives décrites dans la stratégie. A titre d'exemple :

Développement des ressources humaines : On a réussi à doubler le nombre de stagiaires, au Canada et à l'étranger, pour le porter à 12 000. Les projets d'équipement continuent de recevoir un appui sous forme de développement des ressources humaines. Des programmes de formation innovateurs plus vastes et un plus grand nombre de projets de jumelage d'universités sont mis en oeuvre (voir page 28).

Décentralisation : Les programmes de l'ACDI ont été décentralisés vers neuf missions à l'étranger, outre onze bureaux satellites. On a aussi fait des progrès considérables dans le cadre d'autres programmes pour ce qui est de transférer au terrain la planification et certaines autres fonctions (voir page 28).

Environnement : Tous les projets bilatéraux subventionnés par l'ACDI font l'objet d'un examen visant à déterminer leurs répercussions possibles sur l'environnement et à voir à ce que les mesures qui conviennent soient prises. Des cadres d'évaluation environnementale ont été établis pour les projets réalisés en collaboration avec les organisations non gouvernementales et le milieu des affaires (voir page 29).

Intégration de la femme au développement (IFD) : En 1989-1990, la quatrième année du plan d'action quinquennal de l'ACDI en matière d'IFD, la proportion des projets susceptibles de toucher les femmes directement, en tant que participantes ou bénéficiaires, a atteint 40 p. 100 (voir page 29).

Allégement et annulation de la dette : Le projet de loi C-10, visant la radiation de la dette d'APD de pays de l'Afrique subsaharienne, a reçu la sanction royale. L'approbation du décret du conseil permettant la mise en oeuvre de la loi a été demandée (voir page 29).

Syndrome d'immunodéficience acquise (sida) : Dans le cadre de son Programme de coopération technique multilatérale, l'ACDI contribue depuis 1987 au Programme mondial de lutte contre le sida de l'Organisation mondiale de la santé (OMS), et elle encourage la participation d'autres organisations internationales, dont le Fonds des Nations Unies pour

l'enfance (UNICEF), la Banque mondiale et la Croix-Rouge. Par l'intermédiaire des quatre directions géographiques et de la Direction générale des programmes spéciaux, l'ACDI finance des campagnes de sensibilisation du public ainsi que des services de soins de santé primaires (voir page 30).

Afrique 2000 : L'initiative Afrique 2000, destinée expressément à accroître l'aide canadienne accordée à l'Afrique, sur une période de cinq ans, permet toujours d'offrir un soutien acheminé par divers canaux (voir page 30).

Ajustement structurel : Le gouvernement continue de soutenir les efforts que déploient les pays en développement pour restructurer leur économie (voir page 31).

Programme Initiatives Jeunesse : Le Programme Initiatives Jeunesse est en marche; il a permis à plus d'un millier de jeunes Canadiens de participer à des affectations à l'étranger et à des échanges avec des jeunes du tiers monde (voir page 31).

Programme d'information sur le développement : La Direction générale des communications (autrefois appelée Direction générale des Affaires publiques) et la Direction générale des programmes spéciaux (voir page 31) mettent en oeuvre des initiatives destinées à accroître les activités d'information sur le développement.

Centres d'excellence : Le programme de centres d'excellence, d'abord annoncé dans Partageons notre avenir, a été lancé en 1989 avec la création d'un comité consultatif national, la première ronde de sélection et le financement de deux groupements en tant que centres d'excellence (voir page 32).

Bureaux régionaux de l'ACDI: Des bureaux ont été créés afin de s'assurer que l'information sur le programme canadien d'aide au développement soit facilement accessible au secteur privé canadien dans toutes les régions du pays. A date, quatre bureaux sont opérationnels (voir page 32).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4 : Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989		
	Réel	Budget principal	Différence
Programme de partenariat	864 738	850 880	13 858
Initiatives nationales	1 405 332	1 338 040	67 292
Services généraux	51 426	36 646	14 780
	2 321 496	2 225 566	95 930
Années-personnes* Controlées par C.T.	1 130	1 145	(15)
Autres	1	1	-
	1 131	1 146	(15)

*Voir le tableau 18, page 67, pour de plus amples renseignements sur les années-personnes.

Explication de la différence : Etant donné que les différences sont importantes, elles sont expliquées dans la section sur le rendement financier concernant chaque activité (voir pages 41, 50 et 62).

C. Données de base

1. Introduction

C'est en 1946 que le Canada a commencé à fournir une aide au titre du développement, d'abord par l'entremise des Affaires extérieures et commerce extérieur Canada. En 1960, le Bureau de l'aide extérieure des Affaires extérieures s'est vu confier la responsabilité de la gestion du programme canadien d'aide au développement, qui prenait de plus en plus d'ampleur. En 1968, on a créé l'Agence canadienne de développement international, qui devait servir de principal mécanisme d'acheminement de l'aide canadienne au développement. On trouvera aux pages 4 à 8 d'autres renseignements sur le programme d'APD du Canada.

2. Mandat

L'ACDI est désignée comme "ministère" aux fins de la Loi sur la gestion des finances publiques, en vertu du décret du conseil CP 1968-923, en date 8 mai 1968. Elle relève du secrétaire d'Etat aux Affaires extérieures et de la ministre des Relations extérieures et du Développement international. Les pouvoirs des ministres et de l'ACDI en ce qui concerne le programme de l'ACDI et les questions connexes sont établis dans la Loi sur le ministère des Affaires extérieures, dans les lois annuelles portant affectation de crédits et dans la Loi d'aide au développement international (institutions financières).

3. Objectif du programme

Le programme de l'ACDI vise depuis toujours, d'une part, à accompagner les efforts déployés par les peuples du tiers monde pour accéder à un développement économique et social autonome qui soit compatible avec leurs besoins et leur environnement, en collaborant avec eux à la réalisation d'activités de développement, et, d'autre part, à leur accorder une assistance humanitaire, tout en favorisant les intérêts économiques et politiques du Canada à l'étranger, par la promotion de la justice sociale, de la stabilité internationale et des relations économiques à long terme, au profit de la communauté mondiale.

La nouvelle charte de l'APD stipule que, en visant ces objectifs, l'ACDI doit appliquer les principes et priorités qui suivent :

- la lutte contre la pauvreté passe avant tout : le but premier de l'APD canadienne est d'aider les pays et les populations les plus pauvres du monde;
- il faut aider les gens à s'aider eux-mêmes : l'APD canadienne vise à renforcer la capacité des habitants et institutions du tiers monde de résoudre leurs propres problèmes, sans nuire à l'environnement;
- les priorités du développement doivent occuper une place prépondérante dans l'établissement des objectifs du programme, d'autres objectifs de politique étrangère pouvant être poursuivis, à condition de respecter ces priorités; et
- le partenariat est l'outil qui servira à renforcer les liens entre les habitants et institutions du Canada et ceux du tiers monde.

Les sous-objectifs du programme de l'ACDI sont exposés, par activité, à la section II.

4. Organisation du programme en vue de son exécution

Structure des activités : Aux fins des budgets et rapports à établir, le programme de l'ACDI se répartit en trois grandes activités que treize directions générales administrent : le Programme de partenariat, le Programme des initiatives nationales et les Services généraux. Les coûts liés aux deux premières activités englobent les dépenses d'aide et les autres coûts connexes entraînés par la prestation de l'aide (frais d'administration directs). Les coûts liés aux Services généraux sont des frais d'administration indirects ou des frais généraux. L'ensemble de ces coûts (regroupés sous la rubrique "Administration" dans la nouvelle stratégie d'APD) sont désignés comme étant des dépenses de fonctionnement dans le présent document ainsi que dans les Comptes publics du Canada.

Le Programme de partenariat comprend :

- **les Institutions financières internationales**, qui contribuent au financement de quatre banques régionales de développement (les banques africaine, asiatique, interaméricaine et des Caraïbes), du Fonds international de développement agricole (FIDA) et du Fonds commun (voir page 36);
- **le soutien du secteur bénévole**, par lequel est fournie une aide financière en faveur de programmes et de projets de coopération et d'éducation au développement que réalisent diverses organisations non gouvernementales (ONG) ainsi que des institutions telles que des universités, collèges, coopératives, associations professionnelles, syndicats et organisations envoyant des volontaires à l'étranger (voir page 37);
- **les Organisations non gouvernementales internationales**, qui appuient des organisations internationales sans but lucratif oeuvrant dans le domaine du développement (voir page 37);
- **la Coopération industrielle**, qui encourage les milieux d'affaires canadiens à établir des liens économiques mutuellement avantageux avec leurs homologues des pays en développement (voir page 38);
- **la Coopération technique multilatérale**, qui verse des subventions à divers organismes des Nations Unies, au Commonwealth, à la Francophonie et à de nombreuses organisations internationales de recherche agricole (voir page 38); et
- **l'aide alimentaire multilatérale**, qui consiste en contributions versées au Programme alimentaire mondial (PAM) de l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et à la Réserve alimentaire internationale de crise, qu'administre le PAM (voir page 38).

Le Programme des initiatives nationales comprend :

- **l'aide alimentaire bilatérale**, qui est consentie soit de gouvernement à gouvernement, soit par la voie d'ONG canadiennes, à des fins de secours d'urgence ou d'activités de développement (voir page 45);
- **le programme de bourses**, qui comprend les bourses administrées par l'ACDI et celles accordées à des étudiants du tiers monde par le biais d'universités canadiennes (voir page 45);
- **l'assistance humanitaire internationale**, dont le but est de soulager la souffrance causée par les sécheresses, les mouvements de réfugiés et diverses catastrophes (voir page 46);

- **l'information sur le développement**, qui contribue à sensibiliser les Canadiens aux enjeux du développement et à des questions d'intérêt mondial (voir page 46); et
- **les programmes géographiques** (appelés depuis toujours "bilatéraux"), qu'administrent les quatre directions géographiques de l'ACDI (Afrique anglophone, Afrique francophone, Amériques et Asie) et par la voie desquels est fournie une aide de gouvernement à gouvernement (voir page 46).

La troisième activité, les Services généraux (voir pages 58 à 63), comprend les dépenses de fonctionnement du programme de l'ACDI, abstraction faite de celles engagées à l'étranger et comptabilisées par les Affaires extérieures et commerce extérieur Canada. Les frais d'administration (dépenses de fonctionnement) de l'ACDI se divisent en deux grandes composantes : 1) les frais directement liés à l'exécution des programmes et présentés dans les activités des programmes auxquels ils correspondent; 2) les frais d'administration indirects, ou frais généraux, qui sont comptabilisés dans les activités des Services généraux.

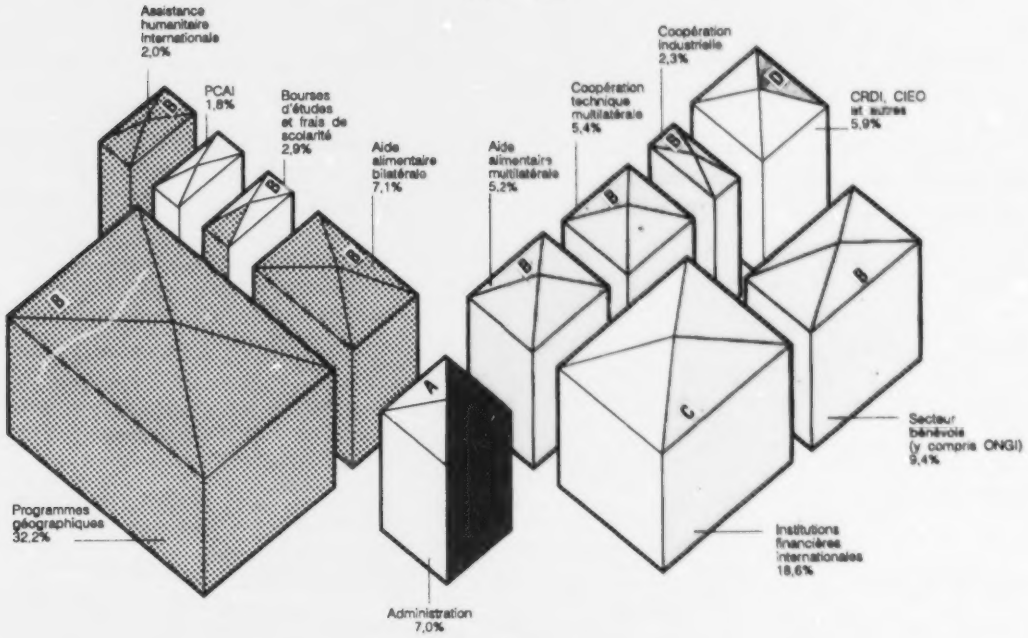
Le tableau 5, à la page suivante, fait voir la ventilation de l'APD en pourcentage et la répartition des ressources de l'ACDI par voie d'acheminement.

Le Programme d'information sur le développement, qui absorbe 0,2 p. 100 de l'APD, soit 7,2 millions de dollars, n'apparaît pas dans ce tableau.

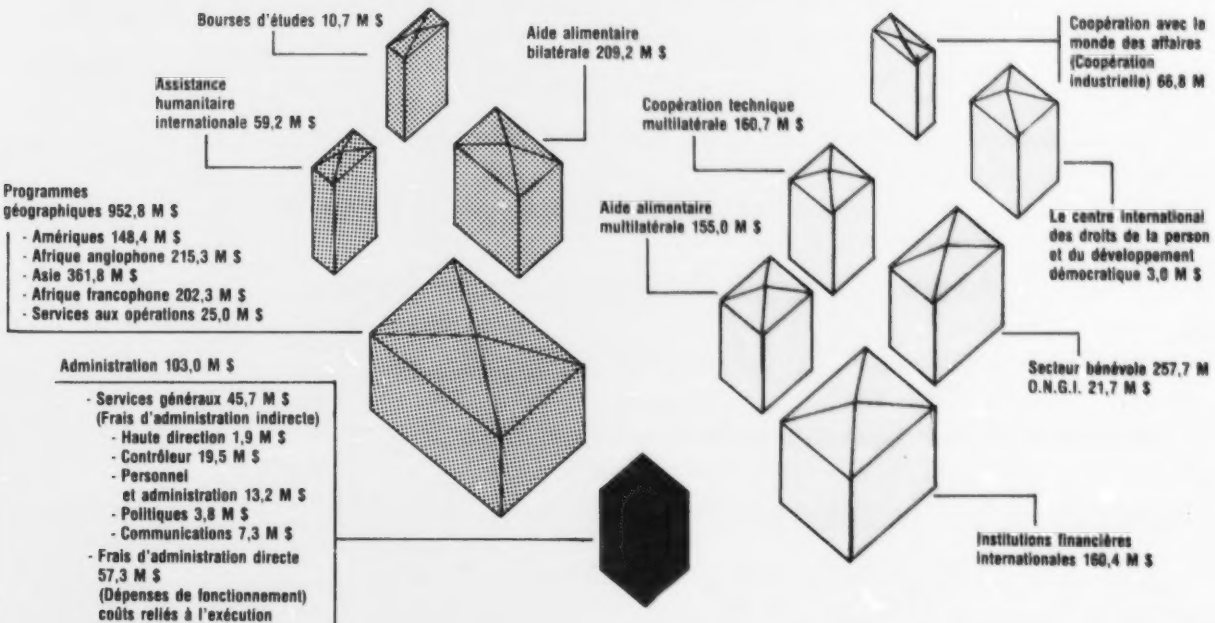
Tableau 5 : Ventilation de l'APD en pourcentage et répartition des ressources de l'ACDI par voie d'acheminement, 1990-1991

Initiatives nationale **Programme de partenariat**

APD



ACDI



Structure de l'organisation : Sur le plan organisationnel, l'ACDI est divisée, aux fins de l'administration courante, en treize directions générales, ayant chacune à leur tête un vice-président ou un directeur général, lequel rend compte au Président. En sa qualité de chef de la haute direction de l'Agence, le président de l'ACDI relève de la ministre des Relations extérieures et du Développement international. Le Président est appuyé par un Vice-président principal.

Les trois grandes activités de l'ACDI et leurs rapports avec les structure et sous-structure organisationnelles de l'Agence sont exposés dans le tableau 6, ainsi que la répartition des ressources pour 1990-1991. Le tableau fait également voir les liens entre le programme de l'ACDI et la nouvelle structure de l'APD.

Bien qu'il ne fasse pas partie de l'organisation proprement dite de l'ACDI, le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique figure dans ce tableau, parce que les fonds qui y sont affectés proviennent du budget de l'ACDI (voir page 38).

Tableau 6 : Activités et structure organisationnelle (en millions de dollars)

DIRECTION GÉNÉRALE	PROGRAMME / SERVICE	ANNÉES - PERSONNES	PARTENARIAT	INITIATIVES NATIONALES	ADMINISTRATION	BUDGET DES DÉPENSES 1990-1991
			$	$	$	$
AMÉRIQUES	GÉOGRAPHIQUE	71	—	148,4	4,7	153,1
AFRIQUE ANGLOPHONE	GÉOGRAPHIQUE	70	—	215,3	4,9	220,2
ASIE	GÉOGRAPHIQUE	84	—	361,8	6,1	367,9
AFRIQUE FRANCOPHONE	GÉOGRAPHIQUE	63	—	202,3	4,9	207,2
SERVICES AUX OPÉRATIONS	GÉOGRAPHIQUE SOUTIEN ADMIN.	94	— —	25,0 —	— 6,2	31,2
SERVICES PROFESSIONNELS	BOURSES SOUTIEN TECH.	170	— —	10,7 —	— 15,4	26,1
COOPÉRATION AVEC LE MONDE DES AFFAIRES	COOPÉRATION INDUSTRIELLE	48	66,8	—	3,5	70,3
PROGRAMMES SPÉCIAUX	SECT. BÉNÉVOLE O.N.G.I.	76 6	257,7 21,7	— —	5,6 0,5	263,3 22,2
PROGRAMMES MULTILATÉRAUX	INSTITUTIONS FINANCIÈRES	15	160,4	—	3,1	163,5
	ASSISTANCE HUMANITAIRE	5	—	59,2	0,4	59,6
	ALIMENTAIRE · BILATÉRALE	—	—	209,2	—	209,2
	· MULTILATÉRALE	10	155,0	—	0,8	155,8
	COOPÉRATION TECH. MULTILAT.	15	160,7	—	1,2	161,9
HAUTE DIRECTION	SERVICES GÉNÉRAUX	21	—	—	1,9	1,9
CONTRÔLEUR	SERVICES GÉNÉRAUX	154	—	—	19,5	19,5
PERSONNEL ET ADMIN.	SERVICES GÉNÉRAUX	131	—	—	13,2	13,2
POLITIQUES	SERVICES GÉNÉRAUX	51	—	—	3,8	3,8
COMMUNICATIONS	SERV. GÉNÉRAUX INF. SUR LE DÉV.	37	—	— 7,2	7,3 —	14,5
CENTRE INTERNATIONAL DES DROITS DE LA PERSONNE ET DU DÉVELOPPEMENT DÉMOCRATIQUE		—	3,0	—	—	3,0
TOTAUX		**1 119**	**825,3 $**	**1 239,1 $**	**103,0 $**	**2 167,4 $**

D. Perspectives de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le programme

La situation des pays en développement : En 1988, les pays en développement ont connu dans leur ensemble une croissance plus forte, en termes réels, que l'économie mondiale, qui a vigoureusement continué sur sa lancée pour la septième année de suite. D'une région à l'autre, toutefois, la situation varie profondément. La croissance a pris en effet un rythme très rapide dans certaines parties de l'Asie, grâce à de bonnes stratégies économiques, axées sur l'exportation et la diversification des exportations, sans compter l'investissement intérieur élevé. Par contraste, elle a été beaucoup plus lente, voire négative en Afrique subsaharienne et dans les pays lourdement endettés, où les termes d'échange des produits de base sont demeurés médiocres, tandis que les taux d'intérêt réels élevés ont alourdi les obligations liées au remboursement de la dette. De surcroît, ces deux facteurs ont exercé un effet très préjudiciable sur l'épargne intérieure et l'investissement. L'Afrique subsaharienne, les pays lourdement endettés et les principaux pays exportateurs de pétrole ont tous à nouveau subi des taux de croissance par habitant négatifs.

La crise de l'endettement du milieu des années 80 est arrivée à un plateau, mais les pays lourdement endettés ont à nouveau traversé une période difficile l'an dernier. La dette extérieure globale des pays à revenu moyen et de l'Afrique subsaharienne a continué de s'accroître, en termes absolus, bien qu'elle absorbe maintenant une proportion moindre du PNB et des exportations de biens et de services.

L'endettement, le service de la dette et l'ajustement structurel demeurent les grands enjeux auxquels donateurs et bénéficiaires doivent faire face. En 1988, la dette des pays en développement atteignait environ 1 197 milliards de dollars US, et les coûts du service de la dette environ 170 milliards de dollars US par année. C'est en Amérique latine que les paiements du service de la dette ont absorbé le plus fort pourcentage des recettes d'exportation, soit 45 p. 100, par comparaison à 37 p. 100 en 1987. En Afrique, ces paiements sont passés de 26 p. 100 des exportations, en 1987, à 27 p. 100 en 1988. Les flux d'aide publique se sont accrus de 7 p. 100, ce qui s'explique par la vive montée des apports bilatéraux du Japon et les rééchelonnements concessionnels établis dans le cadre des accords du Club de Paris.

En raison de la hausse des taux d'intérêt dans les pays développés ainsi que de la brusque réduction des prêts des banques commerciales et de l'investissement étranger direct, les transferts réels nets vers les pays en développement ont été négatifs. En fait, les transferts nets totaux (prêts nets, investissements et subventions, moins les intérêts et dividendes versés) en faveur de l'ensemble des pays en développement étaient négatifs en 1988, pour la quatrième année consécutive. Les transferts nets vers les pays à faible revenu sont demeurés relativement constants et positifs, grâce à la réorientation des ressources concessionnelles vers les pays à faible revenu, au détriment des pays à revenu moyen, dans le cadre notamment du Fonds spécial d'aide à l'Afrique subsaharienne, de la Banque mondiale, et de la Facilité d'ajustement structurel renforcée du FMI. Presque tous les programmes d'ajustement structurel réalisés dans les pays à revenu moyen visent à renforcer le rôle du secteur privé, dans un environnement macro-économique stable, de manière à attirer des investissements et des capitaux. La Banque mondiale et le FMI accordent maintenant un soutien financier en faveur de la réduction de la dette, lorsque celle-ci représente un fardeau extrêmement lourd à porter.

Le succès des programmes d'ajustement structurel se joue sur l'application de politiques nationales appropriées, tout en demeurant à la merci de la conjoncture extérieure.

Pour la période allant de 1990 à 1994, on prévoit que le fléchissement des cours des produits de base et le ralentissement de la croissance industrielle nationale, qui devrait s'établir à 3 p. 100 par année, rétréciront les marchés d'exportation des pays les moins avancés. En adoucissant les mesures restrictives qui freinent leurs exportations à fort coefficient de main-d'oeuvre, les pays industrialisés rendraient largement service aux PMA, qui exportent environ 70 p. 100 de leur production vers les pays industrialisés.

En dépit des mesures adoptées pour accroître les apports acheminés par voie d'aide publique, le volume des ressources financières consenties aux pays en développement demeure insuffisant pour soutenir la croissance, lutter contre la pauvreté, protéger l'environnement, favoriser l'ajustement structurel et résoudre les problèmes de l'endettement.

Les pays aux prises avec un lourd service de la dette ne connaîtront guère de répit si les taux d'intérêt réels demeurent élevés, en moyenne, au cours des quatre années à venir. Les pays à faible revenu et les pays endettés devront continuer d'adapter leur structure de la production à des termes d'échange moins favorables et plus instables, et aussi à un financement extérieur qui sera probablement moindre.

Les apports globaux d'APD continueront donc de jouer un rôle important dans la croissance économique et sociale des pays en développement, à commencer par les plus démunis. L'APD ne peut toutefois suffire pour assurer le développement des pays du tiers monde. Car ceux-ci doivent, de leur côté, demeurer fermement déterminés à réaménager leurs politiques et à consacrer une plus grande partie de leurs ressources et de leur épargne intérieure à la promotion du développement économique et social. Quant à la communauté internationale, elle doit déployer tous les efforts voulus pour que la croissance ne soit pas inflationniste dans les pays industrialisés, réduire le protectionnisme et établir un système commercial plus ouvert.

La situation économique du Canada : L'activité économique du Canada a continué de croître à un rythme lent au cours du dernier trimestre de 1989. D'autre part, les Canadiens ont à nouveau manifesté leur vif appui au programme d'aide de leur pays en 1989-1990 : il est ressorti des sondages que la vaste majorité, environ 76 p. 100, souscrit aux efforts déployés par le Canada. Les sondages révèlent de plus qu'un grand nombre d'entre eux sont très sensibles aux problèmes de la faim, de la pauvreté et de la surpopulation dans le monde; et ils le démontrent par leurs dons et par le temps qu'ils consacrent à des activités bénévoles. Les quatre principes énoncés dans la charte de l'APD, contenue dans la stratégie, traduisent d'ailleurs ces préoccupations des Canadiens (voir page 20).

2. Initiatives

En 1989-1990, le gouvernement a annoncé la nouvelle initiative suivante :

Programme d'éducation au développement : En 1988, l'honorable Monique Landry, ministre des Relations extérieures et du Développement international, a demandé qu'on fasse l'étude du programme de sensibilisation du public mené par l'Agence. A la suite de cette étude, terminée en 1989, la ministre a donné suite à la recommandation d'établir un comité consultatif national de la sensibilisation au développement, et en a confié la présidence à M. Douglas Roche. Le premier rapport du Comité devrait être publié en avril 1990.

3. Etat des initiatives annoncées antérieurement

Développement des ressources humaines (DRH) : L'objectif de la stratégie de DRH, qui était de doubler le nombre de stagiaires et de le porter à 12 000, à l'intérieur et à l'extérieur du Canada, a été atteint. En 1988, les programmes de développement des institutions et des ressources humaines qui appuient des projets d'équipement ont continué à représenter une importante composante des activités de DRH. De grands programmes de formation innovateurs ont été ou sont mis en place, dans certains cas sur une base régionale. La capacité du Canada d'appuyer ces initiatives se trouve renforcée par l'accroissement des liens avec les universités et la promotion d'organisations cadres comme l'Association des collèges communautaires du Canada (ACCC) et l'Association des universités et collèges du Canada (AUCC) qui peuvent mobiliser les compétences en DRH et fournir des services de planification et de mise en oeuvre, ainsi qu'au moyen d'un programme sensiblement élargi d'offres permanentes pour les consultants du secteur privé oeuvrant dans le domaine du développement des ressources humaines.

Le programme de la Coopération institutionnelle et des services au développement continuera à mettre à la disposition des universités, collèges et associations professionnelles du Canada des ressources permettant de réaliser des activités de développement des ressources humaines et des institutions. Ce financement s'appliquera aussi à un programme de bourses mis sur pied et administré par les universités.

Décentralisation : En septembre 1987, le gouvernement a annoncé qu'il avait l'intention de procéder à la décentralisation de l'ACDI et du programme d'aide canadien. Pour ce faire, l'ACDI et les Affaires extérieures et commerce extérieur Canada ont pris les mesures suivantes :

- la délégation des pouvoirs aux missions visées par la décentralisation prévoit l'approbation de projets jusqu'à concurrence de 5 millions de dollars, et le pouvoir de sélection des consultants pour des marchés d'une valeur maximale de 100 000 dollars;
- le transfert de fonctions de planification et d'exécution des programmes de l'administration centrale de l'ACDI à des missions canadiennes se trouvant dans des pays qui bénéficient d'une importante APD canadienne; et
- l'affectation d'années-personnes et de ressources budgétaires additionnelles ainsi que le transfert de 57 années-personnes de l'ACDI aux Affaires extérieures et commerce extérieur Canada.

La décentralisation vers neuf missions a été réalisée; le transfert des pouvoirs en gestion et la réaffectation d'employés à Bridgetown, à Dar-es-Salaam, à Dakar, à Manille, à Singapour, à San Jose, à Harare, à Abidjan et à Djakarta sont terminés. Onze bureaux de développement satellites ont également été créés. La location et l'équipement des nouveaux bureaux ont été effectués ainsi que la préparation des logements pour le personnel. L'ouverture du bureau satellite du Swaziland a été retardée par suite de compressions budgétaires.

Conformément au programme fédéral de restrictions des dépenses et d'amélioration de la gestion, annoncé par l'honorable Robert de Cotret le 15 décembre 1989, l'ACDI réexaminera le processus de décentralisation d'ici au 30 juin 1990, en consultation avec les Affaires extérieures et commerce extérieur Canada et le Conseil du Trésor. L'objectif est

d'accroître l'efficacité de l'opération par rapport aux coûts, sans perdre les avantages résultant de l'augmentation du personnel et des responsabilités sur le terrain.

Environnement : La politique de l'ACDI sur l'environnement a été annoncée en avril 1987. En octobre 1987, un secteur de l'environnement a été établi au sein de la Direction générale des services professionnels. Son mandat était de voir à l'application d'un processus d'évaluation environnementale au sein de l'ACDI, de donner des conseils sur les programmes réalisés dans ce secteur et sur les questions de politique environnementale, ainsi que d'informer le public sur les enjeux de l'environnement dans le contexte du développement.

En 1989-1990, l'ACDI continue d'attacher beaucoup d'importance aux études d'impact sur l'environnement et à la programmation dans ce secteur. Elle déploie des efforts pour inciter les organismes multilatéraux à entreprendre de telles études et à créer des programmes dans ce domaine, par l'élaboration de stratégies environnementales axées sur des régions et des pays particuliers.

Intensifiant le dialogue sur ces questions, l'ACDI intègre de mieux en mieux l'environnement dans les stratégies de développement de ses programmes et activités. Le personnel de l'Agence continue de perfectionner ses techniques d'évaluation de l'impact sur l'environnement, et la formation additionnelle qu'il a reçue lui permet de détecter plus facilement les problèmes environnementaux et d'y apporter une solution.

Dans les années 90, l'environnement continuera de revêtir une importance accrue dans l'activité et les lignes de conduite de l'ACDI.

Intégration de la femme dans le développement : L'engagement pris en matière d'intégration de la femme dans le développement demeure une des pierres angulaires de la politique canadienne d'aide au développement. La proportion de projets propres à faire participer les femmes et à les aider directement a augmenté, et cette tendance positive se poursuit; la proportion est en effet passée de 35 p. 100, en 1987-1988, à 40 p. 100 en 1989-1990. Le processus de décentralisation a permis à l'ACDI de mieux connaître les conditions dans lesquelles vivent les femmes et de mieux voir les possibilités de programmation; il a également permis de mieux utiliser les compétences locales en matière d'IFD. L'ACDI, qui continue à faire preuve de leadership sur la scène internationale dans ce domaine, offre une aide technique aux organismes désireux d'établir des lignes de conduite ou des stratégies appropriées.

L'exercice 1990-1991 marquera pour l'ACDI la dernière année de mise en oeuvre du plan quinquennal d'action en matière d'IFD. Au cours de cet exercice, l'Agence réalisera une étude pour évaluer l'intégration de la politique d'IFD aux programmes, afin d'aider à l'élaboration d'un nouveau plan d'action pour les années 90. En outre, bon nombre d'initiatives seront lancées. En particulier, l'ACDI continuera d'appuyer les bureaux de la condition féminine dans les pays en développement ainsi que d'offrir de la formation en matière d'IFD et de l'aide technique aux gouvernements hôtes.

Allégement et annulation de la dette : En décembre 1989, des mesures législatives ont été approuvées pour permettre d'annuler les dettes d'APD de 13 pays de l'Afrique subsaharienne, évaluées à environ 672 millions de dollars. En vertu de ces mesures, l'annulation de la dette de ces pays est devenue officielle en février 1990. A la suite de l'entente intervenue au Sommet de Toronto de 1988 sur la nécessité de prendre des mesures exceptionnelles pour rééchelonner la dette des pays les plus pauvres, le gouvernement du Canada a consenti, dans le contexte des opérations du Club de Paris, à

rééchelonner, à des conditions de faveur, le remboursement de la dette publique que cinq pays de l'Afrique subsaharienne avaient contractée aux conditions du marché.

Syndrome d'immunodéficience acquise : En octobre 1987, on a défini des lignes directrices générales devant régir la participation de l'ACDI à la lutte contre la pandémie de sida dans les pays en développement. Afin de garantir une coordination à l'échelle internationale, la Direction de la coopération technique multilatérale de l'ACDI a versé au Programme mondial de lutte contre le sida, de l'Organisation mondiale de la santé, 4,7 millions de dollars en 1989-1990, 4,5 millions en 1988-1989 et elle continuera d'appuyer le programme en 1990-1991.

En plus des 19,4 millions de dollars fournis depuis 1986-1987 au programme de l'OMS par des canaux multilatéraux, l'ACDI appuie des programmes de lutte contre le sida par les affectations suivantes :

- 22,8 millions de dollars aux programmes régionaux et bilatéraux menés en Afrique francophone, la plus grande partie étant mise en oeuvre en coopération avec l'Université Laval;
- 18,3 millions de dollars à des programmes bilatéraux en Afrique anglophone;
- 6,2 millions de dollars à des programmes bilatéraux dans les Amériques; et,
- 3,7 millions de dollars à des programmes menés conjointement avec des institutions canadiennes et des ONG par l'entremise de la Direction générale des programmes spéciaux.

Ainsi, les fonds engagés par l'ACDI jusqu'à présent dans la lutte contre le sida s'élèvent à 70,4 millions de dollars, employés principalement à des programmes de prévention, de sensibilisation du public et de services de soins de santé primaires.

Afrique 2000 : Annoncée par le gouvernement, en mai 1986, à titre d'initiative spéciale conçue pour accroître de 150 millions de dollars l'aide canadienne à l'Afrique au cours des cinq années subséquentes, l'initiative Afrique 2000 a permis en 1989-1990 d'appuyer à nouveau les efforts de développement menés en Afrique. En voici des exemples :

- le Partenariat Afrique-Canada (PAC) réunit des ONG canadiennes et des ONG africaines pour soutenir des activités visant à accroître les capacités techniques et de gestion;
- l'Association des universités et collèges du Canada coordonne des programmes de bourses pour les Africaines;
- des coopératives canadiennes ont poursuivi leur collaboration avec des coopératives africaines;
- des ONG internationales facilitent l'accès au crédit pour les Africaines et renforcent la capacité des organisations africaines qui travaillent dans les secteurs de la population et de la santé;
- une aide a été accordée à des organismes multilatéraux travaillant dans des domaines comme l'exploitation forestière, la planification familiale, la santé, l'intégration de la femme dans le développement et la recherche pédologique;
- des accords de jumelage ont été signés entre des municipalités canadiennes et africaines, grâce au Programme de promotion de la gestion;

- dans le cadre du Programme de coopération industrielle, des cadres et des sociétés ont reçu de l'aide pour résoudre des difficultés particulières liées à la collaboration commerciale avec l'Afrique; et
- des activités d'éducation au développement axées sur les problèmes de l'Afrique ont également été subventionnées.

En 1989-1990, les décaissements cumulatifs entraînés par Afrique 2000 atteindront environ 67,9 millions de dollars, dont 37,2 millions auront été acheminés par des mécanismes de coopération et d'éducation au développement.

Tableau 7 : Sommaire des ressources, Afrique 2000

(en milliers de dollars)	**Budget 1990-1991**	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Soutien au secteur bénévole	17 900	17 900	12 837
Organisations non gouvernementales internationales	1 900	1 900	1 840
Coopération industrielle	1 100	1 100	572
Coopération technique multilatérale	5 900	5 036	3 340
Bourses d'études	1 400	1 500	962
Assistance humanitaire internationale	500	300	-
Dépenses de fonctionnement	1 200	1 200	1 722
	29 900	28 936	21 273

Ajustement structurel : Le gouvernement a continué de déployer des efforts, tant sur le plan bilatéral que multilatéral, pour apporter une aide financière aux pays qui réalisent des programmes d'ajustement structurel. A ce chapitre, le gouvernement donne la priorité aux pays les plus pauvres.

Initiatives Jeunesse : En 1989, les projets approuvés dans le cadre de ce programme ont permis la participation directe de 789 jeunes Canadiens à des activités d'éducation au développement au Canada, et de 699 jeunes à des échanges et des affectations outre-mer. Des 1 488 jeunes qui ont participé au programme jusqu'ici, 273 venaient des pays en développement et 1 215 du Canada. Jusqu'à présent, 3,2 millions de dollars ont été dépensés pour appuyer diverses initiatives intéressant les jeunes, dont le programme de travail et d'étude sur le terrain de la Fondation Aga Khan. Dans le cadre de ce programme en gestion du développement, les participants ont suivi un cours de formation intensive de trois semaines à l'Ecole d'affaires internationales Norman Patterson et accompli ensuite une affectation de travail de six mois auprès d'ONG oeuvrant au développement en Inde. Citons aussi l'Opération Raleigh, au Guyana, où des équipes de jeunes Canadiens et Guyaniens ont travaillé à des projets tels que des cliniques mobiles de soins oculaires, la préservation des forêts tropicales humides et des cliniques de soins maternels.

Information sur le développement : L'initiative de sensibilisation du public, maintenant identifiée sous l'appellation information sur le développement, établie dans la stratégie d'APD de 1988 est mise en oeuvre par le Programme de participation du public, de la Direction générale des programmes spéciaux, et par la Direction générale des communications, qui a multiplié, en 1989-1990, ses activités d'information sur le développement afin de mieux faire comprendre aux Canadiens les réalités internationales. (Les activités d'information sur le développement sont décrites avec plus de détails à la page 46, sous la rubrique Initiatives nationales.) Bien que la Direction générale des communications prévoie poursuivre et même accroître ses efforts de sensibilisation du public en 1990-1991,

elle se penchera au cours de l'année sur le regroupement et l'évaluation des méthodes et des moyens utilisés pour arriver à cette fin. Parmi les activités importantes qui ont eu lieu au cours de l'année, on peut citer :

- les grands progrès réalisés dans l'élaboration de toute une gamme de matériel didactique, particulièrement à l'intention des enfants;
- l'amorce d'une liaison soutenue avec les ministères de l'Education, avec les coordinateurs provinciaux du Programme d'éducation au développement, ainsi qu'avec plusieurs centres de ressources du pays;
- l'établissement de contacts plus étroits avec les médias afin de favoriser une meilleure compréhension des questions de développement;
- l'intégration plus étroite des consultants régionaux de tout le Canada au programme global des communications, afin de permettre à la presse locale et aux groupes communautaires d'être mieux informés sur l'aide au développement, et à l'ACDI, d'obtenir une rétroaction au sujet des intérêts et des préoccupations des Canadiens sur les questions de développement;
- la publication d'un deuxième sondage annuel de l'opinion publique auprès des Canadiens au sujet du développement international; et
- la tenue de la deuxième journée annuelle du développement.

Centres d'excellence : Annoncé par la ministre des Relations extérieures et du Développement international en avril 1988, le programme des centres d'excellence a été lancé pendant l'été de la même année. L'objectif primordial du programme est d'aider les universités canadiennes à acquérir une réputation mondiale au chapitre de l'enseignement, de la formation et de la recherche en matière de développement. Un comité consultatif national, présidé par Mme Geraldine Kenney-Wallace, présidente du Conseil des sciences du Canada, a fait des recommandations à la Ministre sur le choix des centres d'excellence. Les deux premiers ont été choisis en octobre 1989 : il s'agit de l'Université de Calgary, réunie en consortium avec des universités et collèges de l'ouest du pays, et l'Institut national de recherches scientifiques (INRS)-Urbanisation, formant un consortium avec un groupe d'institutions et universités montréalaises. Un deuxième processus de sélection devrait avoir lieu au début de 1990.

Bureaux régionaux de l'ACDI: Tel qu'annoncé dans la Stratégie sur l'aide publique au développement publiée en mars 1988, des bureaux représentant l'ACDI ont été créés dans le but d'attirer des partenaires commerciaux canadiens compétents pour s'associer à l'ACDI dans l'exécution de ses projets dans les pays en voie de développement. Deux bureaux, sont devenus opérationnels en 1988-1989, soit Montréal et Vancouver, et deux autres ont vu le jour en 1989-1990 à Calgary et Winnipeg. L'ACDI prévoit l'ouverture d'au moins un autre bureau en 1990-1991. Ces bureaux sont situés dans les Centres de commerce international de chaque ville, comme le sont les bureaux de la Société pour l'expansion des exportations, des Affaires extérieures et commerce extérieur Canada et d'Industrie, Sciences et Technologie Canada. Le coût opérationnel d'un bureau est d'environ 90 000 $ par année. Grâce à une diffusion plus rapide et sur place de l'information, de plus en plus de partenaires canadiens manifestent un intérêt à contribuer au développement économique et industriel des pays en voie de développement.

E. Efficacité du programme

L'exécution du programme de l'ACDI comporte des difficultés particulières que ne connaissent pas les autres ministères fédéraux. Comme il est réalisé dans des pays indépendants, ce programme est influencé par les conditions locales, par des problèmes politiques imprévisibles et par les différences d'ordre géographique, culturel et linguistique. Dans de telles circonstances, la réalisation des projets de développement dans les délais impartis et à l'intérieur des budgets fixés représente un défi de taille.

En 1988-1989, on a réalisé plus d'une centaine d'évaluations de projets, d'institutions et d'organisations bénéficiant de contributions de l'ACDI. Ces évaluations avaient pour objet de déterminer la mesure dans laquelle les projets et les institutions en question atteignent leurs objectifs, sont bien gérés et profitent aux populations cibles. Les leçons tirées des rapports d'évaluation seront versées dans la mémoire centrale de l'ACDI, de sorte que l'on pourra s'inspirer de l'expérience acquise et des résultats des évaluations pour planifier de nouveaux projets.

L'ACDI réalise également des évaluations intégrées, par exemple l'évaluation du secteur de la foresterie. Cette évaluation portait sur la viabilité, l'efficacité et l'incidence de l'aide canadienne. Elle visait par ailleurs à cerner les facteurs déterminant le succès ou l'échec des projets, afin que l'on puisse tirer des enseignements de l'expérience vécue en vue de la planification et de la mise en oeuvre d'autres projets dans le secteur. On a déterminé que les répercussions des projets se faisaient sentir en bonne partie aux chapitres du renforcement institutionnel et du développement des ressources humaines. Par exemple, plus de 80 p. 100 des ingénieurs des forêts au Zaïre ont été formés par le Canada et, qui plus est, 70 p. 100 d'entre eux travaillent toujours en foresterie dans leur pays. Par ailleurs, les répercussions sociales et environnementales ont été difficiles à évaluer, car il manquait de données fiables. Cet état de choses est attribuable au fait que ces facteurs n'entraient généralement pas en ligne de compte dans les projets d'aide planifiés et réalisés dans les années 70. Toutefois, étant donné que, selon la stratégie présentée en 1987, il importe à l'ACDI de favoriser la réalisation de programmes respectueux de l'environnement, on accorde aujourd'hui plus d'attention à cette dimension, dès le stade de planification des projets. Grâce à l'expérience acquise, l'ACDI est mieux en mesure de répondre aux besoins des pays bénéficiaires dans le secteur de la foresterie et d'assurer la rentabilité de ses projets d'aide.

Des évaluations importantes concernant les secteurs de la pêche et de l'énergie sont en cours. L'évaluation du secteur des transports et l'évaluation du Programme d'assistance humanitaire internationale en sont au stade de l'analyse. En outre, on a mis au point un cadre pour l'évaluation de l'efficacité de la décentralisation.

La capacité d'apprendre à partir des erreurs et des réussites passées est essentielle à l'amélioration du rendement. C'est pourquoi les résultats de ces évaluations sont entrés dans la mémoire centrale de l'ACDI, ainsi que des renseignements de base sur tous les projets bilatéraux, notamment sur ce qui a été accompli et sur ce qui n'a pas bien fonctionné. On a également commencé à entrer des données sur les leçons apprises par d'autres donateurs ainsi que des données relatives à la Direction générale des programmes spéciaux et aux grandes priorités de l'Agence. Dans l'ensemble, la banque de données renferme des renseignements sur plus de 8 000 projets, renseignements qui servent toute l'Agence et permettent de mieux planifier les activités d'aide, de les réaliser et d'en rendre compte.

Le Canada en est à la première phase de la décentralisation du programme d'aide (1988-1993). Des directeurs de programme et leur équipe ont été affectés dans neuf missions canadiennes et onze bureaux satellites. La mise en oeuvre de la décentralisation au cours de la première année s'est caractérisée par le dévouement des gestionnaires de l'ACDI et des Affaires extérieures et commerce extérieur Canada, qui ont dû improviser compte tenu des échéanciers très ambitieux. Il s'est avéré que certaines des structures et méthodes d'administration des Affaires extérieures et commerce extérieur Canada n'étaient pas adaptées à l'exécution d'un programme décentralisé.

Retombées sur l'économie canadienne : L'objectif premier de l'aide canadienne aux pays en développement est de favoriser le bien-être social et économique. Cela signifie que les priorités de développement doivent l'emporter dans l'établissement des objectifs du programme d'aide publique au développement. Le Canada retire toutefois de nombreux avantages de son programme de développement.

Une bonne partie de l'APD consentie aux pays en développement en 1988-1989 a été utilisée pour acheter de fournisseurs canadiens des biens et des services fort nécessaires. Les achats dans le cadre des programmes géographiques ont totalisé 235,6 millions de dollars pour les biens et l'équipement, 136,4 millions de dollars pour les produits de base, 264,9 millions de dollars pour les services d'entreprises privées et 118,1 millions de dollars pour les accords de contribution avec des organisations nationales et internationales.

En 1988-1989, des denrées valant plus de 327,9 millions de dollars ont été achetées au Canada dans le cadre des programmes d'aide alimentaire bilatérale et multilatérale. Il s'agissait plus précisément de 900 000 tonnes de blé, de 136 000 tonnes de farine de blé, de 12 800 tonnes de poisson, de 8 000 tonnes de lait écrémé, de 27 000 tonnes de légumineuses et de 46 000 tonnes d'huile végétale.

La Coopération avec le monde des affaires a octroyé plus de 59 millions de dollars au secteur des affaires pour l'aider à établir et à entretenir des relations à long terme avec des partenaires du tiers monde. Le savoir-faire administratif et technologique des firmes canadiennes est réputé et est utilisé par les entreprises privées des pays en développement.

Les étudiants et les bourses comptent pour 17 millions de dollars. Outre l'acquisition de compétences fort nécessaires, les bourses permettent aux citoyens d'autres pays de comprendre notre mode de vie et de nouer des liens avec des Canadiens de toutes les régions.

Des contributions totalisant 227 millions de dollars ont été consenties aux ONG et institutions canadiennes pour la réalisation de projets de développement à l'étranger. De leur côté, ces organisations achètent une bonne partie de leurs biens et services au Canada.

La répartition régionale des 1,3 milliard de dollars décaissés au Canada en 1988-1989 est présentée dans le tableau qui suit, ainsi que la répartition de la population et du produit intérieur brut (PIB). (Les achats effectués au Canada par les organismes d'aide internationaux sont exclus.)

	% de décaissement de l'APD au Canada en 1988-1989	Distribution de la population en 1988	Portion du PIB en 1988
Atlantique	6,8%	9%	65%
Québec	28,5%	26%	24%
Ontario	27,8%	36%	41%
Ouest	36,9%	29%	29%

Les institutions financières internationales, notamment la Banque mondiale et les banques régionales de développement, ont acheté pour quelque 350 millions de dollars de biens et services au Canada en 1988. Les entreprises canadiennes deviennent de plus en plus concurrentielles sur la scène du développement, compte tenu surtout de l'expérience qu'elles acquièrent dans le cadre des programmes d'aide canadiens, par exemple le Programme de coopération avec le monde des affaires et les programmes géographiques.

Afin d'accroître les retombées du développement tout en multipliant les débouchés commerciaux au Canada, l'ACDI, avec la Société pour l'expansion des exportations et avec des institutions financières internationales, finance l'achat de biens et de services dans le cadre de projets de développement. Il en résulte un accroissement des exportations et des possibilités d'emploi pour les Canadiens et les firmes canadiennes.

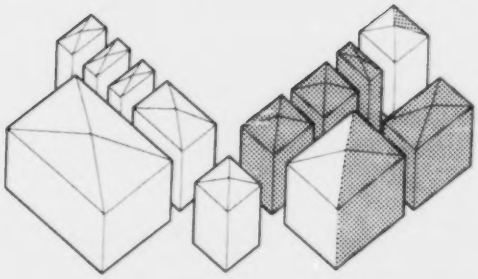
Au 31 mars 1989, l'ACDI comptait 5 960 consultants dans son répertoire . En 1988-1989, 1 766 contrats de services ont été signés avec des particuliers, des firmes, des organisations et des institutions d'un peu partout au Canada, pour une somme totale de 474,2 millions de dollars.

On estime que, pour chaque dollar consacré à l'aide canadienne au développement, le Canada récupère de 60 à 65 cents sous forme d'achats de biens et de services, ou au titre de l'administration des programmes. La majeure partie de ce qui reste sert à financer soit les dépenses locales dans les pays en développement ou les contributions accordées aux organisations internationales

Section II
Analyse par activité

A. Programme de partenariat

(Total du programme de partenariat de l'APD en 1990-1991 : 1 387 millions de dollars, dont 840 millions de dollars pour l'ACDI)



Objectif:

- appuyer les programmes et projets de développement que réalisent, avec les populations et les organisations des pays en développement, les organisations multilatérales internationales et régionales;
- soulager la faim dans le monde grâce à la prestation d'une aide alimentaire d'urgence et à des fins de développement; et
- mieux faire connaître et comprendre aux Canadiens la coopération internationale et le développement.

Description

Le Programme de partenariat sert à financer les efforts de partenaires nationaux et internationaux dans le domaine du développement. La principale caractéristique de ce programme tient à ce que ces groupes sont responsables de la planification et de l'exécution de leurs propres programmes et projets. L'activité Programme de partenariat comprend les programmes suivants : institutions financières internationales, soutien du secteur bénévole, organisations non gouvernementales internationales, Centre international des droits de la personne et du développement démocratique (CIDPDD), coopération industrielle, coopération technique multilatérale et aide alimentaire multilatérale. Ces programmes, à l'exception du CIDPDD, sont gérés par les directions générales suivantes de l'ACDI : Programmes multilatéraux, Programmes spéciaux et Coopération avec le monde des affaires.

L'appui au Groupe de la Banque mondiale, dont rend compte le ministre des Finances, au Centre de recherches pour le développement international, dont rend compte le secrétaire d'Etat aux Affaires extérieures, et au Centre international d'exploitation des océans, dont rend compte la ministre des Relations extérieures et du Développement international, font aussi partie du Programme de partenariat, ainsi que les subventions et contributions administrées par les Affaires extérieures et commerce extérieur Canada, dont rend compte le secrétaire d'Etat aux Affaires extérieures.

Institutions financières internationales : Ce programme appuie quatre banques multilatérales de développement, ainsi que le Fonds international de développement agricole et le Fonds commun pour les produits de base (deuxième compte), nouvellement établi. Le nouveau Fonds commun servira à financer, produit par produit, des projets de recherche et développement, de commercialisation et de promotion du commerce. Le soutien dans le cas du Groupe de la Banque mondiale est fourni par l'intermédiaire du

ministère des Finances. Les quatre banques régionales en question sont les banques asiatique, africaine et interaméricaine de développement, ainsi que la Banque de développement des Caraïbes. Le capital souscrit (au titre des prêts non concessionnels) et les contributions (aux fonds spéciaux assortis de conditions très avantageuses) fournies par le Canada et par les autres pays membres permettent à ces institutions de mobiliser des capitaux privés et de financer directement des programmes et projets de développement réalisés en collaboration avec les pays membres emprunteurs dans le tiers monde.

Groupe de la Banque mondiale : C'est le ministère des Finances qui rend compte au Parlement du financement au Groupe de la Banque mondiale, dans son budget des dépenses.

Soutien du secteur bénévole : Une aide financière est consentie pour les programmes et projets mis en oeuvre par des ONG qui recueillent des fonds et par des institutions comme les universités, les collèges, les coopératives, les associations professionnelles, les syndicats et les organismes qui envoient des volontaires à l'étranger. Le programme se compose ainsi :

- Direction de la coopération institutionnelle et des services au développement (CISD);
- Direction des organisations non gouvernementales ;
- Organisations non gouvernementales internationales;
- Afrique 2000 (voir page 30);
- Programme de participation du public (PPP); et
- Programme de promotion de la gestion (PPG).

La CISD et la Direction des ONG soutiennent les activités d'organismes canadiens dans les pays en développement, tandis que le Programme de participation du public encourage la sensibilisation et la participation du public canadien en finançant des activités d'éducation au développement réalisées au Canada. Le Programme de promotion de la gestion, quant à lui, vise à améliorer la gestion des ressources limitées.

Le Programme de participation du public contribue activement à la mise en oeuvre de l'initiative de sensibilisation du public, en particulier de la stratégie d'éducation au développement, et sera dorénavant responsable de la Journée internationale du développement.

Organisations non gouvernementales internationales : Ce programme soutient le travail d'organisations internationales sans but lucratif oeuvrant au développement, comme le YMCA, la Fédération internationale pour le planning familial et le Conseil international d'éducation des adultes de Toronto. Ces organisations sont plus en mesure d'accomplir certaines tâches que les directions géographiques ou les institutions et organisations non gouvernementales canadiennes.

Centre de recherches pour le développement international : C'est les Affaires extérieures et commerce extérieur Canada qui rend compte au Parlement du financement du Centre de recherches pour le développement international, dans son budget des dépenses.

Centre international d'exploitation des océans : C'est les Affaires extérieures et commerce extérieur Canada qui rend compte au Parlement du financement du Centre international d'exploitation des océans, dans son budget des dépenses.

Centre international des droits de la personne et du développement démocratique : Le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique est une société de la Couronne indépendante dont le financement est demandé à l'intérieur du budget des dépenses de l'ACDI.

Coopération industrielle: Le programme favorise la participation accrue des investisseurs, consultants et organismes privés canadiens, à la croissance économique et industrielle des pays en développement en encourageant les relations d'affaires mutuellement avantageuses entre le Canada et les pays en voie de développement. Tout en encourageant les milieux des affaires à jouer un rôle actif en matière de développement international, l'ACDI, par la même occasion, renforce ses liens avec le secteur privé et donne aux entreprises canadiennes la chance de se tailler une place sur les marchés de l'Asie, de l'Amérique latine, des Antilles et de l'Afrique.

Coopération technique multilatérale : La coopération technique permet de renforcer les ressources humaines d'un pays en développement grâce à l'accroissement des connaissances, des aptitudes intellectuelles et des capacités techniques des gens. Des subventions sont versées à divers organismes des Nations Unies, notamment le Programme des Nations Unies pour le développement, l'UNICEF, le Fonds des Nations Unies pour les activités en matière de population, le Fonds de développement des Nations Unies pour la femme et le Programme spécial de lutte contre le sida de l'Organisation mondiale de la santé. Une aide est également accordée à des organismes comme le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique, les organisations de la Francophonie et le Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale (GCRAI), ainsi qu'à un certain nombre d'autres organismes et programmes de coopération technique.

Aide alimentaire multilatérale : Le Canada achemine l'aide alimentaire principalement par l'entremise du Programme alimentaire mondial.

Subventions et contributions des Affaires extérieures et commerce extérieur Canada: Les subventions et contributions gérées par les Affaires extérieures et commerce extérieur Canada figurent dans le budget des dépenses de ce ministère.

Sommaire des ressources

En 1990-1991, le Programme de partenariat représente 46,8 p. 100 des dépenses du programme d'APD, 38,8 p. 100 des dépenses du programme de l'ACDI et 15 p. 100 du nombre total d'années-personnes de l'ACDI.

Tableau 8: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Programme de partenariat						
Insitutions financière internationales	160 400	15	110 200	15	174 744	10
Soutien au secteur bénévole	257 700	76	244 645	75	243 698	76
Organisations non gouvernmentales internationales	21 700	6	22 200	6	22 782	7
Centre international des droits de la personne et du dévelopment démocratique	3 000	-	2 000	-	1 000	-
Coopération industrielle	66 800	46	61 600	43	60 556	41
Coopération technique multilatérale	160 700	15	152 936	14	162 639	12
Aide alimentaire miltilatérale	155 000	10	170 000	10	188 395	11
	825 300	168	764 281	163	853 814	157
Dépenses de fonctionnement	14 663	-	12 959	-	10 924	-
	839 963	168	777 240	163	864 738	157

Sur le montant total du Budget des dépenses de 1990-1991 destiné au Programme de partenariat, 98,3 p. 100 vont aux subventions et contributions, 1,2 p. 100 aux coûts en personnel et 0,5 p. 100 aux autres dépenses de fonctionnement. Le tableau 22, à la page 74, présente la ventilation des dépenses exposées ci-dessus.

Les fonds pour Afrique 2000, soit 27,3 millions de dollars, sont inclus dans le budget des programmes susmentionnés. Pour plus de renseignements, voir le tableau 7, à la page 31.

Le Programme de partenariat englobe également les éléments qui suivent, dont l'ACDI ne rend pas compte dans son budget des dépenses :

- financement au Groupe de la Banque mondiale (299 millions de dollars en 1990-1991);
- Centre de recherches pour le développement international (114 millions de dollars en 1990-1991);
- Centre international d'exploitation des océans (12 millions de dollars en 1990-1991);
- subventions et contributions des Affaires extérieures et commerce extérieur Canada (46 millions de dollars en 1990-1991).

On peut faire le rapprochement suivant entre le montant de 840 millions de dollars apparaissant au tableau 8 pour le Programme de partenariat de l'ACDI et le total de 1 387 millions de dollars figurant au tableau 1 (voir page 6) :

	(en millions de dollars)
Total du Programme de partenariat de l'ACDI	840
moins: les dépenses de fonctionnement ventilées à l'administration au niveau de l'APD	(14)
moins: le montant prévu pour l'encaissement de billets délivrés à des institutions financières internationales (voir le tableau 21, page 73)	(160)
plus: le montant prévu pour la délivrance de billets à des institutions financières internationales (voir le tableau 21, page 73)	250
plus: le financement pour le Groupe de la Banque mondiale, le Centre de recherches pour le développement international, le Centre international d'exploitation des océans et les subventions et contributions des Affaires extérieures et commerce extérieur Canada	471
Total du Programme de partenariat pour les fins d'APD	1 387

Résultats financiers précédents

Tableau 9: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Programme de partenariat						
Institutions financières internationales	174 744	10	152 000	9	22,744	1
Soutien au secteur bénévole	243 698	76	250 000	73	(6 302)	3
Organisations non gouvernementales internationales	22 782	7	22 900	6	(118)	1
Centre international des droits de la personne et du développement démocratique	1 000	-	-	-	1 000	-
Coopération industrielle	60 556	41	50 900	40	9 656	1
Coopération technique multilatérale	162 639	12	167 000	14	(4 361)	(2)
Aide alimentaire multilatérale	188 395	11	197 800	10	(9 405)	1
	853 814	157	840 600	152	13 214	5
Dépenses de fonctionnement	10 924	-	10 280	-	644	-
	864 738	157	850 880	152	13 858	5

Explication de la différence: La différence de 13,9 millions de dollars entre les dépenses réelles en 1988-1989 et le Budget des dépenses principal est attribuable aux postes suivants:

(en milliers de dollars)

Fonds additionnels provenant de:

- la Loi sur le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique et les mandats spéciaux du Gouverneur général pour les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés et ajustements aux traitements — 1 150
- l'encaissement de billets à demande supplémentaires — 26 204

Autres ajustements:

- diminution dans les institutions financières internationales et d'autres directions pour les programmes géographiques — (4 590)
- diminution du Soutien au secteurs bénévole pour le financement de divers besoins du programme des initiatives nationales — (5 541)
- pour la coopération industrielle ayant pour objectif d'aider les efforts d'industrialisation des pays en développement — 9 100
- sous utilisation de fonds et autres transferts — (3 165)
- transfert de l'aide alimentaire multilatérale à l'aide alimentaire bilatérale — (9 300)

Les transferts ont été effectués à l'intérieur du programme d'APD et n'ont donc pas fait augmenter les dépenses totales d'APD en 1988-1989

Données sur le rendement et justification des ressources

Institutions financières internationales : L'émission de billets à vue et les contributions en espèces de la part de l'ACDI en faveur de ces institutions devraient s'établir à 249,9 millions de dollars en 1990-1991; les prévisions étaient établies à 236,4 millions de dollars pour 1989-1990 et à 258 millions de dollars pour 1988-1989. L'encaissement des billets à vue pour les trois mêmes années financières 160,4 millions de dollars (1990-1991), 110,2 millions de dollars (1989-1990) et 174,7 millions de dollars (1988-1989).

Le gouvernement pourrait décider d'accroître le rendement de l'APD en 1990-1991 grâce à l'émission de billets à vue supplémentaires en faveur des institutions financières internationales.

Plus de 90 p. 100 des sommes versées par le Canada aux banques régionales de développement sont destinées aux fonds spéciaux servant à offrir des prêts aux pays en développement les plus pauvres. Ce genre de prêt comporte des taux d'intérêt presque nuls et des conditions extrêmement avantageuses.

Le soutien fourni par le Canada à la Banque mondiale et à son fonds spécial pour les pays les plus pauvres, l'Association internationale de développement, figure dans le budget des dépenses du ministère des Finances. Cependant, l'ACDI collabore de près avec ce ministère au moment de formuler les priorités, les positions et la stratégie de négociation du financement du Canada en ce qui concerne la Banque mondiale, et elle consulte les responsables de cette dernière pour établir les priorités du Canada au niveau des régions et des pays.

Les faits saillants en 1989-1990 sont: accord sur la septième augmentation générale de ressources de la Banque interaméricaine de développement, troisième reconstitution de ressources du FIDA et établissement du Fonds commun pour les produits de base. Un accord sur l'augmentation du capital de la Banque de développement des Caraïbes devrait être signé en 1990-1991. On négociera au cours de l'année l'augmentation du Fonds spécial de développement de cette banque; les négociations pourraient s'étendre au-delà de 1990-1991. De même, des négociations visant l'augmentation des fonds spéciaux des banques africaine et asiatique de développement, ainsi que l'augmentation des ressources ordinaires (non concessionnelles) de la Banque asiatique de développement, devraient être entamées.

Plusieurs facteurs témoignent de l'efficacité de l'aide fournie par l'ACDI aux banques régionales de développement. Ces banques continuent d'avoir bonne réputation sur les marchés mondiaux des capitaux et n'ont pas de difficulté à obtenir les fonds requis pour les prêts au développement. A cet égard, elles ont réussi à recueillir jusqu'à neuf dollars en capitaux privés pour chaque dollar versé par le Canada et par les autres pays membres, surtout des pays industrialisés. Le capital souscrit par le Canada a donc un effet d'entraînement considérable pour ce qui est de mettre des ressources à la disposition des pays du tiers monde. De plus, cette participation sert d'autres intérêts du Canada, car, pour chaque dollar versé, plus de 90 cents en moyenne ont été récupérées entre 1983 et 1987, sous forme d'achats de biens et de services canadiens. On s'efforce d'accroître encore ces retombées.

Le Programme des institutions financières internationales est administré par la Direction générale des programmes multilatéraux.

Soutien du secteur bénévole : Pour 1990-1991, 257,7 millions de dollars ont été alloués au programme de soutien du secteur bénévole, dans le cadre duquel on prévoit :

- mettre davantage l'accent sur le développement des ressources humaines et le développement de la gestion en encourageant les ONG canadiennes à axer leur travail sur l'amélioration des compétences techniques et administratives de leurs partenaires dans des domaines comme l'IFD, le développement durable et la production de revenus;
- trouver d'autres centres d'excellence;
- soutenir d'autres projets de jumelage entre universités et collèges afin de renforcer les établissements homologues des pays en développement; et
- continuer d'accorder un soutien général aux organisations non gouvernementales, aux coopératives, aux syndicats, aux groupes qui envoient des volontaires et aux associations professionnelles du Canada.

On prévoit décaisser 244,6 millions de dollars en 1989-1990 dans le cadre de ce programme. Voici ce qui aura été accompli au cours de l'année :

- sélection des deux premiers centres d'excellence et annonce officielle;
- mise en oeuvre du Programme Initiatives Jeunesse;
- soutien des organisations et institutions non gouvernementales canadiennes; et
- mise en oeuvre de la stratégie d'éducation au développement dans cinq provinces.

En 1988-1989, grâce à des décaissements de 243,7 millions de dollars, le programme de soutien du secteur bénévole a pu :

- accroître l'aide aux universités, aux collèges et aux associations professionnelles, conformément à la stratégie exposée dans Partageons notre avenir; et
- continuer d'appuyer les activités d'éducation à l'étranger et d'éducation au développement des organisations et institutions non gouvernementales canadiennes.

Organisations non gouvernementales internationales : Ce programme est géré par la Direction générale des programmes spéciaux de l'ACDI. Les décaissements se sont chiffrés à 22,8 millions de dollars en 1988-1989 et les prévisions pour 1989-1990 s'établissent à 22,2 millions de dollars. Une somme de 21,7 millions de dollars devrait être décaissée en 1990-1991; les secteurs prioritaires demeurent la population, l'environnement, l'intégration de la femme au développement et l'alphabétisation.

Coopération industrielle: Pour 1990-1991, une somme de 66,8 millions de dollars a été affectée au programme, afin de répondre à plus de 300 entreprises canadiennes qui cherchent à élargir leur rôle de partenaire dans le développement. Une attention particulière sera accordée aux projets de coentreprises et de transfert de technologies, comme les projets de formation et d'assistance technique.

En 1989-1990, les déboursés prévus sont de 61,6 millions de dollars. Ces déboursés seront répartis de la façon suivante : 39 % à l'Afrique, 30 % à l'Asie, 19 % aux Amériques et aux Antilles et 12 % pour les Institutions et projets spéciaux. Au total, plus de 700 projets seront financés.

Dans une atmosphère de coupures budgétaires, les stratégies qui avaient été élaborées par certaines entreprises canadiennes, où les pays en développement occupaient une place importante, ont été revisées, pour prendre avantage de l'Accord du libre échange Canada -

E.U. et d'Europe 92, qui sont devenus le centre de leur préoccupation au détriment des pays en développement.

En 1988-1989, avec des dépenses de 60,6 millions de dollars, le programme a financé plus de 850 propositions présentées par quelque 240 entreprises canadiennes désireuses d'explorer et d'établir des liens commerciaux dans toutes les régions du monde en développement.

Coopération technique multilatérale : Les décaissements en 1990-1991 devraient s'établir à 160,7 millions de dollars. En 1989-1990, ils atteindront 152,9 millions de dollars, et auront permis de soutenir une quarantaine d'organisations internationales et de programmes. Une somme totale de 162,6 millions de dollars a été octroyée en 1988-1989 à l'appui des programmes de développement des organismes des Nations Unies et d'autres organisations internationales oeuvrant dans ce domaine. Nombre des organismes qui ont reçu des subventions des programmes de coopération technique multilatérale concentrent leurs efforts sur l'assistance et la formation techniques. Pour sa part, l'UNICEF est bien connu pour ses programmes d'éducation, de nutrition et d'hygiène en faveur des enfants de tous les pays du monde. Une aide est également fournie à un réseau de centres de recherche agricole appliquée, regroupé sous le Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale. Ce dernier a financé des programmes extrêmement fructueux, qui ont abouti à la mise au point de plants de variétés robustes et à haut rendement dont profitent de nombreuses cultures dans le tiers monde.

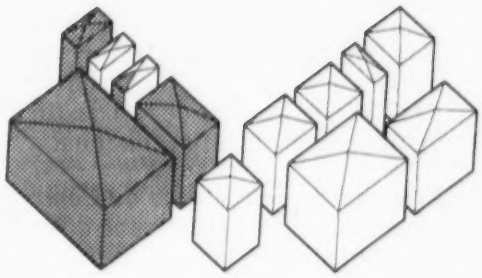
Ces dernières années, un certain nombre de nouveaux programmes, dont plusieurs découlent des sommets du Commonwealth et de la Francophonie, se sont ajoutés au portefeuille de la Coopération technique multilatérale. Notons par exemple le réseau de téléenseignement du Commonwealth établi à Vancouver, un réseau d'agro-foresterie environnementale en Afrique francophone et un programme de foresterie rurale PNUD-Afrique 2000 axé sur les ONG africaines.

Pour déterminer l'aide à fournir à ces organismes, l'ACDI se livre périodiquement à une évaluation de leur efficacité du point de vue du développement. De plus, le Canada joue souvent un rôle clé, avec d'autres pays donateurs, dans l'adoption de changements internes visant à améliorer l'efficacité et l'efficience opérationnelles de ces organismes. Ce programme est administré par la Direction générale des programmes multilatéraux.

Aide alimentaire multilatérale : Une somme de 155 millions de dollars a été allouée pour 1990-1991 à la prestation d'une aide alimentaire qui sera distribuée par l'intermédiaire d'institutions multilatérales. Des décaissements de 170,7 millions de dollars sont prévus en 1989-1990; les décaissements ont atteint 188,4 millions de dollars en 1988-1989. L'aide alimentaire multilatérale est acheminée principalement par le Programme alimentaire mondial des Nations Unies. Les denrées distribuées par le PAM sont soit livrées directement aux groupes particulièrement vulnérables, par exemple à des réfugiés, soit remises dans le cadre d'un programme de travail rétribué en vivres. Dans ce dernier cas, des personnes reçoivent de la nourriture en retour de leur participation à des projets ruraux, visant par exemple la construction de routes et de canaux d'irrigation. En outre, le PAM utilisera une petite partie de cette aide dans les situations d'urgence.

B. Initiatives nationales

(Total du programme d'initiatives nationales de l'APD en 1990-1991: 1 367 millions de dollars, dont 1 282 millions de dollars pour l'ACDI)



Objectif:

- permettre au gouvernement canadien d'atteindre ses objectifs en matière de coopération au développement dans certains pays, tout en respectant les intérêts de la politique extérieure du Canada;
- conclure des ententes bilatérales de coopération au développement, tout en reconnaissant que la responsabilité première du développement national incombe au gouvernement lui-même; et
- fournir une assistance humanitaire internationale pour soulager la souffrance humaine causée à l'étranger par les catastrophes naturelles ou provoquées par l'homme.

Description

Le Programme des initiatives nationales appuie quatre grands programmes de développement dans le cadre desquels le gouvernement canadien intervient directement pour ce qui est du choix des projets et activités à financer. Ces quatre programmes sont les suivants : aide alimentaire bilatérale, bourses, assistance humanitaire internationale et programmes géographiques. Il englobe également le Programme d'information sur le développement. Le Programme des bourses du Commonwealth du Canada et le soutien des étudiants étrangers, dont rend compte le secrétaire d'Etat aux Affaires extérieures, et la Société Petro-Canada pour l'assistance internationale qui, elle, rend compte par l'entremise du ministre de l'Energie, des Mines et des Ressources, font aussi partie des initiatives nationales.

Aide alimentaire bilatérale : Dans le cadre de ce programme, une aide alimentaire est consentie soit de gouvernement à gouvernement, soit par l'intermédiaire d'organisations non gouvernementales canadiennes pour répondre à des besoins d'urgence ou pour promouvoir le développement. L'aide alimentaire d'urgence est accordée en réponse à des pénuries alimentaires exceptionnelles découlant de catastrophes naturelles ou de troubles civils.

L'aide alimentaire octroyée à des fins de développement consiste à assurer aux gouvernements des pays du tiers monde un approvisionnement adéquat afin qu'ils puissent procéder aux réformes nécessaires et, dans bien des cas, afin qu'ils puissent tirer des fonds de la vente des denrées, en vue de la réalisation de projets de développement. Cette forme d'aide alimentaire sert le plus souvent à soutenir la balance des paiements de pays ayant un déficit alimentaire qui, en raison de pénuries chroniques de devises étrangères, ont de la difficulté à mettre sur pied des projets de développement.

Bourses : L'objectif premier du programme de bourses est de permettre aux pays en développement d'améliorer leurs réseaux d'éducation et de formation, ainsi que de fournir

de la formation, des compétences, des connaissances et des techniques qui peuvent être adaptées aux besoins particuliers de chaque pays. Le programme de bourses, qui est administré par la Direction générale des services professionnels, comprend le Programme de bourses de la Francophonie, le Programme de bourses de l'ACDI à l'intention des Canadiens, le Programme de bourses d'attachés de recherche du Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie du Canada, le Programme de bourses de l'Université maritime mondiale, le Programme de bourses d'Afrique 2000 à l'intention des femmes, les bourses décernées dans le cadre du programme des universités canadiennes et le Programme de formation conjoint Canada-Israël dans les domaines de l'agriculture et du développement rural. Contrairement aux autres programmes, le Programme de bourses de l'ACDI vise à constituer un bassin de Canadiens compétents et spécialisés dans le domaine du développement international.

Programme des bourses du Commonwealth du Canada : C'est les Affaires extérieures et commerce extérieur Canada qui rend compte au Parlement du financement du Programme des bourses du Commonwealth du Canada, dans son budget des dépenses.

Petro-Canada pour l'assistance internationale : C'est dans le budget des dépenses du ministère de l'Energie, des Mines et Ressources qu'il est fait état du financement en ce qui concerne Petro-Canada pour l'assistance internationale.

Assistance humanitaire internationale : Dans le cadre du Programme d'assistance humanitaire internationale, le Canada contribue à atténuer la souffrance humaine découlant de catastrophes naturelles ou causées par l'homme. C'est également la voie qu'emprunte l'ACDI pour venir en aide aux réfugiés. L'aide est acheminée en grande partie par l'intermédiaire d'organisations multilatérales comme les organismes des Nations Unies et le Comité international de la Croix-Rouge. Des fonds sont également acheminés par les ONG canadiennes. Ce programme relève de la Direction générale des programmes multilatéraux.

Programme d'information sur le développement : Grâce à ce programme, la Direction générale des communications de l'ACDI aide les Canadiens à mieux comprendre les réalités internationales et les sensibilise à l'interdépendance des nations. Les Editions Jeunesse constituent le principal volet du programme. Il s'agit d'une série de publications, de documents audio-visuels et d'activités destinés à sensibiliser les jeunes Canadiens et à soutenir les efforts d'éducation au développement déployés par les éducateurs (secteurs scolaire et non scolaire).

Programmes géographiques : Les activités dans ce secteur, qui englobe les Amériques, l'Asie, l'Afrique anglophone et l'Afrique francophone, comprennent la prestation :

- de services spécialisés et de programmes de formation;
- d'articles manufacturés allant du matériel agricole et industriel à des fournitures médicales;
- de lignes de crédit pour l'achat de biens canadiens; et
- d'une aide sous forme de produits de base, comme la potasse et l'aluminium.

Ce sesteur comprend également la gestion d'activités communes et de fonctions administratives associées à des initiatives géographiques, le contrôle des achats et la surveillance des aspects techniques des contrats et des services juridiques, tâches dont s'occupe la Direction générale des services aux opérations. Les projets, dont la valeur peut varier entre des dizaines de milliers et des dizaines de millions de dollars, sont élaborés en collabora-

tion avec les gouvernements bénéficiaires. On tient compte tout à la fois des besoins du pays en question et de la capacité du Canada de répondre à ces besoins.

Direction générale des services professionnels (DGSP) : La DGSP fournit un apport professionnel et technique aux lignes de conduite, stratégies, programmes et projets de l'ACDI dans des secteurs ayant trait au développement social et des ressources humaines, aux ressources naturelles, à l'environnement et à l'infrastructure. Elle est responsable de la formulation des politiques en matière de développement des ressources humaines, d'environnement et d'intégration de la femme au développement. La Direction générale doit aussi évaluer la disponibilité et la compétitivité des biens et des services canadiens, fournir un soutien technique et administratif au cours de la sélection des consultants, s'occuper de la sélection des coopérants avec qui on passe directement des contrats, superviser les initiatives touchant l'environnement (voir page 17) et l'intégration de la femme au développement (voir page 17) et gérer le programme de bourses (voir page 45). Bien qu'elle figure sous le Programme de partenariat pour les fins administratives, ses services sont offerts dans le cadre du Programme des initiatives nationales aussi bien que du Programme de partenariat. En 1990-1991, la Direction générale dispose d'un budget de fonctionnement de 15,4 millions de dollars, outre les 10,7 millions de dollars alloués au programme de bourses.

Soutien des étudiants étrangers : Il s'agit des coûts liés aux étudiants de pays en développement venus au Canada, qui sont admissibles à l'aide canadienne au développement.

Sommaire des ressources

L'activité Initiatives nationales absorbe 46,2 p. 100 des dépenses du programme d'APD en 1990-1991, 59,1 p. 100 des dépenses totales du programme de l'ACDI et 49,8 p. 100 des années-personnes de l'ACDI.

Tableau 10 : Sommaire des ressources par activité - Initiatives nationales

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Aide alimentaire bilatérale	209 200	-	195 400	-	243 117	-
Bourses d'études	10 700	170	12 820	167	7 261	163
Assistance humanitaire internationale	59 200	5	58 719	5	75 318	6
Information sur le développement	7 200	-	-	-	-	-
	286 300	175	266 939	172	325 696	169
Programmes géographiques						
Amériques	148 400	71	135 708	74	154 512	77
Afrique anglophone	215 300	70	196 640	73	226 497	79
Asie	361 800	84	320 013	84	364 302	87
Afrique francophone	202 300	63	185 660	71	199 396	81
Services aux operations	25 000	94	27 659	95	28 490	86
	952 800	382	865 680	397	973 197	410
Dépenses de fonctionnement	42 546	-	40 004	-	106 439	-
	1 281 646	557	1 172 623	569	1 405 332	579

Du montant total du Budget des dépenses de 1990-1991 destiné à l'activité Initiatives nationales, 96,7 p. 100 vont aux subventions et contributions, 2,6 p. 100 aux coûts en personnel et 0,7 p. 100 à d'autres dépenses de fonctionnement. Le tableau 22, à la page 74, présente la ventilation des dépenses exposées ci-dessus.

Les fonds pour Afrique 2000, soit 1,9 million de dollars sont inclus dans le budget des programmes susmentionnés. Pour plus de renseignements, voir le tableau 7, à la page 31.

Le Programme des initiatives nationales englobe également les éléments qui suivent, dont l'ACDI ne rend pas compte dans son budget des dépenses :

- Programme des bourses du Commonwealth du Canada (11 millions de dollars en 1990-1991);
- soutien des étudiants étrangers (64 millions de dollars en 1990-1991); et
- Petro-Canada pour l'assistance internationale (53 millions de dollars en 1990-1991).

On peut faire le rapprochement suivant entre le montant de 1 282 millions de dollars apparaissant au tableau 10 pour les initiatives nationales de l'ACDI et le total de 1 367 millions de dollars au tableau 1 (voir page 6) :

	(en millions de dollars)
Total des initiatives nationales de l'ACDI	1 282
moins: dépenses de fonctionnement ventilées à l'administration au niveau de l'APD	(43)
plus: programme des bourses du Commonwealth du Canada, soutien des étudiants étrangers et Petro-Canada pour l'assistance internationale	128
Total des initiatives nationales pour les fins d'APD	1 367

Résultats financiers précédents

Tableau 11: Résultats financiers en 1988-1989 - Initiatives nationales

(en milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Aide alimentaire bilatérale	243 117	-	221 700	-	21 417	-
Bourses d'études	7 261	163	9 700	171	(2 439)	(8)
Assistance humanitaire internationale	75 318	6	57 200	5	18 118	1
	325 696	169	288 600	176	37 096	(7)
Programmes géographiques						
Amériques	154 512	77	157 100	80	(2 588)	(3)
Afrique anglophone	226 497	79	220 800	79	5 697	-
Asie	364 302	87	382 800	87	(18 498)	-
Afrique francophone	199 396	81	220 800	81	(21 404)	-
Services aux opérations	28 490	86	24 000	100	4 490	(14)
	973 197	410	1 005 500	427	(32 303)	(17)
Dépenses de fonctionnement	106 439	-	43 940	-	62 499	-
	1 405 332	579	1 338 040	603	67 292	(24)

Explication de la différence: La différence de 67,3 millions de dollars entre les dépenses réelles en 1988-1989 et le Budget des dépenses principal est attribuable aux postes suivants:

	(en milliers de dollars)
Fonds additionnels provenant de:	
• la loi sur la remise de certaines dettes de l'APD, imputé au frais de fonctionnement	68 068
• crédit 5 des éventualités du Conseil du Trésor pour l'assistance humanitaire internationale	17 000
• mandat spéciaux du Gouverneur général pour l'assistance humanitaire internationale, la décentralisation et contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés et d'ajustements des traitements	2 847
Autres ajustements:	
• du programme de partenariat à l'aide alimentaire bilatérale pour répondre aux situations d'urgence en Afghanistan, au Bangladesh et au Pakistan	11 600
• du programme de partenariat à l'assistance humanitaire internationale	700
• du programme de partenariat aux programmes géographiques pour divers projets et besoins spéciaux de crédits mis en réserve	(32 022)
• aux services généraux pour financer divers changements dans les priorités de l'Agence et le processus du contrôle central des paiements	(901)

Les transferts ont été effectués à l'intérieur du programme d'APD et n'ont donc pas fait augmenter les dépenses totales d'APD en 1988-1989

Données sur le rendement et justification des ressources

Dans le cadre de l'activité Initiatives nationales, voici ce que l'ACDI compte réaliser en 1990-1991:

Tableau 12 : Statistiques sur l'activité Initiatives nationales

Programme	Nombre approximatif de projets en cours	Nombre de pays	Pays de concentration	Secteurs principaux par ordre d'importance
Direction générale des Amériques (Programmes géographiques) 148,4 millions 71 A.-P.	275	37	Guyane, Haïti, Honduras, Jamaïque, Iles du Vent et Sous-le-Vent, Pérou	Agriculture Transport Ressources humaines Eau et assainissement Energie Foresterie Communications
Direction générale de l'Afrique anglophone (Programmes géographiques) 215,3 millions 70 A.-P.	300	29	Egypte, Ghana, Kenya, SADCC, Tanzanie, Zambie, Zimbabwe	Agriculture Soutien économique Ressources humaines Transport
Direction générale de l'Asie (Programmes géographiques) 361,8 millions 84 A.-P.	377	35	Bangladesh, Chine, Inde, Indonésie, Népal, Pakistan, Philippines, Sri Lanka, Thaïlande	Agriculture Energie Ressources humaines
Direction générale de l'Afrique francophone (Programmes géographiques) 202,3 millions 63 A.-P.	340	27	Burkina Faso, Cameroun, Côte d'Ivoire, Niger, Mali, Rwanda, Sénégal, Zaire	Agriculture Energie Ressources humaines Développement rural Transport
Direction générale des programmes multilateraux (Programme d'aide alimentaire bilatérale) 209,2 millions	Les principales denrées acheminées sont le blé et d'autres produits céréaliers (70%), l'huile végétale, le lait écrémé en poudre, le poisson et d'autres denrées (30%).			
Direction générale des programmes multilatéraux (Programme d'assistance humanitaire internationale) 59,2 millions 5 A.-P.	Environ 75% des fonds du Programme d'assistance humanitaire internationale serviront à aider des réfugiés en Afrique, en Asie et en Amérique centrale, 22% à aider les victimes de catastrophes naturelles, et 3% seront consacrés à des activités de préparation en prévision de catastrophes et des activités de mitigation.			
Direction générale des com munications (Programme de l'information sur le développement) 7,2 millions	Fourniture de matériel (documents audio-visuels, magazines, guides pédagogiques, etc.) prévus pour sensibiliser les jeunes canadiens à l'interdépendance des nations et pour soutenir les efforts d'éducation au développement déployés par les éducateurs; la coproduction de matériel audio-visuel avec des producteurs de films avec des producteurs de films et d'audio-visuels canadiens et internationaux.			
Direction générale des services professionnels (Programme des bourses) 10,7 millions (Soutien professionnel et technique) 15,4 millions 170 A.-P.	Programmes de formation au Canada offerts à divers pays en développement dans d'importants secteurs comme l'agriculture, le développement des ressources humaines, l'économie, l'administration et la foresterie. Sur le montant total du budget, 50% sera consacré au Programme de bourses de la Francophonie, 40% à divers programmes en cours et 10% à de nouvelles initiatives. Equipe de 90 spécialistes sectoriels qui fournissent des conseils techniques et spécialisés à plus de 1 500 projets d'aide mis en oeuvre partout dans le monde. Chargée de mobiliser les compétences canadiennes capables de mettre en oeuvre les projets de l'ACDI.			
Direction générale des services aux opérations (Programmes géographiques) - Soutien technique 25,0 millions - Fonctionnement 6,2 millions 94 A.-P.	Aide fournie au titre de l'exécution des programmes d'aide géographique, selon la répartition suivante: soutien et services techniques (52%), consultation en gestion (41%), et autre aide connexe (7%). Approvisionnement et services de contrats (environ 2000 contrats de service en 1988-89) pour l'exécution du programme d'aide, gestion du Compte général du bilatéral, et fourniture de services juridiques.			

Aide alimentaire bilatérale : En 1990-1991, 209,2 millions de dollars seront affectés à ce poste par la voie des mécanismes bilatéraux et des organisations non gouvernementales. En 1989-1990, ce chiffre était de 195,4 millions. En 1988-1989, 243,1 millions de dollars ont été affectés à l'aide alimentaire bilatérale directe ou acheminés par les organisations non gouvernementales, afin de répondre à des priorités de développement et à des situations d'urgence.

Les principaux bénéficiaires de cette aide bilatérale ont été le Bangladesh, l'Ethiopie et le Mozambique. Ces deux derniers pays ont eu besoin de grandes quantités d'aide alimentaire d'urgence en raison de la sécheresse ou de conflits civils. Le programme bilatéral fournit également de la nourriture aux réfugiés tels que les Afghans au Pakistan. Parmi les ONG, le principal bénéficiaire de l'aide est la Banque de céréales vivrières du Canada, à laquelle l'ACDI verse des contributions qui complètent les dons des agriculteurs.

Bourses : Pour l'exercice 1990-1991, 10,7 millions de dollars ont été affectés au programme de bourses, afin d'aider plus de 400 étudiants étrangers venus étudier au Canada. Au cours de l'année scolaire 1990-1991, une centaine d'étudiants devraient recevoir des diplômes dans les disciplines suivantes : architecture, éducation, génie, sciences de la santé et ressources humaines.

Le coût du programme de bourses appuyé par l'ACDI devrait s'élever à 12,8 millions de dollars pour 1989-1990 et il a atteint 7,3 millions en 1988-1989. A la fin de l'année scolaire 1989-1990, 34 étudiants de maîtrise admis au Programme de bourses de la Francophonie (PBF) devraient obtenir leur diplôme. Ces diplômés compteront notamment trois spécialistes en sylviculture, cinq ingénieurs, quatre biologistes, trois économistes et huit administrateurs. Le nombre des nouveaux étudiants admis au PBF a été légèrement inférieur au nombre prévu pour 1989-1990 en raison de restrictions budgétaires. Toutefois, le nombre des étudiants admis au programme devrait atteindre le chiffre maximal de 350 au cours de 1990-1991.

Assistance humanitaire internationale : On prévoit qu'en 1990-1991, il faudra affecter au moins 59,2 millions de dollars à l'assistance humanitaire, à l'aide aux réfugiés et aux secours d'urgence. Pour 1989-1990, ces prévisions s'établissent à 58,7 millions. En 1988-1989, les décaissements au titre de l'assistance humanitaire internationale se sont chiffrés à 75,3 millions. Au cours de 1990-1991, le Canada orientera vraisemblablement une forte partie de son assistance humanitaire internationale vers le soulagement de la famine en Ethiopie. Au chapitre de l'assistance humanitaire fournie en 1988-1989, l'ACDI est venue en aide au Bangladesh et au Soudan dévastés par des inondations, et a aussi aidé les réfugiés afghans au Pakistan. Jusqu'à présent, en 1989-1990, l'assistance a été utilisée pour aider les victimes des ouragans dans la région des Caraïbes, des typhons dans les Philippines et des conflits au Liban. En 1989-1990 et en 1988-1989, l'ACDI s'est également portée au secours des réfugiés, ainsi que des personnes déplacées par des conflits au Mozambique, au Soudan, en Ethiopie, en Thaïlande, en Amérique centrale et dans de nombreux autres pays.Pour assurer l'efficacité de son programme d'assistance humanitaire internationale, l'ACDI appuie des efforts visant à maintenir et à renforcer la capacité des organismes d'aide humanitaire de prévenir les catastrophes ou d'être prêts à intervenir. Ces efforts seront renforcés au cours des années à venir.

Programme d'information sur le développement : Ce programme de sensibilisation, qui a débuté en 1988-1989, n'a véritablement été mis au point qu'en 1989-1990, alors qu'il a reçu cette appellation officielle. Un budget de 7,2 millions de dollars y a été affecté. On a déployé au cours de l'année beaucoup d'efforts pour améliorer les communications avec les

Canadiens sur les questions de développement international, et plusieurs initiatives ont été entreprises dans ce sens, dont notamment :

- la création d'un magazine pour les enfants de 12 à 15 ans, et d'un autre pour ceux de 8 à 11 ans, la publication d'un livre de contes pour les enfants en bas âge, où l'accent est mis sur l'existence des autres sur la planète, la préparation d'une série de profils de pays du tiers monde, ainsi qu'un document de recherche sur la valeur pédagogique des jeux et des simulations;
- la coproduction avec des cinéastes canadiens de plus de 40 films sur le développement; et
- la coproduction et la distribution, sous la direction du Canada, d'une série d'émissions de télévision pour les adolescents parrainée par plusieurs donateurs.

Programmes géographiques

Amériques : En 1990-1991, 148,4 millions de dollars ont été alloués aux programmes des Amériques. En 1989-1990, le chiffre devrait être de 135,7 millions de dollars, comparativement à 154,5 millions en 1988-1989.

La situation économique régionale et la crise de la dette continuent d'entraver le développement de la majorité des pays d'Amérique latine. Depuis 1982, le PNB par habitant pour la région dans son ensemble a diminué de 5,5 p. 100, tandis que l'inflation a augmenté de 300 p. 100. En Amérique latine, l'instabilité politique, les conflits sociaux et les problèmes associés à la drogue sont issus des disparités socio-économiques extrêmes qui existent dans la région. Aujourd'hui, quelque 170 millions de personnes, soit plus de 40 p. 100 de la population totale vivent dans la pauvreté.

Les petits et très petits Etats qui bénéficient du programme d'aide aux Caraïbes souffrent des contraintes structurelles communes aux économies des petites îles (par exemple, ressources naturelles restreintes, exportations peu diversifiées, coûts élevés de l'infrastructure par habitant et sensibilité aux influences externes). Le tourisme et les exportations agricoles traditionnelles, qui demeurent les principaux piliers des économies de la région des Caraïbes, ont été à la source d'une croissance économique moyenne de 4 p. 100 en 1988-1989 (sauf pour le Guyana et Trinité-et-Tobago).

L'aide du Canada aux Amériques a pour objet d'appuyer la stabilisation et l'ajustement structurel des économies, d'enrayer la pauvreté, de protéger l'environnement et d'améliorer l'infrastructure économique et sociale. Le Canada a intensifié sa présence dans la région et accru son influence, en accordant une importance particulière à la mise en valeur des ressources humaines, y compris le renforcement des institutions et l'accroissement des échanges techniques. L'aide porte surtout sur les domaines stratégiques qui permettront d'améliorer la performance économique de ces pays.

Dans un certain nombre de pays des Amériques, les programmes d'ajustement structurel ont été mis en oeuvre en collaboration avec le FMI ou la BIRD. Le Canada a appuyé ces programmes, surtout dans les pays dont le revenu est moins élevé, par l'octroi de lignes de crédit et par des projets d'aide sous forme de produits de base servant à produire des fonds de contrepartie. Ces fonds ont été affectés à la lutte contre la pauvreté et à des secteurs productifs.

Le plan Brady a été perçu comme une étape positive devant aider à résoudre la crise de la dette. Toutefois, le plan est limité dans son application parce qu'il ne concerne que la dette contractée commercialement. Le Guyana est un exemple de pays fortement endetté

auprès des institutions financières internationales et par conséquent exclu du plan Brady. Soucieux d'appuyer les efforts déployés pour combler cette lacune, le Canada a pris les devants au sein du Groupe d'appui, afin d'éliminer les arriérés que le Guyana doit aux institutions financières internationales et permettre à ce pays d'opérer un programme de redressement économique.

La réduction du budget d'APD a retardé la réalisation de certains projets et entraîné la remise à plus tard de plusieurs autres qui avaient été planifiés. Le Canada a dû modifier l'engagement qu'il avait pris d'accorder une somme additionnelle de 100 millions de dollars à la région de l'Amérique centrale sur une période de six ans et étaler cet engagement sur une période de sept ans. Les niveaux d'APD pour les Caraïbes seront les mêmes que ceux de 1987, tandis que l'assistance à l'Amérique du Sud sera maintenue aux niveaux prévus. Sur le plan administratif, le bureau des Caraïbes orientales a été décentralisé au cours de l'année écoulée, dans le but de rendre l'exécution des programmes d'aide plus efficace. La décentralisation des bureaux améliore la capacité de réagir rapidement et de façon opportune dans les situations urgentes. Ce fait a été démontré par la rapidité d'action qui a suivi le passage dévastateur de l'ouragan Hugo. Le programme de l'Amérique centrale sera pleinement décentralisé en 1989-1990.

En raison de la diversité des pays qui composent la région, la nature des objectifs et des programmes de l'ACDI varient d'une sous-région à l'autre. Le programme des Amériques se divise en six pays/régions de concentration : la Jamaïque, le Guyana, les Caraïbes orientales, l'Amérique centrale, Haïti et le Pérou. L'ACDI offre aussi de l'assistance à d'autres pays des Caraïbes et de l'Amérique latine de même qu'à un certain nombre d'institutions régionales.

Afrique anglophone : Pour 1990-1991, 215,3 millions de dollars ont été affectés à l'aide aux pays de l'Afrique anglophone. Les décaissements versés en 1989-1990 sont évalués à 196,6 millions de dollars. En 1988-1989, l'ACDI a décaissé 226,5 millions en aide bilatérale en faveur des pays de l'Afrique anglophone.

En collaboration avec la Banque mondiale et le Fonds monétaire international, de nombreux pays africains ont mis sur pied des programmes de réforme d'une vaste portée dans le but de redresser leur économie. Afin d'appuyer ces efforts, l'ACDI fournira un volume accru de fonds pouvant être décaissés rapidement, sous forme de lignes de crédit ou de produits de base. Le Ghana, la Tanzanie, l'Ouganda, le Malawi et le Mozambique bénéficient maintenant d'une telle assistance, et des plans d'aide ont été établis pour l'Egypte, le Nigéria et la Zambie. Les programmes de réforme entraînent des coûts sur le plan social et humain, et par conséquent des projets sont mis en oeuvre pour aider les groupes les plus pauvres et les plus vulnérables.

En Afrique, la production alimentaire n'augmente pas au même rythme que la croissance de la population et par conséquent les ressources vivrières par personne diminuent. L'ACDI appuiera surtout les projets qui contribuent directement à une augmentation de la production alimentaire de même que ceux qui y contribuent indirectement comme la recherche agricole, l'entreposage des aliments et la commercialisation des récoltes.

En outre, le développement des ressources humaines en Afrique recevra une attention toute particulière grâce à l'appui donné à tous les niveaux de l'enseignement scolaire, à l'assistance offerte aux institutions africaines, aux programmes de formation sur le tas et à l'assistance technique.

L'ACDI continuera comme par le passé à appuyer les secteurs de l'énergie et du transport, en mettant l'accent sur la restauration et l'entretien des installations existantes plutôt que sur de nouveaux investissements en biens d'équipement.

L'appui accordé aux Etats de première ligne de l'Afrique australe, par l'entremise de la Conférence pour la coordination du développement en Afrique australe (CCDAA), ainsi qu'à d'autres entreprises de coopération et d'intégration régionale en Afrique demeurera un des éléments prioritaires du programme.

Les fonds dépensés en 1989-1990 sont surtout utilisés dans les secteurs de l'agriculture, des ressources humaines et du transport, mais les programmes de réforme économique reçoivent une attention croissante. Conformément à l'augmentation de la proportion d'aide non liée annoncée dans la nouvelle stratégie d'APD, des sommes plus importantes servent à absorber les frais locaux entraînés par les projets de développement.

Les restrictions budgétaires imposées aux programmes de l'Afrique anglophone en 1989-1990 ont eu des conséquences directes sur les activités de tous les secteurs prioritaires. Ces conséquences continueront à se faire sentir car les programmes présents et futurs devront être mis en oeuvre à l'aide de fonds réduits. Dans le domaine agricole, un projet d'entreposage des céréales prévu pour l'Egypte a été annulé et d'autres projets prévus pour le Kenya, la CCDAA et l'Ethiopie ont été remis à plus tard. En ce qui concerne la CCDAA, la planification de nouvelles initiatives portant sur le développement des ressources humaines et l'intégration des femmes dans le développement a été ralentie. En outre, les augmentations prévues au titre des fonds pouvant être dépensés rapidement à la suite de la mise en oeuvre de programmes de réforme économique ont été réduites. Enfin, des restrictions ont été imposées sur les fonds mis à la disposition des ambassades et des hauts commissariats du Canada pour appuyer des projets locaux de petite envergure par la voie du Fonds canadien d'initiatives locales.

En 1988-1989, les décaissements ont été concentrés sur les secteurs prioritaires traditionnels que sont l'énergie, les transports et le développement des ressources humaines. Par ailleurs, d'autres nouveaux domaines prioritaires tels que le développement agricole, les programmes concernant l'intégration des femmes dans le développement et l'appui aux programmes de réforme économique et structurelle ont reçu une attention plus particulière.

Asie : Pour 1990-1991, le programme de l'Asie a été doté d'un budget de 361,8 millions de dollars. Les prévisions de décaissements en 1989-1990 s'établissent à 320 millions. Pour ce qui est de 1988-1989, les dépenses réelles ont atteint 364,3 millions de dollars.

Au cours des dernières années, un grand nombre des pays de l'Asie et du Pacifique ont réalisé un taux de croissance économique impressionnant. Ils sont maintenant en mesure d'influer de façon importante sur la structure des relations politiques et économiques globales, et cette influence s'exercera jusqu'au début du siècle prochain. D'ici l'an 2000, l'Asie comptera environ 60 p. 100 de la population mondiale; en outre, 50 p. 100 de la capacité de production mondiale ainsi que 40 p. 100 de la consommation lui seront attribuables. En raison de cette croissance, les questions et problèmes relatifs au développement dans de nombreux pays de l'Asie commencent déjà à revêtir des caractéristiques différentes de ceux que connaissent les autres régions du monde en développement.

En conséquence, le programme de l'ACDI en Asie s'éloigne un peu de son orientation traditionnelle, adoptant de nouvelles approches et de nouvelles formes de coopération en

matière de développement. Une partie du programme aura encore pour objet de combattre la pauvreté, afin de répondre aux besoins des quelque 500 millions de personnes qui vivent dans la misère, surtout dans le sud du continent. Une autre partie suivra une orientation différente, afin de répondre aux besoins des pays dont l'économie passe rapidement de la production agricole à la production industrielle et au commerce. Pour ces pays, la planification et la gestion du développement, le renforcement des institutions, le transfert de la technologie et la coopération industrielle seront les domaines prioritaires.

Les objectifs du programme canadien d'assistance bilatérale à l'Asie sont les suivants : aider les principaux organismes publics et privés de l'Asie à acquérir les connaissances en gestion et les compétences techniques qui leur permettront de mettre en oeuvre des politiques et programmes conformes aux objectifs nationaux et régionaux; et établir des liens entre les institutions canadiennes et asiatiques afin que puissent s'instaurer des relations à long terme qui permettront à l'Asie d'atteindre ses objectifs de développement, et au Canada de poursuivre ses intérêts dans la région de l'Asie et du Pacifique.

Des priorités particulières sont fixées pour chaque pays, en tenant compte de la grande diversité des situations et des besoins. Toutefois, le programme de l'Asie est guidé par des priorités générales : la mise en valeur des ressources humaines, le développement durable, la coopération industrielle et l'établissement de liens entre les secteurs privés, l'amélioration de la capacité de production des pays pauvres et l'intégration des femmes dans le développement.

Les restrictions budgétaires appliquées au programme de l'Asie pour 1989-1990, conjuguées aux engagements extrêmement élevés pris au début de l'année financière, ont eu des répercussions négatives sur les activités de planification. La stratégie employée pour effectuer la réduction a néanmoins permis de protéger les projets opérationnels et d'autres engagements, de respecter les cadres de la politique établie pour chaque pays, et d'étaler l'impact des restrictions sur le programme dans son ensemble.

Afrique francophone: Pour 1990-1991, 202,3 millions de dollars ont été alloués au budget de la direction générale de l'Afrique francophone.

En dépit des efforts communs déployés par les pays développés du Nord et les pays en développement du Sud pour l'améliorer, la situation africaine continue de se détériorer. En effet, selon une récente étude de la Banque Mondiale le revenu per capita de l'Afrique sub-saharienne en 1987 était de 20 p.100 inférieur à ce qu'il était en 1980. Cependant l'analyse de la situation pour 1987-88 révèle qu'une légère amélioration a été enregistrée. Ce qui demeure inquiétant toutefois est le fait que certains indicateurs sociaux sont en régression depuis 1980. Par exemple, l'espérence de vie a diminué dans 9 pays de l'Afrique sub-saharienne entre 1979 et 1983 tandis que le ratio d'inscription au niveau de l'éducation primaire a diminué dans 12 de ces pays pendant la même période.

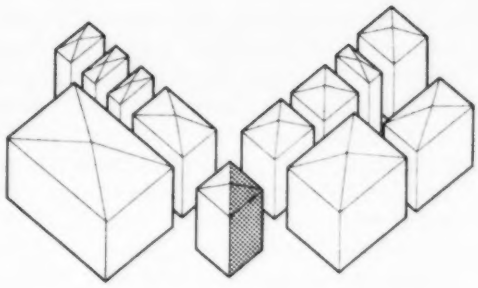
De concert avec les organisations internationales et les autres bailleurs de fonds l'ACDI participe activement à la recherche de solutions destinées à renverser cette tendance lourde. En 1990-1991, l'Afrique francophone poursuivrera la réalisation d'actions, de projets et de programmes destinés à soulager la pauvreté dans les pays de l'Afrique francophone. Ceci s'effectuera par: des projets à la base orientés surtout sur un accroissement de la productivité agricole, une participation significative dans les programmes d'ajustements structurels, une participation étroite dans la recherche d'une solution au problème de la dette en particulier celui vis-à-vis des institutions financières internationales non seulement pour les pays les plus pauvres mais également pour les pays à revenu moyen.

Pour l'année 1989-1990, l'Afrique francophone a vu son budget réduit à cause des restrictions budgétaires du gouvernement. Ces réductions ont entre autres affecté les programmes d'ajustements structurels, les Fonds Canadiens et les lignes de crédit. L'ACDI prévoit dépenser dans les pays de l'Afrique francophone en 1989-1990, 185,7 millions de dollars en aide bilatérale. Les principaux secteurs bénéficiant de cette aide sont : l'agriculture et les ressources naturelles, la lutte contre la désertification, l'appui industriel et institutionnel, les transports et les communications, l'appui économique et financier, le développement social et l'énergie. En outre, deux initiatives réalisées sur un plan régional sont financées, l'une visant la lutte contre le SIDA, l'autre, dans le cadre de la francophonie en Afrique, visant le renforcement des institutions dans le domaine de la technologie (PRIMTAF).

Les dépenses réelles en 1988-1989 ont atteint 199,4 millions de dollars. Ces fonds ont été consacrés principalement à appuyer les différents pays bénéficiaires dans les domaines de l'agriculture et de la pêche, de l'appui industriel et institutionnel, du développement social, de l'approvisionnement en eau et de l'assainissement, du développement des ressources humaines, de l'énergie, des transports et des communications.

C. Services généraux

(En 1990-1991, les frais d'administration de l'APD s'élèvent à 207 millions de dollars, dont 103 millions relèvent de l'ACDI)



Objectifs :

- Veiller à ce que l'Agence dispose des services de soutien nécessaires pour atteindre efficacement les objectifs du programme d'aide au développement international, compte tenu des lignes de conduite et des méthodes de contrôle du gouvernement fédéral.

Description :

L'activité Services généraux assure à l'Agence des services de soutien qui ne peuvent être facilement rattachés à des programmes précis. Ces services, dont les coûts sont classés dans la catégorie des frais d'administration indirects (par opposition aux frais d'administration directs qui peuvent être facilement rattachés à l'exécution d'un programme d'aide particulier), sont fournis par la haute direction et par les directions générales suivantes de l'ACDI : Contrôleur, Personnel et administration, Politiques et Affaires publiques.

Haute direction de l'Agence : Cette entité établit l'orientation des politiques de l'ACDI et veille à la coordination et à l'administration globales de ses activités, de manière à assurer une exécution cohérente et efficace du programme de l'ACDI, dans les délais voulus. Les services de la haute direction de l'Agence regroupent les bureaux du Président et du Vice-président principal.

Contrôleur : Cette direction générale fournit des services de gestion et de contrôle financiers, des systèmes et services connexes, ainsi qu'un soutien en matière d'informatique et de télécommunications, pour garantir que les responsabilités de l'Agence relatives à l'administration financière sont assumées conformément aux directives du Parlement et des organismes centraux. A cette fin, elle doit entre autre offrir des conseils et un soutien aux gestionnaires, en analysant des questions et en proposant des lignes de conduite, des méthodes ou des systèmes nouveaux, en vue d'améliorer la capacité de l'Agence d'administrer le vaste budget d'APD ainsi que des programmes d'aide et des mécanismes d'exécution de plus en plus complexes. Un soutien administratif est également fourni au titre de la vérification interne.

Personnel et administration : Pour appuyer le programme d'aide au développement, la Direction générale du personnel et de l'administration donne à la haute direction des conseils sur la saine gestion des ressources humaines et participe à la formulation, à l'élaboration et à la mise en oeuvre de politiques relatives à la planification, au perfectionnement et à la gestion des ressources humaines. Elle aide également à rédiger des lignes directrices pour les activités courantes de l'Agence et pour son projet de décentralisation, et elle offre des services de counselling à tous les employés. Elle offre également aux gestionnaires des services de conseils et de soutien pour la mise en oeuvre des politiques gouvernementales ayant trait par exemple aux langues officielles et à l'action positive. Sur le plan de l'administration, la Direction générale est chargée de fournir des services logisti-

ques, d'acheter le matériel, les fournitures et l'équipement nécessaires aux tâches administratives de l'Agence, et de mettre en oeuvre les politiques gouvernementales concernant, entre autres, la gestion du fonds documentaire et des services de sécurité.

Analyse, coordination et planification des politiques et évaluation des programmes : Connue sous le nom de Direction générale des politiques, ce service doit notamment élaborer et coordonner les lignes de conduite régissant le transfert des ressources canadiennes par le biais des programmes d'aide au développement, assurer la coordination avec d'autres donateurs importants, élaborer, mettre en oeuvre et gérer, sur les plans économique, financier et statistique, un système d'évaluation efficace pour l'ensemble de l'Agence, et adresser aux ministres des recommandations sur l'admissibilité à l'APD et les affectations dans ce domaine, sur la planification des programmes intégrés ainsi que sur la coordination et la liaison avec d'autres organismes d'aide canadiens.

Communications (auparavant Direction générale des affaires publiques) : La sensibilisation des Canadiens aux problèmes du développement international est une priorité du gouvernement. La Direction générale des communications joue un double rôle à cet égard. Elle doit d'abord renseigner les Canadiens sur les programmes et projets de l'ACDI, les politiques d'APD du gouvernement et le partenariat entre l'ACDI et les Canadiens. Ces activités relèvent de la Direction des affaires publiques et des Services de création. La Direction générale est aussi responsable du Programme d'information sur le développement, qui entre dans le Programme des initiatives nationales, dont l'objectif est de sensibiliser davantage le public aux problèmes du développement international.

Sommaire des ressources

L'activité Services généraux absorbe 2,1 p. 100 des dépenses du programme de l'ACDI en 1990-1991 et 35,2 p. 100 du nombre total d'années-personnes. Les services généraux entrent dans l'administration de l'APD, qui représente 7 p. 100 des dépenses globales d'APD en 1990-1991.

Tableau 13 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Services généraux						
Haute direction de l'Agence	1 855	21	1 612	22	1 356	21
Direction générale du contrôleur	19 523	154	17 929	159	20 243	158
Direction générale du personnel et de l'administration	13 214	131	15 446	133	13 714	133
Direction générale des politiques	3 810	51	4 613	51	3 607	48
Direction générale des communications	7 341	37	14 738	37	12 506	35
	45 743	394	54 338	402	51 426	395

Sur le montant total du Budget des dépenses de 1990-1991 destiné à l'activité Services généraux, 47,9 p. 100 vont aux coûts en personnel et le reste aux autres dépenses de fonctionnement et en capital. Le tableau 22, à la page 74, présente la ventilation de ces dépenses.

Les fonds pour Afrique 2000, soit 0,7 million de dollars, sont inclus dans le budget des programmes susmentionnés. Pour plus de renseignements, voir le tableau 7, à la page 31.

Les services généraux représentent une partie des dépenses totales de fonctionnement de l'ACDI et entrent dans l'administration au niveau de l'APD. On peut faire le rapprochement suivant entre le montant de 46 millions de dollars planifié pour les services généraux et le montant de 207 millions de dollars figurant au tableau 1 (page 6) pour l'administration de l'APD :

	(en millions de dollars)
Total des Services généraux de l'ACDI	46
plus: dépenses de fonctionnement incluses dans le Programme de partenariat (tableau 8) et dans les Initiatives nationales (tableau 10)	57
Total des ressources de fonctionnement pour l'ACDI (tableau 22)	103
plus: ressources administratives figurant dans le Budget des dépenses:	
- des Affaires extérieures et commerce extérieur Canada	90
- d'autres ministères	13
plus: réserves	1
Total, Administratif et réserves (tableau 1, page 6)	207

Résultats financiers précédents

Tableau 14 : Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Services généraux						
Haute direction de l'Agence	1 356	21	1 845	22	(489)	(1)
Direction générale du contrôleur	20 243	158	15 130	155	5 113	3
Direction générale du personnel et de l'administration	13 714	133	11 351	130	2 363	3
Direction générale des politiques	3 607	48	3 563	51	44	(3)
Direction générale des communications	12 506	35	4 757	33	7 749	2
	51 426	395	36 646	391	14 780	4

Explications de la différence: La différence de 14,8 millions de dollars entre les dépenses réelles en 1988-1989 et le Budget des dépenses principal est attribuable aux postes suivants:

(en milliers de dollars)

Fonds additionnels provenant des mandats spéciaux du Gouverneur général:

- programme de l'information sur le développement 7 700
- décentralisation, contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés et ajustements des traitements 1 963

Autres ajustements

- transfert des autres directions générales pour le financement des besoins en informatique 3 700
- transfert des autres directions générales pour financer un nombre accru de vérification et d'évaluation ainsi que pour répondre au besoin du processus du contrôle central de paiements 1 417

Les transferts ci-dessus ont été effectués à l'intérieur du programme d'APD et n'ont pas affectés le total des dépenses d'APD pour 1988-1989.

Données sur le rendement et justification des ressources

Sérvice généraux : La Direction générale du contrôleur a entrepris plusieurs initiatives en 1989-1990 afin d'améliorer les services financiers et informatiques à l'Agence.

Onze conseillers en gestion financière (CGF) ont été affectés à l'étranger dans le cadre de la décentralisation. La présence de CGF sur le terrain permettra à l'Agence d'être plus en mesure de planifier et de suivre les projets ainsi que d'évaluer les risques au stade de l'élaboration des projets.

La vérification des comptes avant les paiements est confiée aux directions générales, qui assument donc une plus grande responsabilité au chapitre de la gestion. Cette façon de procéder devrait également être plus efficace du point de vue du traitement des documents.

Un régime contractuel adapté aux besoins de l'ACDI, caractérisé par des pouvoirs de passation de contrats plus importants et un nouveau processus de sélection et d'évaluation des propositions des consultants, a été approuvé par le Conseil du Trésor en 1989. Le nouveau régime sera mis en oeuvre intégralement au cours de 1990-1991.

L'Agence absorbe la charge de travail accrue en partie grâce à l'élargissement de l'utilisation des micro-ordinateurs. En 1989-1990, des réseaux locaux ont été établis dans toutes les directions générales. Ces réseaux ont ensuite été reliés entre eux à l'intérieur du réseau ACDITEL, ce qui facilitera la communication et augmentera la productivité, car l'information pourra être transmise par voie électronique partout à l'Agence. Le budget des services généraux comprend une somme de 6,9 millions de dollars pour les activités entrant dans le programme d'informatique de l'Agence réalisées par la Direction des services informatiques et de télécommunications (DSIT).

La principale activité financée à même ce budget vise l'exploitation et le soutien du Système d'information sur l'aide (SIAIDE), application financière et de gestion de projets intégrée qui sert pour tous les projets de développement de l'ACDI. Des sommes considérables ont aussi été allouées à ACDITEL et aux réseaux locaux, qui permettent à l'ACDI de profiter de la micro-informatique et des communications électroniques. Le service à la clientèle, la formation en informatique, la gestion de l'information et le soutien des applications pour micro-ordinateurs entrent également dans ce budget. C'est aussi dans ce budget que l'on puisera les fonds voulus pour financer les activités nécessaires à la protection des investissements déjà faits dans l'ordinateur central du SIAIDE et à l'adaptation au réseau ACDITEL.

Certaines activités importantes entreprises au sein de la Direction générale du personnel et de l'administration au cours de la dernière année financière auront une incidence sur l'administration pour les trois prochaines années financières : cogestion de la filière de l'aide dans le contexte de la décentralisation et répercussions sur le perfectionnement des ressources humaines, les responsabilités de nos gestionnaires et la structure de l'Agence, revue des descriptions de poste des employés de soutien dans les directions générales de programmes, réaménagement de l'espace à l'Agence en vue d'accroître l'efficience des groupes de travail et d'améliorer les communications, et mise en oeuvre de la politique du Conseil du Trésor en matière de gestion du fonds documentaire.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du programme

1. Besoins financiers par article

Les besoins financiers par article au titre du programme de l'ACDI figurent au tableau 15 ci-dessous.

Tableau 15: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Personnel			
Traitements et salaires	56 307	52 610	51 319
Contributions aux régimes d'avantanges sociaux des employés	8 728	8 051	8 091
Autres frais touchant le personnel	282	208	161
	65 317	60 869	59 571
Biens et services			
Transports et communications	11 371	12 225	10 091
Information	1 560	2 063	2 478
Services professionnels et spéciaux	19 787	24 904	18 901
Location	2 244	2 176	2 126
Achat de services de réparation et d'entretien	766	601	903
Services publics, fournitures et approvisionnements	1 442	1 629	1 729
Autres dépenses	-	227	68 088
	37 170	43 825	104 316
Total des dépenses de fonctionnement	102 487	104 694	163 887
Capital	465	2 607	4 902
Paiments de transfert	2 049 700	1 878 900	2 130 330
Total des dépenses budgétaires	2 152 652	1 986 201	2 299 119
Non-budgétaire (prêts, dotations et capital et avances)	14 700	18 000	22 377
	2 167 352	2 004 201	2 321 496
Remboursements de prêts	52 000	49 000	47 041
Total des dépenses, moins les remboursements de prêts	2 115 352	1 955 201	2 274 455

Nota: En ce qui concerne les investissements et les avances, la délivrance de billets à vue non productifs d'intérêts et non négociables ne nécessitant pas de décaissement, en regard de l'engagement du Canada pour une somme de 244,2 millions de dollars envers les institutions financières internationales régionales, est présentée dans le Budget des dépenses par des postes contre les crédits L40 et L45. Ces postes ne figurent pas dans le tableau ci-haut, qui ne présente que les besoins de décaissements prévus en regard du programme d'aide au développement international.

2. Besoins en personnel

Les frais de personnel de l'ACDI, soit 65,3 millions de dollars, représentent 63,4 p. 100 de l'ensemble des dépenses de fonctionnement du programme. Les renseignements sur les années-personnes et sur le traitement annuel moyen par catégorie sont présentés au tableau 18.

Tableau 16: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Programme de partenariat	**168**	163	157
Initiatives nationales	**557**	569	579
Services généraux	**394**	402	395
	1 119	1 134	1 131

La diminution de 15 années-personnes de 1989-1990 à 1990-1991 est attribuable à l'ajustement suivant qui a été approuvé:

	A.-P.
• diminution d'années-personnes transférées aux Affaires extérieures et commerce extérieur Canada pour les besoins de la décentralisation.	15

Tableau 17: Années-personnes c. dépenses de l'ACDI (en millions de dollars)

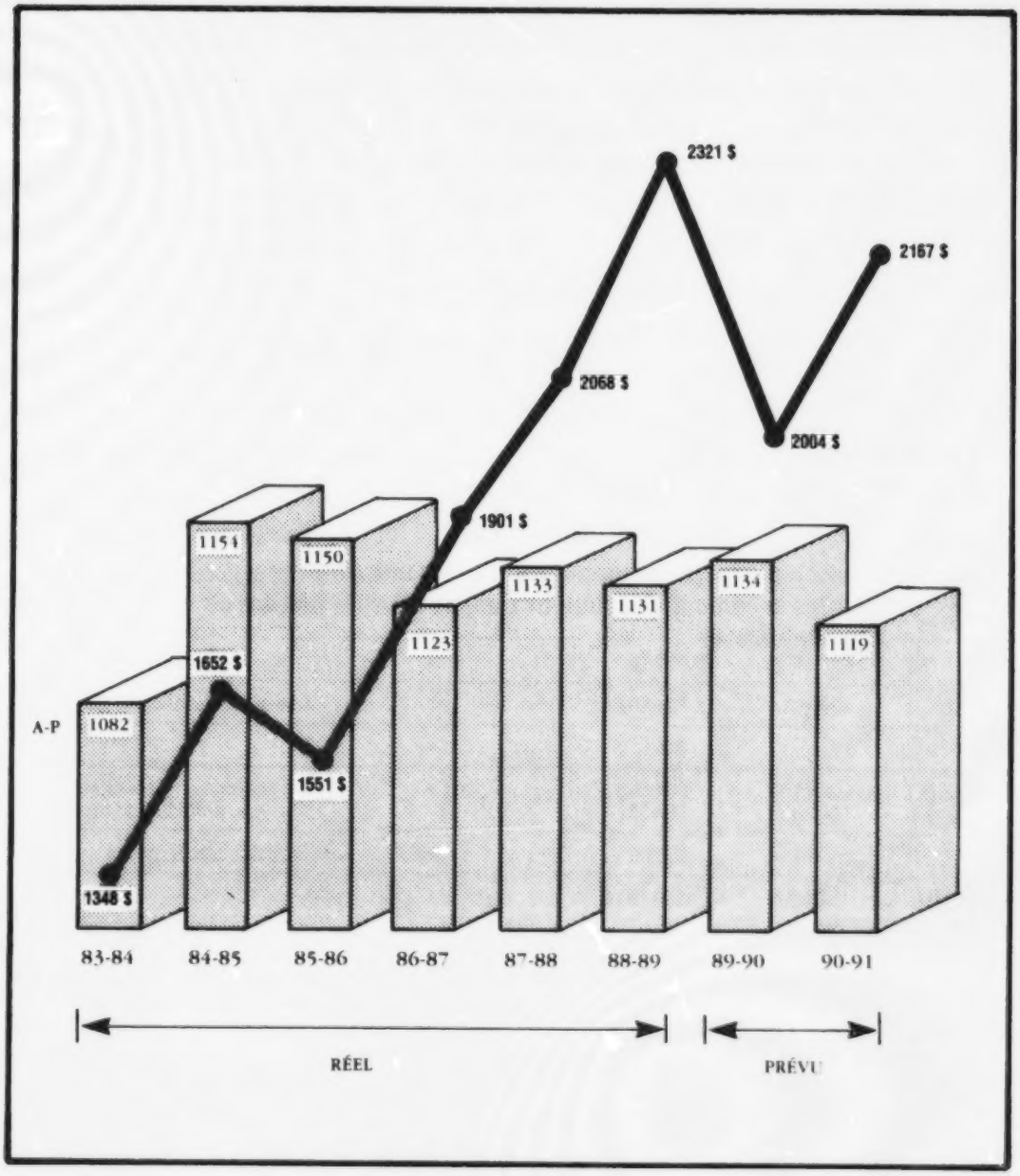


Tableau 18: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes * controlées par C.T.			Echelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen
	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989		1990-1991
Gestion	97	95	100	59 000 - 132 700	80 640
Scientifique et professionnelle					
Agriculture	7	8	8	18 654 - 63 071	63 297
Sciences biologiques	4	3	4	18 875 - 65 777	65 421
Economique, sociologie et statistique	11	9	8	16 751 - 75 800	62 030
Enseignement	8	5	7	17 092 - 65 873	59 779
Génie et arpentage	45	46	41	27 613 - 74 810	69 490
Sciences forestières	7	5	5	18 875 - 65 517	63 136
Bibliothéconomie	2	2	1	24 255 - 57 502	50 750
Sciences physiques	3	3	2	21 430 - 73 473	59 104
Autres	2	2	1	-	70 959
Administration et service extérieur					
Services administratifs	131	114	121	16 702 - 69 615	49 108
Commerce	20	22	21	17 334 - 71 535	59 086
Gestion des systèmes d'ordinateurs	20	22	21	22 310 - 73 032	46 211
Gestion des finances	35	35	33	16 200 - 63 422	53 792
Services d'information	26	22	23	16 567 - 64 300	51 199
Organisation et méthodes	5	9	5	16 368 - 64 300	44 945
Administration des programmes	273	261	267	16 702 - 69 615	55 793
Gestion du personnel	26	27	26	15 669 - 64 315	47 157
Achat et approvisionnement	43	43	40	15 576 - 65 218	49 676
Technique					
Dessin et illustration	2	2	2	18 979 - 49 181	36 968
Soutien des sciences sociales	9	9	9	15 415 - 70 474	40 900
Techniciens divers	4	4	4	15 415 - 67 933	42 211
Autres	2	3	3	-	39 629
Soutien administratif					
Commis aux écritures et aux règlements	179	181	194	15 778 - 38 728	28 765
Traitement mécanique des données	6	7	6	16 410 - 45 299	31 472
Secrétariat, sténographie et dactylographie	149	192	176	15 637 - 38 975	27 614
Exploitation					
Services divers	2	2	2	16 237 - 48 795	22 664
	1 118	1 133	1 130		

* Voir la page suivante pour les explications.

Tableau 18: Détail des besoins en personnel (suite)

	Autres Années-personnes *				
	Budget des dépense 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989	Echelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
Cadres supérieurs	1	1	1	59 000 - 132 700	-
	1	1	1	59 000 - 132 700	-

* L'expression **'années-personnes'** désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les **années-personnes** contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. A quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe 1 des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes 'autorisées'.

Les **'autres' années-personnes** ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Nota: Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes du programme, contrôlées ou non, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle des traitements actuelle indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 1er octobre 1989. La colonne visant l'échelle des traitements indique les coûts salariaux estimatifs de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations d'échelon annuelles, les proportions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments utilisés pour le calcul peuvent influer sur la comparaison des moyennes entre les années.

3. Paiements de transfert

Les subventions, contributions et autres paiements de transfert de l'ACDI, d'une valeur globale de 2 064,4 millions de dollars, représentent 95,2% des dépenses totales du programme de l'ACDI. Le tableau 19 ci-dessous fournit des renseignements sur les subventions, contributions et autres paiements de transfert de l'Agence.

Tableau 19 : Détail des subventions et contributions

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Subventions			
Programme de partenariat			
Subventions à l'Institut Nord-Sud	750 000	750 000	750 000
(L)Subventions au Centre international des droits de la personne et du développement démocratique en vertu du paragraphe 28 (a) de la Loi sur le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique	3 000 000	2 000 000	1 000 000
Aide au développement à l'appui des activités, des programmes généraux et des programmes et projets particuliers d'institutions et d'organisations de développement international, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	160 700 000	152 936 000	162 638 516
Aide alimentaire à des institutions internationales de développement ou des organisations non gouvernementales internationales, au profit de bénéficiaires dans des pays en développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	154 900 000	168 700 000	188 394 940
Subventions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et des pays en développement, à des gouvernements de pays en développement et à leurs organisations et organismes, ainsi qu'à des gouvernements provinciaux et à leurs organisations et organismes, à l'appui de programmes, de projets et d'activités de coopération et de sensibilisation au développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	108 050 000	22 950 000	-
Subventions à des organisations non gouvernementales internationales, à l'appui de programmes, de projets et d'activités d'aide au développement et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	20 700 000	13 000 000	-
	448 100 000	360 336 000	352 783 456
Initiatives nationales			
Assistance humanitaire et planification préalable aux catastrophes en faveur de pays, d'organismes et de personnes de ces pays, d'institutions internationales ainsi que d'organisations non gouvernementales canadiennes et internationales, à l'égard d'activités et de programmes généraux de même que de programmes, projets, activités et appels particuliers, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	59 100 000	58 619 000	75 218 208
Aide au développement pour l'éducation et la formation des individus et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	10 700 000	12 820 000	7 261 184
	69 800 000	71 439 000	82 479 392
Total des subventions	517 900 000	431 775 000	435 262 848

Tableau 19: Détail des subventions et contributions (suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Contributions			
Programme de partenariat			
Contributions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, à des gouvernements de pays en développement et à leurs organisations et organismes, ainsi qu'à des gouvernements provinciaux et à leurs organisations et organismes, à l'appui de programmes, de projets et d'activités de coopération et de sensibilisation au développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	148 900 000	220 945 000	242 948 264
Contributions à des organisations non gouvernementales internationales, à l'appui de programmes, de projets et d'activités d'aide au développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	1 000 000	9 200 000	22 781 738
Encouragements à des investisseurs, institutions et organismes canadiens, internationaux et de pays en développement, ainsi qu'à des gouvernements, à l'appui de programmes, de projets et d'activités de coopération industrielle, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	66 800 000	61 600 000	60 555 615
Aide au développement à l'appui des activités, des programmes généraux et des programmes et projets particuliers d'institutions et d'organisations de développement international, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	3 000 000	4 000 000	2 747 239
Aide alimentaire à des institutions internationales de développement ou des organisations non gouvernementales internationales, au profit de bénéficiaires dans des pays en développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	100 000	2 000 000	-
Contribution à la Banque interaméricaine de développement	2 700 000	2 700 000	2 516 063
	222 500 000	300 445 000	331 548 919
Initiatives nationales			
Aide au développement, y compris les dépenses pour des ententes de prêt créées par l'autorité décrite dans les lois de crédits antérieures, à des pays en développement et à des organismes et institutions de ces pays, et contributions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux et régionaux et à des gouvernements provinciaux, à leurs organisations et organismes, à l'appui de projets, de programmes et d'activités visant des pays ou des régions donnés, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	952 800 000	865 680 000	972 696 764
Aide alimentaire à des pays en développement, à des organismes et à des personnes de ces pays, ou à des organisations non gouvernementales canadiennes au profit de bénéficiaires dans des pays en développement, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	209 200 000	195 400 000	243 117 056
Assistance humanitaire et planification préalable aux catastrophes en faveur de pays, d'organismes et de personnes de ces pays, d'institutions internationales ainsi que d'organisations non gouvernementales canadiennes et internationales, à l'égard d'activités et de programmes généraux de même que de programmes, projets, activités et appels particuliers, et dépenses spéciales qui se rattachent directement à des programmes et à des projets	100 000	100 000	100 000
Contributions à l'appui du programme d'information sur le développement versées aux organisations canadiennes ou internationales de communications, à d'autres gouvernements fédéraux ou provinciaux, à l'entreprise privée et à d'autres institutions et gouvernements donateurs concernant la production et la diffusion d'information sur le développement, de documents pédagogiques et d'activités connexes	7 200 000	-	-
	1 169 300 000	1 061 180 000	1 215 913 820
Total des contributions	1 391 800 000	1 361 625 000	1 547 462 739

Tableau 19: Détail des subventions et contributions (suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Autres paiements de transfert*			
Programme de partenariat			
(L)Encaissement de billets délivrés à des institutions financières internationales et à leur fonds d'aide conformément à la Loi sur l'aide au développement international (institutions financières)	140 000 000	85 500 000	147 104 467
Total des autres paiements de transfert	140 000 000	85 500 000	147 104 467
Postes non requis			
(L)Subvention à la Fondation Asie-Pacifique du Canada	-	-	500 000
Total des subventions, contributions et autres paiements de transfert	2 049 700 000	1 878 900 000	2 130 330 054

* A l'exclusion d'un montant de 14,7 millions de dollars en 1990-1991 en paiements de transfert non budgétaires.

4. Coût net du programme

Le coût total du programme de l'ACDI, y compris un montant de 13 067 000 $ pour des services fournis gratuitement par d'autres ministères, est indiqué dans le tableau 20 ci-dessous.

Tableau 20 : Coût total du programme pour 1990-1991

(en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991	Plus autres coûts*	Coût estimatif total du programme 1990-1991	1989-1990
Programme de partenariat	839 963	3 034	**842 997**	774 631
Initiatives nationales	1 281 646	6 792	**1 288 438**	1 186 696
Services généraux	45 743	3 241	**48 984**	56 233
	2 167 352	13 067	**2 180 419**	2 017 560

* Les autres coûts de 13 067 000 $ se composent des éléments suivants:

	(en milliers de dollars)
• locaux fournis gratuitement par Travaux publics;	6 226
• intérêts attribués aux paiements anticipés du ministère des Finances;	4 500
• avantages sociaux des employés constitués des contributions de l'employeur aux primes des régimes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor;	1 986
• émission des chèques et autres services comptables fournis gratuitement par Approvisionnements et Services; et	120
• paiement de compensation pour les employés (ministère du Travail).	235

B. Autres renseignements

1. Ventilation des dépenses d'aide publique au développement c. le programme de l'ACDI

Les dépenses d'APD présentées dans la Partie I du Budget des dépenses (Tableau 1, page 6) sont calculées par crédit et comprennent une somme de 250 million de dollars pour l'émission de billets à demande par l'ACDI, à des institutions financières internationales. Les dépenses de l'ACDI (Programme par activité, page 11) sont calculées par décaissement et comprennent une somme de 160 millions de dollars (Tableau 8, page 39) pour le paiement des billets à demande présentés.

Le tableau 21 ci-dessous établit le rapprochement des dépenses d'APD par crédit et des dépenses de l'ACDI par décaissement pour 1990-1991.

Tableau 21: Rapprochement des dépenses d'APD (crédit) et des dépenses de l'ACDI (décaissement)

	(millions de dollars)
Aide publique au développement brute (tableau 1, page 6)	2 961
Moins: APD autre que l'ACDI	(704)
Dépenses de l'ACDI par crédit	2 257
Plus: billets à être encaissés dans le cadre du programme de l'ACDI	160
Moins: billets à être émis dans le cadre du programme de l'ACDI	(250)
Dépenses de l'ACDI par décaissement	2 167

2. Ventilation des dépenses par activité et par article

Pour faire le lien avec la structure des activités et la structure organisationnelle de l'Agence, le tableau 22 ci-dessous fournit une ventilation des dépenses plus détaillée que les autres tableaux figurant dans le présent document.

Tableau 22 : Ventilation des dépenses par activité et par article

(en milliers de dollars)	Budget 1990-1991							
		Dépenses de fonctionnement						
	A.-P.	Personnel	Autres	Total	Subventions	Contributions	Autres paiements de transfert	Coûts totaux
Programme de partenariat								
Institutions financières internationales	15	896	2 181	3 077	-	5 700	154 700	163 477
Soutien au secteur bénévole	76	4 396	1 223	5 619	108 800	148 900	-	263 319
Organisations non gouvernementales internationales	6	376	106	482	20 700	1 000	-	22 182
Centre international des droits de la personne et du développement démocratique	-	-	-	-	3 000	-	-	3 000
Coopération industrielle	46	2 789	709	3 498	-	66 800	-	70 298
Coopération technique multilatérale	15	964	261	1 225	160 700	-	-	161 925
Aide alimentaire multilatérale	10	618	144	762	154 900	100	-	155 762
Total du Partenariat	168	10 039	4 624	14 663	448 100	222 500	154 700	839 963
Initiatives nationales								
Aide alimentaire bilatérale	-	-	-	-	-	209 200	-	209 200
Bourses d'études	170	11 095	4 279	15 374	10 700	-	-	26 074
Assistance humanitaire internationale	5	317	109	426	59 100	100	-	59 626
Information sur le développement	-	-	-	-	-	7 200	-	7 200
	175	11 412	4 388	15 800	69 800	216 500	-	302 100
Programmes géographiques								
Amériques	71	4 048	656	4 704	-	148 400	-	153 104
Afrique anglophone	70	4 079	821	4 900	-	215 300	-	220 200
Asie	84	4 842	1 279	6 121	-	361 800	-	367 921
Afrique francophone	63	3 760	1 077	4 837	-	202 300	-	207 137
Services aux opérations	94	5 242	942	6 184	-	25 000	-	31 184
Total des Initiatives nationales	557	33 383	9 163	42 546	69 800	1 169 300	-	1 281 646
Services généraux								
Haute direction	21	1 234	621	1 855	-	-	-	1 855
Contrôleur	154	8 311	11 212	19 523	-	-	-	19 523
Personnel et administration	131	7 249	5 965 *	13 214	-	-	-	13 214
Politiques	51	2 986	824	3 810	-	-	-	3 810
Communications	37	2 115	5 226	7 341	-	-	-	7 341
Total des Services généraux	394	21 895	23 848	45 743	-	-	-	45 743
Total de l'Agence	1 119	65 317	37 635	102 952	517 900	1 391 800	154 700	2 167 352

* Ce montant comprend des dépenses en capital de 465 000$